

**Commission Communautaire Commune de la
Région de Bruxelles-Capitale**

**Rapport restreint sur la pauvreté dans la Région de
Bruxelles-Capitale**

Rapport annuel 1999

Observatoire de la santé

Truus Roesems

février 2000

Observatoire de la santé
Commission Communautaire Commune
Région de Bruxelles-Capitale
Avenue du Champ de Mars, 25
1050 Ixelles
tel: 02/502 60 01
fax: 02/502 59 05
e-mail: TRoesems@ggc.irisnet.be

CONTENU

| | |
|---|-----------|
| CONTENU | 3 |
| INTRODUCTION | 4 |
| TITULAIRES DU MINIMEX | 5 |
| NOMBRE DE TITULAIRES DU MINIMEX | 5 |
| RÉFUGIÉS RECONNUS TITULAIRES DU MINIMEX | 7 |
| PERSONNES DÉPENDANT DU MINIMEX | 8 |
| VENTILATION PAR CATÉGORIE LÉGALE DES TITULAIRES DU MINIMEX | 9 |
| VENTILATION PAR TRANCHE D'ÂGE DES TITULAIRES DU MINIMEX | 10 |
| NOMBRE DE MOIS D'OCTROI DU MINIMEX | 11 |
| TITULAIRES DE L'ÉQUIVALENT MINIMEX | 12 |
| DEMANDEURS D'ASILE TITULAIRES DE L'ÉQUIVALENT MINIMEX | 14 |
| PERSONNES À CHARGE DU TITULAIRE DE L'ÉQUIVALENT MINIMEX | 15 |
| CATÉGORIE LÉGALE DE TITULAIRES DE L'ÉQUIVALENT MINIMEX | 16 |
| VENTILATION PAR TRANCHE D'ÂGE DES TITULAIRES DE L'ÉQUIVALENT MINIMEX | 17 |
| NOMBRE DE MOIS D'OCTROI DE L'ÉQUIVALENT MINIMEX PAR TITULAIRE SUR LE TERRITOIRE DE LA COMMUNE, DURANT LES 60 DERNIERS MOIS, Y COMPRIS L'ANNÉE CONCERNÉE | 19 |
| TITULAIRES DU MINIMEX ET DE L'ÉQUIVALENT MINIMEX, SITUATION AU 12ÈME MOIS DE L'ANNÉE | 20 |
| TITULAIRES DE L'AIDE FINANCIÈRE, DU MINIMEX ET DE L'ÉQUIVALENT MINIMEX | 21 |
| MISE AU TRAVAIL | 23 |
| CONTRATS PARTICULIERS | 24 |
| FORMATION PROFESSIONNELLE ORGANISÉE PAR LE C.P.A.S. OU À CHARGE DE CELUI-CI | 25 |
| CONCLUSION | 26 |
| BIBLIOGRAPHIE | ERROR! |
| BOOKMARK NOT DEFINED. | |
| LISTE DES GRAPHIQUES ET DES TABLEAUX | 28 |
| GRAPHIQUES | 27 |
| TABLEAUX | 28 |
| ANNEXES | 28 |

INTRODUCTION

Cette sixième édition du rapport annuel sur la pauvreté dans la Région de Bruxelles-Capitale est, en raison des circonstances¹, assez restreint. Au niveau du contenu, le rapport s'en tient à ce qui a été fixé par l'ordonnance du 11 juillet 1991², à savoir une synthèse des rapports annuels (de 1998) de 19 C.P.A.S. bruxellois, établis à partir de fichiers signalétiques³. L'évolution des chiffres a été analysée lorsque nous avons la possibilité de le faire.

Si la rédaction du rapport annuel sur la pauvreté était confiée de façon permanente à l'Observatoire de la santé, cela permettrait d'effectuer une radioscopie plus approfondie sur la pauvreté dans la Région de Bruxelles-Capitale. En effet, le fichier signalétique fournit uniquement des informations relatives à l'aide octroyée par les C.P.A.S. aux personnes qui tombent en dessous du seuil légal de pauvreté. Ceci n'est qu'un indicateur qui ne tient pas compte de beaucoup d'autres aspects de la pauvreté.

Au sein de l'Observatoire de la santé, nous espérons pouvoir disposer, à l'avenir, du temps et des moyens suffisants pour constituer dès la prochaine édition un rapport plus circonstancié qui abordera divers aspects de la pauvreté. Nous souhaitons également pouvoir faire de ce fichier signalétique un meilleur instrument d'évaluation pouvant servir d'appui à la décision politique et aux C.P.A.S.

Cependant, il importe de ne pas attendre une année avant de comparer les chiffres des C.P.A.S. respectifs et de les situer dans une perspective temporelle. Il est impérieux de faire régulièrement le point de la situation. Les 19 C.P.A.S. ont fourni un effort considérable pour recueillir les données chiffrées demandées. Il serait intéressant pour eux de comparer les informations qu'ils ont recueillies avec les chiffres des années antérieures et ceux des autres C.P.A.S. bruxellois.

Il convient de traiter les données chiffrées avec circonspection. Dans la mesure où nous avons essayé le plus souvent possible, de situer les chiffres dans une perspective temporelle, nous avons régulièrement dû faire face à des problèmes ayant trait aux chiffres mentionnés dans les rapports précédents sur la pauvreté et mis en évidence des problèmes de validité dans les fichiers signalétiques de 1998 également. Différentes raisons expliquent ces problèmes, comme le fait que les données demandées soient complétées de manière erronée, voire non complétées, les différences entre le total et la somme des nombres ventilés (par exemple pour les tranches d'âge) dans les fichiers signalétiques originaux, les différences d'interprétation des questions figurant dans le fichier signalétique, les erreurs lors de la transmission des données (différences entre les rapports annuels). Etant donné que le fichier signalétique n'est plus associé à la répartition du Fonds spécial de l'aide sociale, le contrôle effectué par ce dernier n'est plus effectif. Toutes les anomalies et les adaptations ont été signalées le plus clairement possible dans les notes de bas de page et les remarques.

En outre, il y a aussi une nette différence entre les chiffres qui peuvent être induits des fiches signalétiques et les statistiques du Ministère des Affaires sociales, de la Santé publique et de l'Environnement, comme il a déjà été stipulé dans le rapport sur la pauvreté de 1998.

Les différents éléments des fichiers signalétiques entreront systématiquement en ligne de compte dans ce rapport, de telle sorte qu'il puisse servir également à l'évaluation du système des fichiers signalétiques.

¹ Dans le courant de l'année 1999, l'équipe de l'Observatoire de la santé s'est recomposée et s'est vue confier pour la première fois la charge de rédiger un rapport sur la pauvreté dans la Région de Bruxelles-Capitale.

² Ordonnance visant à l'élaboration d'un rapport annuel sur la pauvreté dans la Région de Bruxelles-Capitale.

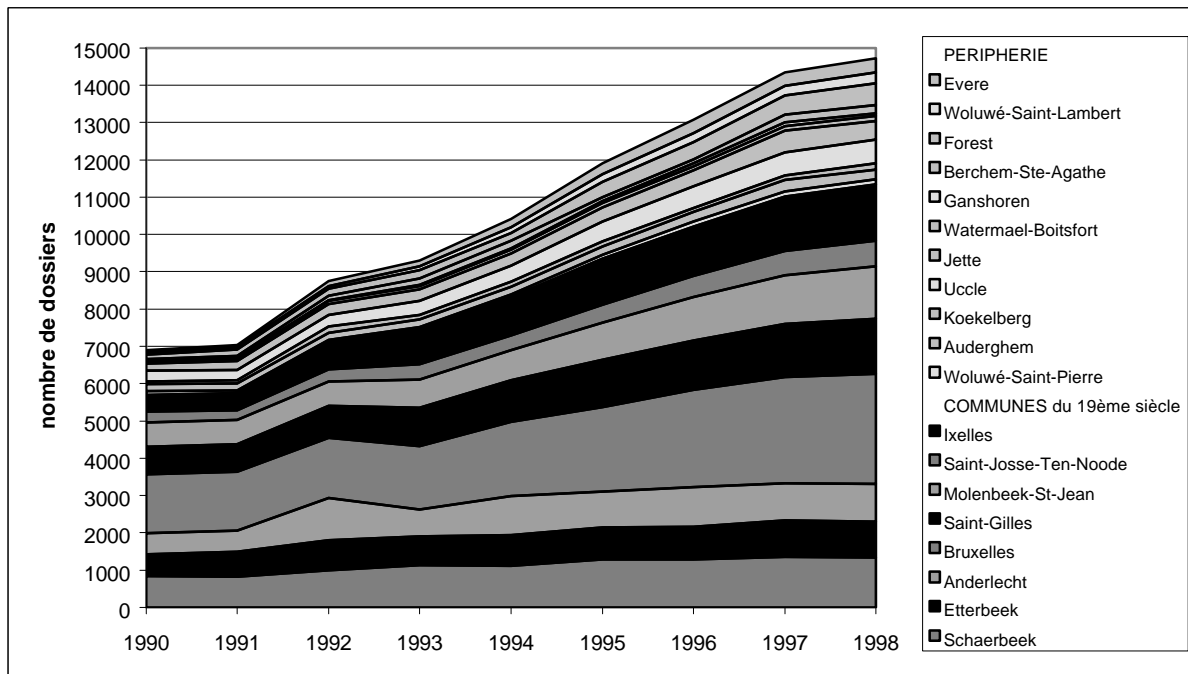
³ Voir exemple en annexe.

TITULAIRES DU MINIMEX

NOMBRE DE TITULAIRES DU MINIMEX

Depuis 1991, le nombre de titulaires du minimex (nombre de dossiers) a plus que doublé dans la Région de Bruxelles-Capitale, alors que la population totale est restée quasiment stable. L'année dernière, l'augmentation a été, toutefois, moins forte (3 %) que les années précédentes ($\geq 10\%$). L'inflexion de la courbe du graphique 1 le démontre très clairement. Ce graphique montre l'évolution du nombre total de titulaires du minimex (nombre de dossiers) pour la Région de Bruxelles-Capitale depuis 1990, ainsi que l'évolution par commune. A cet effet, les 19 communes ont été subdivisées en deux groupes et ont été, par la suite, classées en fonction de l'augmentation relative du nombre de titulaires du minimex entre 1990 et 1998. La succession des communes figurant dans la légende correspond à celle des communes reprises dans le graphique. Le premier groupe de communes (de Schaerbeek à Ixelles) comprend les huit communes du Bruxelles du 19^{ème} siècle⁴. Ces huit communes accueillent plus des trois quarts de titulaires du minimex dans la Région de Bruxelles-Capitale, tandis qu'elles hébergent 60 % de l'ensemble de la population.

Graphique 1: Evolution du nombre de titulaires du minimex (nombre de dossiers): situation au 12^{ème} mois de l'année concernée.



Sources: Fichiers signalétiques des C.P.A.S. 1998 et 1997, De Keersmaecker (1997) p. 97.

Le nombre de titulaires du minimex répertorié sur l'ensemble de la population s'est accru et a même doublé en moyenne dans chaque commune au cours des années nonante. Les communes

⁴ Ceci correspond grosso modo au territoire urbanisé d'avant la première guerre mondiale. Cette subdivision n'est pas tout à fait pure, étant donné que les communes de Bruxelles, Molenbeek-Saint-Jean et Anderlecht s'étendent jusqu'en périphérie de la Région de Bruxelles-Capitale.

dont le pourcentage de titulaires du minimex est plus élevé que la moyenne de la Région de Bruxelles-Capitale ont été indiquées en gris dans le Tableau 1.

A Schaerbeek, le nombre de titulaires du minimex n'a augmenté que de 60 % entre 1990 et 1998. C'est la seule commune dont la population comptait, en 1990, plus que le pourcentage moyen de titulaires du minimex et, en 1998, moins que ce dernier. A l'inverse d'Ixelles qui, par rapport aux autres communes dans le Bruxelles du 19ème siècle, enregistre la plus forte augmentation relative du nombre de titulaires du minimex. En 1990, le nombre de titulaires du minimex était de l'ordre de 6,1 ‰ contre 20,7 ‰ en 1998 (Tableau 1). A Evere, Forest et Berchem-Sainte-Agathe, le nombre de titulaires du minimex est passé de moins de 3 ‰ à plus de 10‰. En chiffres relatifs, la hausse est plus forte dans ces communes de la périphérie qu'à Ixelles, mais l'augmentation est plus limitée en chiffres absolus.

Fin 1998, la Région de Bruxelles-Capitale compte en moyenne 15,4 ‰ de titulaires du minimex. Toutefois, ce chiffre varie selon la commune de 3,8 ‰ (Woluwe-Saint-Pierre) à 35 ‰ (Saint-Gilles).

Tableau 1: Nombre de titulaires du minimex (nombre de dossiers) par rapport à l'ensemble de la population.

| Communes | Titulaires du minimex (nombre de dossiers) situation au 12ème mois de l'année | | | Population totale | | Pourcentage de titulaires du minimex sur l'ensemble de la population (‰) | |
|-------------------------------------|--|--------------|-----------------------|-------------------|---------------|--|-------------|
| | 1990 | 1998 | Évolution relative | 1/03/91 | 1/01/99 | 1990 | 1998 |
| Anderlecht | 562 | 1014 | + 80 % | 87884 | 87401 | 6.4 | 11.6 |
| Auderghem | 178 | 248 | + 39 % | 29224 | 28931 | 6.1 | 8.6 |
| Berchem-Sainte-Agathe | 47 | 217 | +362 % | 18489 | 18669 | 2.5 | 11.6 |
| Bruxelles | 1575 | 2939 | + 87 % | 136424 | 134243 | 11.5 | 21.9 |
| Etterbeek | 578 | 957 | + 66 % | 38894 | 39162 | 14.9 | 24.4 |
| Evere | 57 | 373 | + 554 % | 29229 | 30806 | 2.0 | 12.1 |
| Forest | 123 | 578 | + 370 % | 46437 | 45465 | 2.6 | 12.7 |
| Ganshoren | 26 | 81 | + 212 % | 20422 | 19816 | 1.3 | 4.1 |
| Ixelles | 442 | 1498 | + 239 % | 72610 | 72524 | 6.1 | 20.7 |
| Jette | 187 | 495 | + 165 % | 38423 | 39166 | 4.9 | 12.6 |
| Koekelberg | 89 | 175 | + 97 % | 16136 | 16014 | 5.5 | 10.9 |
| Molenbeek-Saint-Jean | 660 | 1416 | + 115 % | 68759 | 70075 | 9.6 | 20.2 |
| Saint-Gilles | 741 | 1481 | + 100 % | 42684 | 42291 | 17.4 | 35.0 |
| Saint-Josse-ten-Noode | 290 | 689 | + 138 % | 21317 | 22076 | 13.6 | 31.2 |
| Schaerbeek | 850 | 1343 | + 58 % | 102702 | 104748 | 8.3 | 12.8 |
| Uccle | 281 | 644 | + 129 % | 73721 | 74419 | 3.8 | 8.7 |
| Watermael-Boitsfort | 49 | 130 | + 165 % | 24567 | 24742 | 2.0 | 5.3 |
| Woluwe-Saint-Lambert | 53 | 298 | + 462 % | 47963 | 46056 | 1.1 | 6.5 |
| Woluwe-Saint-Pierre | 102 | 142 | + 39 % | 38160 | 37856 | 2.7 | 3.8 |
| Région de Bruxelles-Capitale | 6890 | 14718 | + 114 % | 954045 | 954460 | 7.2 | 15.4 |

Source: De Keersmaecker (1997) p. 97, fichiers signalétiques des C.P.A.S. 1998, Recensement 1991 et Moniteur Belge 15.07.1999.

RÉFUGIÉS RECONNUS TITULAIRES DU MINIMEX

Un titulaire du minimex sur sept est un réfugié reconnu. La proportion du nombre de réfugiés reconnus titulaires du minimex par rapport au nombre total de titulaires du minimex (nombre de dossiers) diffère fortement d'une commune à une autre (voir Tableau 2). C'est à Woluwe-Saint-Lambert que cette proportion est la plus élevée ; en 1998, on recense 30 réfugiés de plus qu'en 1997 sur un total de 38 titulaires supplémentaires du minimex. Dans la ligne reprenant le total pour la Région de Bruxelles-Capitale certaines cellules ont été marquées de gris parce que les données étaient incomplètes.

Tableau 2: Nombre de réfugiés reconnus titulaires du minimex.

| Commune | Nombre de titulaires du minimex (nombre de dossiers) | | Nombre de réfugiés reconnus titulaires du minimex | | Réfugiés reconnus / Nombre total de titulaires (%) | | Evolution absolue 1998-1997 | |
|------------------------------|--|-------|---|------|--|------|-----------------------------|----------|
| | 1997 | 1998 | 1997 | 1998 | 1997 | 1998 | Total | Réfugiés |
| Anderlecht | 998 | 1014 | 45 | 75 | 4.5 | 7.4 | 16 | 30 |
| Auderghem | 298 | 248 | | 30 | | 12.1 | -50 | |
| Berchem-Sainte-Agathe | 206 | 217 | 36 | 34 | 17.5 | 15.7 | 11 | -2 |
| Bruxelles | 2844 | 2939 | 443 | 496 | 15.6 | 16.9 | 95 | 53 |
| Etterbeek | 977 | 957 | 251 | 214 | 25.7 | 22.4 | -20 | -37 |
| Evere | 357 | 373 | 77 | 93 | 21.6 | 24.9 | 16 | 16 |
| Forest | 521 | 578 | 29 | 31 | 5.6 | 5.4 | 57 | 2 |
| Ganshoren | 92 | 81 | 8 | 7 | 8.7 | 8.6 | -11 | -1 |
| Ixelles | 1452 | 1498 | 227 | 250 | 15.6 | 16.7 | 46 | 23 |
| Jette | 578 | 495 | 131 | 102 | 22.7 | 20.6 | -83 | -29 |
| Koekelberg | 132 | 175 | 19 | 25 | 14.4 | 14.3 | 43 | 6 |
| Molenbeek-Saint-Jean | 1312 | 1416 | 171 | 176 | 13.0 | 12.4 | 104 | 5 |
| Saint-Gilles | 1421 | 1481 | 42 | 93 | 3.0 | 6.3 | 60 | 51 |
| Saint-Josse-ten-Noode | 651 | 689 | 121 | 115 | 18.6 | 16.7 | 38 | -6 |
| Schaerbeek | 1359 | 1343 | 100 | 162 | 7.4 | 12.1 | -16 | 62 |
| Uccle | 618 | 644 | 75 | 56 | 12.1 | 8.7 | 26 | -19 |
| Watermael-Boitsfort | 131 | 130 | 11 | 9 | 8.4 | 6.9 | -1 | -2 |
| Woluwe-Saint-Lambert | 260 | 298 | 60 | 90 | 23.1 | 30.2 | 38 | 30 |
| Woluwe-Saint-Pierre | 139 | 142 | 29 | 21 | 20.9 | 14.8 | 3 | -8 |
| Région de Bruxelles-Capitale | 14346 | 14718 | 1875 | 2079 | 13.3 | 14.1 | 372 | 174 |

Source: fichiers signalétiques des C.P.A.S. 1997, 1998.

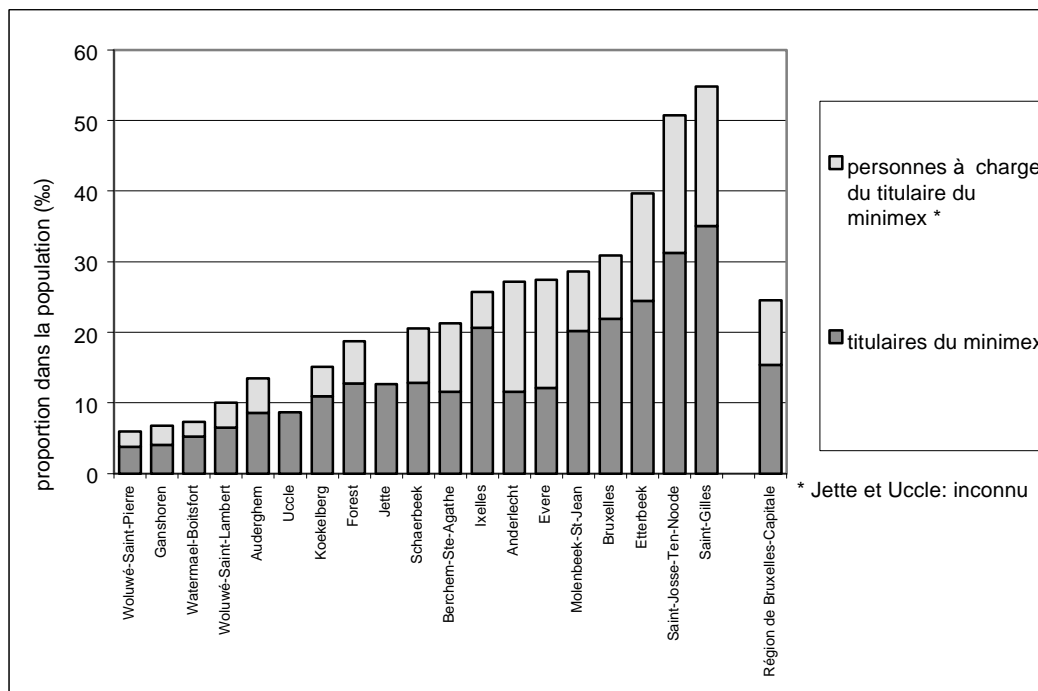
Par rapport à l'année dernière, le nombre total de réfugiés reconnus titulaires du minimex a augmenté de 9 %⁵. Cette hausse est donc plus importante que celle du nombre de titulaires du minimex (3 %).

⁵ Ce chiffre vaut pour 18 communes : Auderghem n'a pas été pris en considération en raison d'un manque de données pour 1997.

PERSONNES DÉPENDANT DU MINIMEX

Les titulaires du minimex ne sont pas les seuls à dépendre de ce revenu ; les personnes à charge en dépendent également. La somme des deux indique le nombre total des personnes dépendant du minimex. Dans le graphique 2 les communes sont classées par ordre croissant selon la proportion de la population dépendant du minimex⁶. Il va de soi que les différences de proportion entre les personnes à charge et les titulaires du minimex sont liées aux différences dans la composition des ménages dans les différentes communes. Ixelles est une commune qui compte un nombre assez important de personnes isolées (Kesteloot, 1999, p. 43), ce qui a pour conséquence que, proportionnellement parlant, il y ait moins de personnes à charge. Les communes d'Anderlecht et d'Evere comptent un nombre relativement restreint de personnes isolées ; en revanche, le nombre de personnes à charge y est proportionnellement plus élevé. De ce fait, Evere se situe (cfr. Graphique 2) parmi les communes du Bruxelles du 19ème siècle, où l'on recense, en moyenne, un nombre plus important de personnes dépendant du minimex. Comparativement à l'année dernière, le nombre total de personnes à charge des titulaires du minimex enregistre une hausse de l'ordre de 7 %⁷. Cette augmentation est donc également plus importante que celle du nombre de titulaires du minimex (3 %). C'est la conséquence de la légère croissance du pourcentage de personnes isolées avec enfants à charge et de familles, deux groupes où le titulaire du minimex a des personnes à charge. Cette évolution est développée dans le paragraphe suivant.

Graphique 2: Personnes dépendant du minimex au 31/12/1998



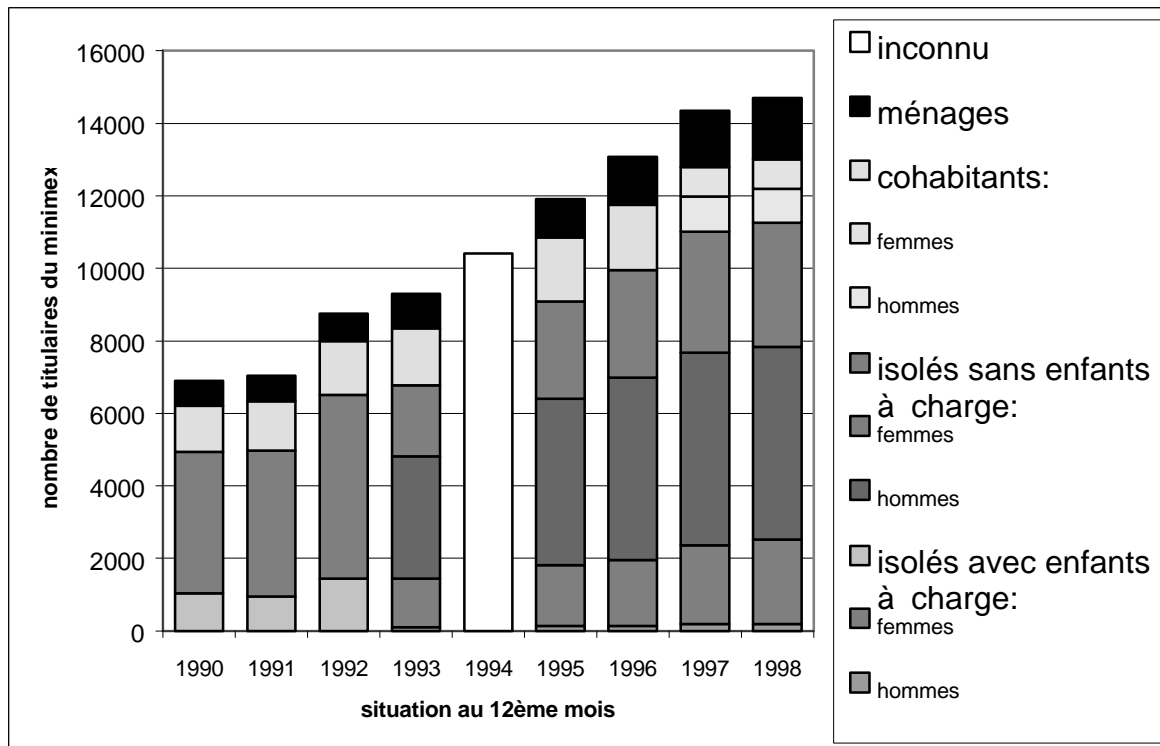
⁶ Pour les communes de Jette et d'Uccle, le nombre de personnes à charge des titulaires du minimex fait défaut. Nous avons calculé la position de ces communes sur base de la proportion des personnes à charge par rapport aux titulaires dans les 17 autres communes, à savoir 57/100.

⁷ Ce chiffre vaut pour 16 communes : Auderghem, Jette et Uccle n'ont pas été prises en compte en raison d'un manque de données.

VENTILATION PAR CATÉGORIE LÉGALE DES TITULAIRES DU MINIMEX

Le Graphique 3 représente l'évolution de la composition des ménages des titulaires du minimex. Depuis 1993, la ventilation se fait en fonction du sexe des personnes isolées titulaires du minimex (avec ou sans enfants à charge). Depuis 1997, il est également possible d'opérer une distinction entre hommes et femmes pour les cohabitants. On ne dispose pas d'informations au sujet des catégories légales pour l'année 1994. La barre varie dès lors, pour chaque année, en fonction des données dont on dispose ; la surface qui représente les personnes isolées avec enfants à charge pour l'année 1992 doit, à titre d'exemple, être comparée avec la double surface de 1993, où les hommes et les femmes sont représentés de manière distincte. Il convient également de comparer la surface relative aux cohabitants pour l'année 1996 avec la double surface des cohabitants pour 1997.

Graphique 3: Ventilation par catégorie légale des titulaires du minimex.



Source: fichiers signalétiques des C.P.A.S. 1998 et 1997, De Keersmaecker 1997 et 1996.

Le sexe du titulaire du minimex n'est pas toujours mentionné dans les dossiers des C.P.A.S., cette information n'entraînant pas de conséquences financières particulières. Il n'est donc pas facile pour certains C.P.A.S. de compléter correctement cette rubrique du fichier signalétique. A Etterbeek, par exemple, aucune distinction n'a été faite entre les hommes isolés et les femmes

⁸ Le nombre de personnes à charge du titulaire du minimex (nombre de dossiers) a été adapté pour la commune de Schaerbeek parce que nous avons supposé que dans le nombre déclaré les titulaires avaient été comptés. D'après nos calculs, le nombre de personnes à charge s'élève à 810 personnes et non pas, comme il a été déclaré, à 2153 personnes.

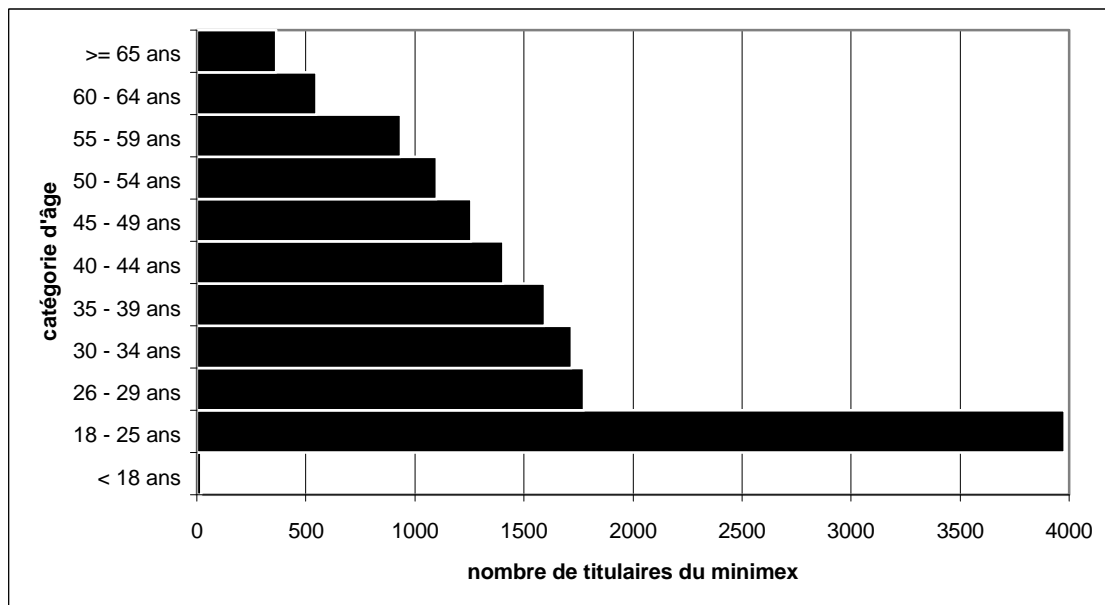
isolées avec enfants à charge en 1998. Pour le calcul, la distinction a été faite sur base des proportions de l'année précédente.

C'est parmi les personnes isolées sans enfants à charge que l'on retrouve le plus grand nombre de minimexés ; leur pourcentage dans le nombre total de titulaires du minimex reste assez stable (67,5 %). Le pourcentage de personnes isolées avec enfants à charge et des ménages augmente légèrement, ce qui fait que la part des personnes à charge des titulaires du minimex s'accroît. Les isolés avec enfants à charge sont presque exclusivement des femmes. Seul un quart des titulaires du minimex cohabite avec un partenaire (en tant que cohabitant ou comme ménage). Les titulaires avec partenaire figurent en haut du graphique (2 ou 3 surfaces). Il est possible que le concept 'ménage' prête à confusion dans le fichier signalétique. En néerlandais, on demande le nombre de 'familles' (gezinnen). La notice explicative annexée au fichier signalétique n'apporte aucune précision supplémentaire au sujet des catégories légales. Si l'on suit la logique des différentes catégories légales, on entend par le groupe gezinnen/ ménages un couple marié, avec ou sans enfants.

VENTILATION PAR TRANCHE D'ÂGE DES TITULAIRES DU MINIMEX

Un quart à un tiers des minimexés est âgé de moins de 25 ans. Ceci vaut pour toutes les communes bruxelloises, exception faite de Watermael-Boitsfort où seulement un titulaire du minimex sur cinq a moins de 25 ans, alors que la tranche d'âge des 18-25 ans est sous-représentée dans l'ensemble de la population de la Région de Bruxelles-Capitale, ce qui est typique d'une structure démographique urbaine.

Graphique 4: Ventilation par tranche d'âge des titulaires du minimex dans la Région de Bruxelles-Capitale.



Source: fichiers signalétiques des C.P.A.S 1998.

La structure d'âge des minimexés diffère peu selon la commune ; toutefois, on constate une légère concentration des plus de 65 ans en périphérie et une concentration quasi totale des moins de 18 ans dans les communes du Bruxelles du 19ème siècle.

En termes relatifs, Koekelberg compte un nombre considérable de personnes âgées, mais il ne s'agit ici que de 35 personnes de plus de 55 ans sur un ensemble de 175 minimexés.

En moyenne, on recense peu de personnes âgées de plus de 55 ans parmi les titulaires du minimex, étant donné que ces dernières peuvent souvent bénéficier d'autres allocations, comme l'allocation d'invalidité ou le revenu garanti aux personnes âgées.

Dans la Région de Bruxelles-Capitale, la structure d'âge des titulaires du minimex est restée assez stable durant la période 1994-1998. Les chiffres dont nous disposons ne permettent pas de faire une comparaison avec les années antérieures⁹. En 1990, après l'abaissement de la majorité de 21 à 18 ans, 10 % des minimexés avaient moins de 25 ans (Vranken, 1999, p. 86). Entre 1990 et 1994, la part représentée par les jeunes dans la population de minimexés a plus que doublé.

NOMBRE DE MOIS D'OCTROI DU MINIMEX

La dernière question concernant les titulaires du minimex porte sur le nombre de mois d'octroi du minimex par titulaire sur le territoire de la commune pendant les 60 derniers mois, y compris l'année concernée (y compris "l'article 60, § 7" titulaires du minimex).

Pour ce qui concerne cette variable, les informations qui nous sont parvenues par le biais des C.P.A.S ne sont pas du tout complètes. Cette question a, en outre, été interprétée de manière différente, de sorte que l'on n'a pu en retirer aucune information pertinente.

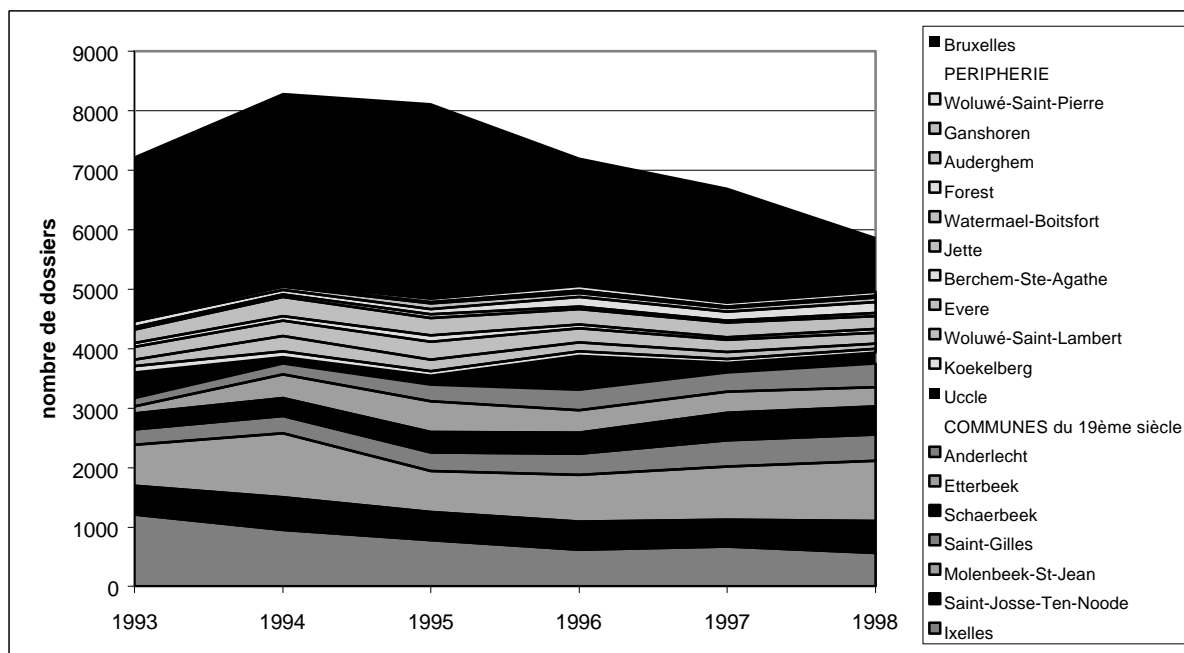
⁹ On observe des différences dans les chiffres des rapports sur la pauvreté de 1996 et 1997 et, en outre, que la somme des différentes catégories d'âge ne coïncide pas avec les totaux qui figurent, par exemple, dans le rapport sur la pauvreté de 1998.

TITULAIRES DE L' EQUIVALENT MINIMEX

Les personnes qui, en raison de leur nationalité¹⁰, âge, lieu de séjour, ... n'entrent pas en ligne de compte pour le minimex, peuvent, en vertu de la loi sur l'aide sociale, bénéficier d'un équivalent minimex (Vranken, 1999, p. 79).

Le Graphique 5 a été constitué de la même façon que le Graphique 1; toutefois, pour augmenter la lisibilité, Bruxelles a été séparée des communes du 19^{ème} siècle.

Graphique 5: Evolution du nombre de titulaires de l'équivalent minimex, situation au 12^{ème} mois de l'année.



Source: fichiers signalétiques des C.P.A.S. 1997 et 1998, De Keersmaecker (1997), p. 98.

Contrairement au nombre de titulaires du minimex, le nombre de titulaires de l'équivalent minimex a baissé depuis 1994. Cette baisse est due essentiellement à une baisse enregistrée au niveau de la commune de Bruxelles.

La Région de Bruxelles-Capitale compte 6,2 ‰ de titulaires de l'équivalent minimex. Ce chiffre varie de 1,2 ‰ (Ganshoren) à 24 ‰ (Saint-Josse-ten-Noode) selon la commune.

28 % des titulaires de l'équivalent minimex sont des demandeurs d'asile¹¹. La baisse du nombre de titulaires de l'équivalent minimex coïncide dans le temps avec les efforts successifs d'adaptation de la politique allant dans le sens d'une meilleure répartition des demandeurs d'asile

¹⁰ Les Belges, et ceux qui bénéficient de l'application du règlement de l'Union Européenne relatif à la libre circulation des travailleurs au sein de l'Union, et les apatrides et les réfugiés ont droit au minimex.

¹¹ Ce chiffre a été calculé sur la base de 18 communes, vu que le nombre de demandeurs d'asile titulaires de l'équivalent minimex fait défaut pour Jette.

à l'échelon communal. En 1995, on a introduit le registre d'attente¹². Le plan de répartition – selon lequel 11 communes bruxelloises sur 19 ne pouvaient plus être utilisées comme lieu obligatoire d'inscription, étant donné que le nombre d'inscriptions de demandeurs d'asile y était proportionnellement plus élevé que dans les autres communes du pays, est entré en vigueur le 1er janvier 1996. En principe, les demandeurs d'asile arrivant sur le territoire belge sont renvoyés à un centre d'accueil, et ce depuis la loi du 15 janvier 1996. L'entrée en vigueur du plan de répartition a entraîné une forte diminution du nombre de demandes d'aide sociale introduites par les demandeurs d'asile auprès des C.P.A.S. (Commissariaat-Generaal voor de vluchtelingen en de staatlozen, 1997, p 85-88).

Tableau 3: Titulaires de l'équivalent minimex.

| Commune | Titulaires de l'équivalent minimex 31/12/1998 | Population 1/01/1999 | Titulaires de l'équivalent Minimex (‰) |
|-------------------------------------|---|----------------------|--|
| Anderlecht | 401 | 87401 | 4.6 |
| Auderghem | 82 | 28931 | 2.8 |
| Berchem-Sainte-Agathe | 62 | 18669 | 3.3 |
| Bruxelles | 926 | 134243 | 6.9 |
| Etterbeek | 329 | 39162 | 8.4 |
| Evere | 189 | 30806 | 6.1 |
| Forest | 174 | 45465 | 3.8 |
| Ganshoren | 23 | 19816 | 1.2 |
| Ixelles | 568 | 72524 | 7.8 |
| Jette | 215 | 39166 | 5.5 |
| Koekelberg | 62 | 16014 | 3.9 |
| Molenbeek-Saint-Jean | 1015 | 70075 | 14.5 |
| Saint-Gilles | 447 | 42291 | 10.6 |
| Saint-Josse-ten-Noode | 529 | 22076 | 24.0 |
| Schaerbeek | 463 | 104748 | 4.4 |
| Uccle | 177 | 74419 | 2.4 |
| Watermael-Boitsfort | 58 | 24742 | 2.3 |
| Woluwé-Saint-Lambert | 90 | 46056 | 2.0 |
| Woluwé-Saint-Pierre | 71 | 37856 | 1.9 |
| Région de Bruxelles-Capitale | 5881 | 954460 | 6.2 |

Source: fichiers signalétiques des C.P.A.S. 1998.

Les communes qui enregistrent une proportion élevée de titulaires de l'équivalent minimex au sein de leur population sont des communes qui comptent, en outre, un pourcentage élevé d'étrangers (Saint-Josse-ten-Noode, Molenbeek-Saint-Jean et Saint-Gilles). Bien que plus d'un tiers de la population résidant à Schaerbeek et à Ixelles soit d'origine étrangère, il y a relativement peu de titulaires de l'équivalent minimex.

¹² Pour de plus amples informations : voir "Tiende jaarverslag van de commissaris-generaal voor de vluchtelingen en de staatlozen, p. 85."

DEMANDEURS D'ASILE TITULAIRES DE L'ÉQUIVALENT MINIMEX

Tableau 4: Demandeurs d'asile titulaires de l'équivalent minimex.

| Commune | Nombre de titulaires de l'équivalent minimex | | Nombre de demandeurs d'asile titulaires de l'équivalent minimex | | Demandeurs d'asile / nombre total de titulaires de l'équivalent minimex | | Evolution absolue 1998-1997 | |
|------------------------------|--|------|---|------|---|------|-----------------------------|--------------------|
| | 1997 | 1998 | 1997 | 1998 | 1997 | 1998 | Total | Demandeurs d'asile |
| Anderlecht | 321 | 401 | 44 | 41 | 13.7 | 10.2 | 80 | -3 |
| Auderghem | 65 | 82 | 56 | 33 | 86.2 | 40.2 | 17 | -23 |
| Berchem-Sainte-Agathe | 40 | 62 | 20 | 30 | 50.0 | 48.4 | 22 | 10 |
| Bruxelles | 1930 | 926 | 847 | 304 | 43.9 | 32.8 | -1004 | -543 |
| Etterbeek | 351 | 329 | 148 | 134 | 42.2 | 40.7 | -22 | -14 |
| Evere | 207 | 189 | 150 | 121 | 72.5 | 64.0 | -18 | -29 |
| Forest | 143 | 174 | 35 | 25 | 24.5 | 14.4 | 31 | -10 |
| Ganshoren | 24 | 23 | 13 | 11 | 54.2 | 47.8 | -1 | -2 |
| Ixelles | 671 | 568 | 314 | 295 | 46.8 | 51.9 | -103 | -19 |
| Jette | 243 | 215 | 181 | | 74.5 | | -28 | |
| Koekelberg | 64 | 62 | 36 | 34 | 56.3 | 54.8 | -2 | -2 |
| Molenbeek-Saint-Jean | 888 | 1015 | 94 | 166 | 10.6 | 16.4 | 127 | 72 |
| Saint-Gilles | 448 | 447 | 25 | 33 | 5.6 | 7.4 | -1 | 8 |
| Saint-Josse-ten-Noode | 453 | 529 | 116 | 104 | 25.6 | 19.7 | 76 | -12 |
| Schaerbeek | 464 | 463 | 64 | 44 | 13.8 | 9.5 | -1 | -20 |
| Uccle | 166 | 177 | 74 | 65 | 44.6 | 36.7 | 11 | -9 |
| Watermael-Boitsfort | 42 | 58 | 29 | 42 | 69.0 | 72.4 | 16 | 13 |
| Woluwé-Saint-Lambert | 117 | 90 | 93 | 66 | 79.5 | 73.3 | -27 | -27 |
| Woluwé-Saint-Pierre | 67 | 71 | 44 | 35 | 65.7 | 49.3 | 4 | -9 |
| Région de Bruxelles-Capitale | 6704 | 5881 | 2383 | 1583 | 35.5 | 27.9 | -823 | -619 |

Source: fichiers signalétiques des C.P.A.S 1997 et 1998.

Le pourcentage des demandeurs d'asile titulaires de l'équivalent minimex diffère fortement dans les 19 communes de la Région de Bruxelles-Capitale. Les données se rapportant à la commune de Jette font défaut pour l'année 1998. Le total de la Région de Bruxelles-Capitale a dès lors été calculé pour l'année 1998 sur la base des 18 autres communes.

La forte diminution du nombre de titulaires du minimex observée l'année dernière à l'échelon de la commune de Bruxelles est due pour moitié à la baisse du nombre de demandeurs d'asile titulaires de l'équivalent minimex.

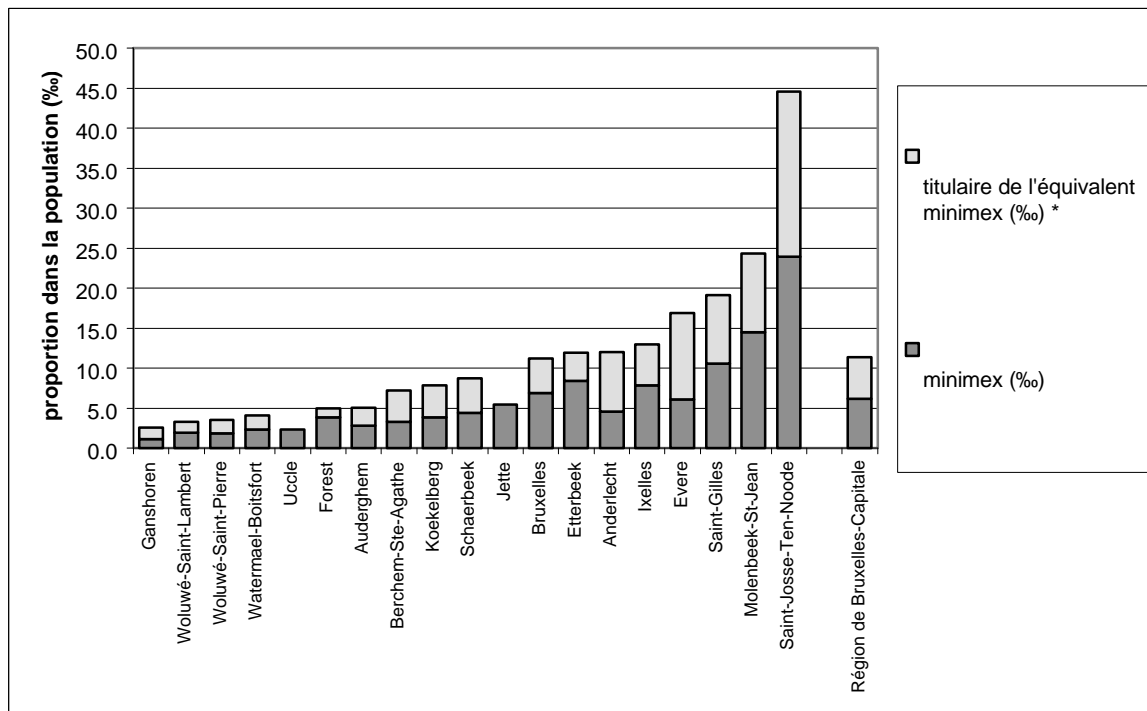
Il doit probablement y avoir un rapport avec le nombre d'inscription au « Petit Château », un des centres d'accueil officiels de notre pays. Entre 1996 et 1997, ce nombre a diminué de 38,2 %.(Commissariaat-Generaal voor de vluchtelingen en staatlozen, 1997, p. 89).

A Auderghem, Forest, Saint-Josse-ten-Noode et Woluwé-Saint-Pierre, la diminution de la proportion de demandeurs d'asile par rapport au nombre total de titulaires de l'équivalent minimex est liée d'une part à l'augmentation du nombre de titulaires de l'équivalent minimex et d'autre part à la une diminution du nombre de demandeurs d'asile titulaires de l'équivalent

minimex. A Molenbeek-Saint-Jean, le pourcentage de demandeurs d'asile a augmenté de manière sensible.

PERSONNES À CHARGE DU TITULAIRE DE L'ÉQUIVALENT MINIMEX

Graphique 6: Personnes dépendant de l'équivalent minimex au 31/12/1998



Source: fichiers signalétiques¹³ des C.P.A.S. 1998.

Les titulaires de l'équivalent minimex ont aussi des personnes à charge, en moyenne même plus que les titulaires du minimex (excepté à Forest et à Etterbeek).

Le pourcentage des titulaires de l'équivalent minimex par rapport à l'ensemble de la population est largement inférieur au pourcentage des titulaires du minimex. Les communes du Bruxelles du 19^{ème} siècle atteignent aussi ici les scores les plus hauts dans le classement du graphique 6. A cause du nombre élevé de personnes à charge, Evere occupe la 4^{ème} place. La succession des communes n'est, à l'évidence, pas tout à fait sûre, étant donné que nous ne disposons pas de données concernant Jette et Uccle¹⁴.

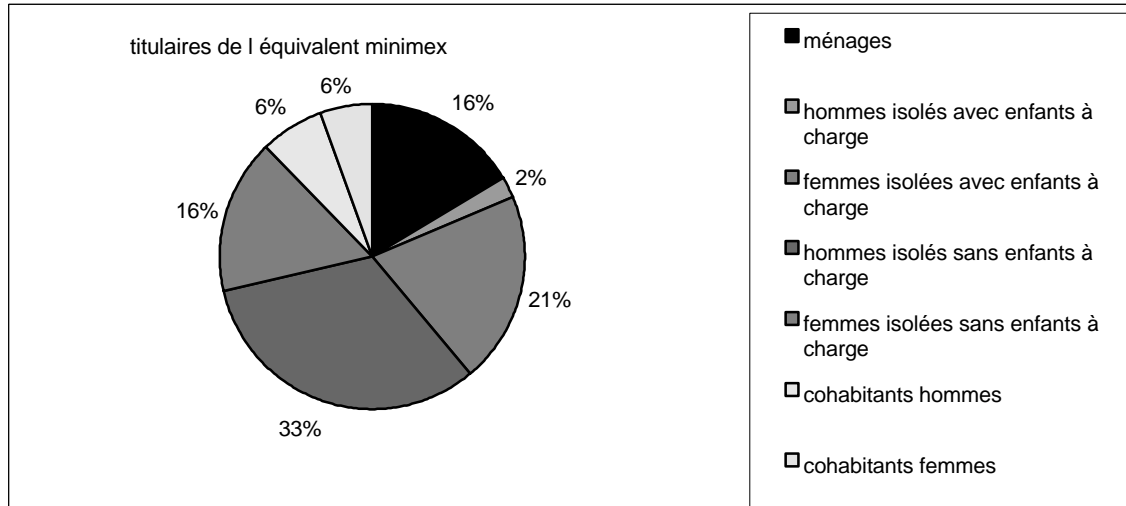
¹³ Le nombre de personnes à charge du titulaire du minimex (nombre de dossiers) a été adapté pour la commune de Schaerbeek parce que nous avons supposé que dans le nombre déclaré les titulaires avaient été comptés. D'après nos calculs, le nombre de personnes à charge s'élève à 450 personnes (913-463=450) et non pas, comme il a été déclaré, à 913 personnes. En 1997 la commune comptait 517 personnes à charge du titulaire du minimex, ce qui confirme la supposition.

¹⁴ Nous avons calculé la position de ces communes sur base de la proportion moyenne des personnes à charge par rapport aux titulaires dans les 17 autres communes, à savoir 90/100.

La commune de Saint-Josse-ten-Noode dont le nombre d'étrangers atteint les 50 % compte près du double de personnes dépendant de l'équivalent minimex par rapport à Molenbeek-Saint-Jean qui est la deuxième commune la plus importante en matière d'équivalent minimex.

CATÉGORIE LÉGALE DE TITULAIRES DE L'ÉQUIVALENT MINIMEX

Graphique 7: Catégorie légale de titulaires de l'équivalent minimex.



Source: fichiers signalétiques¹⁵

Les titulaires de l'équivalent minimex ont en moyenne 11,5 personnes isolées avec enfants à charge (22,7 versus 17,1) et 16,3 personnes isolées sans enfant parmi les titulaires de l'équivalent minimex (48,9 versus 59,5 %). Pour les deux groupes, le pourcentage de cohabitants se situe aux alentours de 12 %. La proportion entre les différentes catégories légales diffère aussi selon la commune.

¹⁵ Les données font défaut pour Uccle.

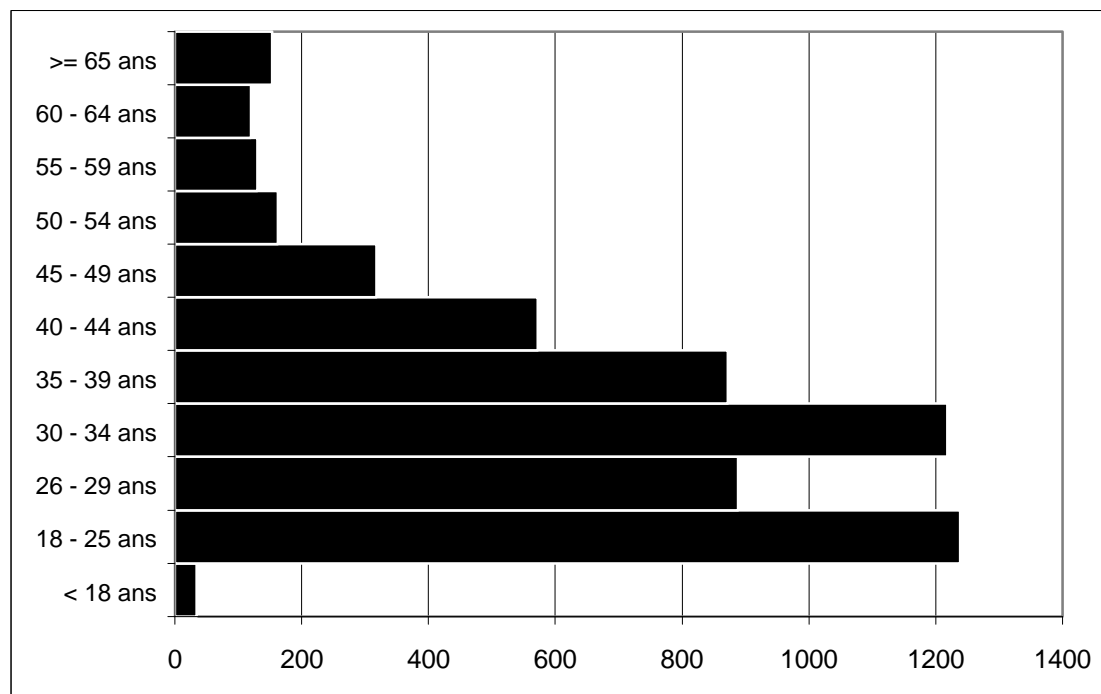
Tableau 5: Catégorie légale de titulaires de l'équivalent minimex.

| Commune | Ménages | Isolé avec enfants | | Isolé sans enfants | | Cohabitants | | Total |
|-------------------------------------|------------|--------------------|-------------|--------------------|------------|-------------|------------|-------------|
| | | hommes | femmes | hommes | femmes | Hommes | femmes | |
| Anderlecht | 55 | 10 | 111 | 135 | 62 | 15 | 13 | 401 |
| Auderghem | 9 | 4 | 20 | 25 | 13 | 3 | 8 | 82 |
| Berchem-Sainte-Agathe | 13 | 3 | 19 | 7 | 9 | 1 | 2 | 54 |
| Bruxelles | 218 | 17 | 143 | 327 | 127 | 50 | 44 | 926 |
| Etterbeek | 56 | 7 | 72 | 108 | 54 | 18 | 14 | 329 |
| Evere | 50 | 5 | 54 | 24 | 27 | 19 | 10 | 189 |
| Forest | 16 | 3 | 33 | 67 | 38 | 6 | 11 | 174 |
| Ganshoren | 4 | 2 | 8 | 5 | 3 | 1 | 0 | 23 |
| Ixelles | 108 | 18 | 74 | 240 | 79 | 25 | 24 | 568 |
| Jette | 55 | 3 | 43 | 36 | 28 | 23 | 27 | 215 |
| Koekelberg | 7 | 1 | 18 | 19 | 13 | 3 | 1 | 62 |
| Molenbeek-Saint-Jean | 161 | 14 | 210 | 287 | 180 | 85 | 78 | 1015 |
| Saint-Gilles | 35 | 9 | 77 | 193 | 86 | 30 | 17 | 447 |
| Saint-Josse-ten-Noode | 68 | 15 | 111 | 169 | 102 | 38 | 26 | 529 |
| Schaerbeek | 45 | 10 | 128 | 133 | 87 | 36 | 28 | 467 |
| Uccle | | | | | | | | |
| Watermael-Boitsfort | 10 | | 12 | 25 | 2 | 5 | 4 | 58 |
| Woluwe-Saint-Lambert | 11 | 2 | 19 | 31 | 15 | 4 | 8 | 90 |
| Woluwe-Saint-Pierre | 7 | 2 | 19 | 19 | 12 | 5 | 7 | 71 |
| Région de Bruxelles-Capitale | 928 | 125 | 1171 | 1850 | 937 | 367 | 322 | 5700 |

Source: fichiers signalétiques des C.P.A.S. 1998.

VENTILATION PAR TRANCHE D'ÂGE DES TITULAIRES DE L'ÉQUIVALENT MINIMEX

Graphique 8: Structure d'âge des titulaires de l'équivalent minimex dans la Région de Bruxelles-Capitale.



Source: fichiers signalétiques¹⁶ des C.P.A.S. 1998.

La structure d'âge des titulaires de l'équivalent minimex est moins régulière que celle des titulaires du minimex. La tranche d'âge des 18-25 ans constitue ici également le groupe le plus important mais de manière nettement moins prononcée. La catégorie d'âge des 30-34 ans représente également près d'un cinquième des titulaires de l'équivalent minimex. La constitution irrégulière qui caractérise l'histogramme de l'âge coïncide avec la structure d'âge irrégulière de la population non belge dans la Région de Bruxelles-Capitale. Ce groupe ne connaît pas le même accroissement que la population belge du fait qu'il est fortement déterminé par les migrations. Les personnes migrant plutôt à l'âge actif, à savoir de 18 à 45 ans, ce groupe est fortement sur représenté.

Tableau 6: Ventilation par tranche d'âge des titulaires de l'équivalent minimex.

| Code | < 18 ans | 18 – 25 ans | 26 - 29 ans | 30 - 34 ans | 35 - 39 ans | 40 - 44 ans | 45 - 49 ans | 50 - 54 ans | 55 – 59 ans | 60 - 64 ans | >= 65 ans | Total |
|--|----------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-----------|-------|
| Anderlecht | 1 | 96 | 55 | 93 | 52 | 44 | 14 | 17 | 12 | 13 | 4 | 401 |
| Auderghem | 0 | 20 | 13 | 17 | 12 | 5 | 6 | 1 | 0 | 3 | 2 | 82 |
| Berchem-Sainte-Agathe | 2 | 10 | 17 | 9 | 13 | 5 | 3 | 2 | 1 | 0 | 0 | 62 |
| Bruxelles | 5 | 154 | 129 | 224 | 171 | 102 | 70 | 26 | 21 | 11 | 13 | 926 |
| Etterbeek | 0 | 57 | 44 | 66 | 64 | 40 | 28 | 10 | 3 | 8 | 9 | 329 |
| Evere | 1 | 29 | 28 | 46 | 34 | 25 | 12 | 5 | 2 | 4 | 3 | 189 |
| Forest | 0 | 42 | 30 | 32 | 27 | 17 | 9 | 1 | 3 | 5 | 8 | 174 |
| Ganshoren | 0 | 3 | 3 | 9 | 5 | 0 | 1 | 2 | 0 | 0 | 0 | 23 |
| Ixelles | 9 | 132 | 72 | 101 | 88 | 85 | 38 | 14 | 16 | 4 | 9 | 568 |
| Jette | | 43 | 28 | 47 | 34 | 17 | 16 | 7 | 6 | 9 | 8 | 215 |
| Koekelberg | | 16 | 13 | 13 | 3 | 5 | 6 | 2 | 0 | 4 | 0 | 62 |
| Molenbeek-Saint-Jean | 3 | 251 | 156 | 219 | 127 | 80 | 46 | 33 | 23 | 29 | 48 | 1015 |
| Saint-Gilles | 4 | 100 | 76 | 96 | 63 | 39 | 30 | 11 | 12 | 6 | 10 | 447 |
| Saint-Josse-ten-Noode | 7 | 113 | 82 | 106 | 95 | 53 | 19 | 16 | 17 | 2 | 19 | 529 |
| Schaerbeek | 2 | 129 | 96 | 92 | 49 | 36 | 16 | 10 | 11 | 13 | 14 | 468 |
| Uccle | | | | | | | | | | | | |
| Watermael-Boitsfort | 0 | 13 | 13 | 11 | 11 | 4 | | | 1 | 3 | 2 | 58 |
| Woluwé-Saint-Lambert | 0 | 10 | 17 | 23 | 15 | 9 | 3 | 4 | 2 | 4 | 3 | 90 |
| Woluwé-Saint-Pierre | | 21 | 16 | 14 | 9 | 6 | 1 | 1 | | 2 | 1 | 71 |
| Région de Bruxelles-Capitale (incomplet) | 34 | 1239 | 888 | 1218 | 872 | 572 | 318 | 162 | 130 | 120 | 153 | 5709 |

Source: fichiers signalétiques des C.P.A.S. 1998.

¹⁶ On dispose de données selon l'âge pour Uccle. La figure illustre la structure d'âge des titulaires de l'équivalent minimex dans les 18 autres communes de la Région de Bruxelles-Capitale.

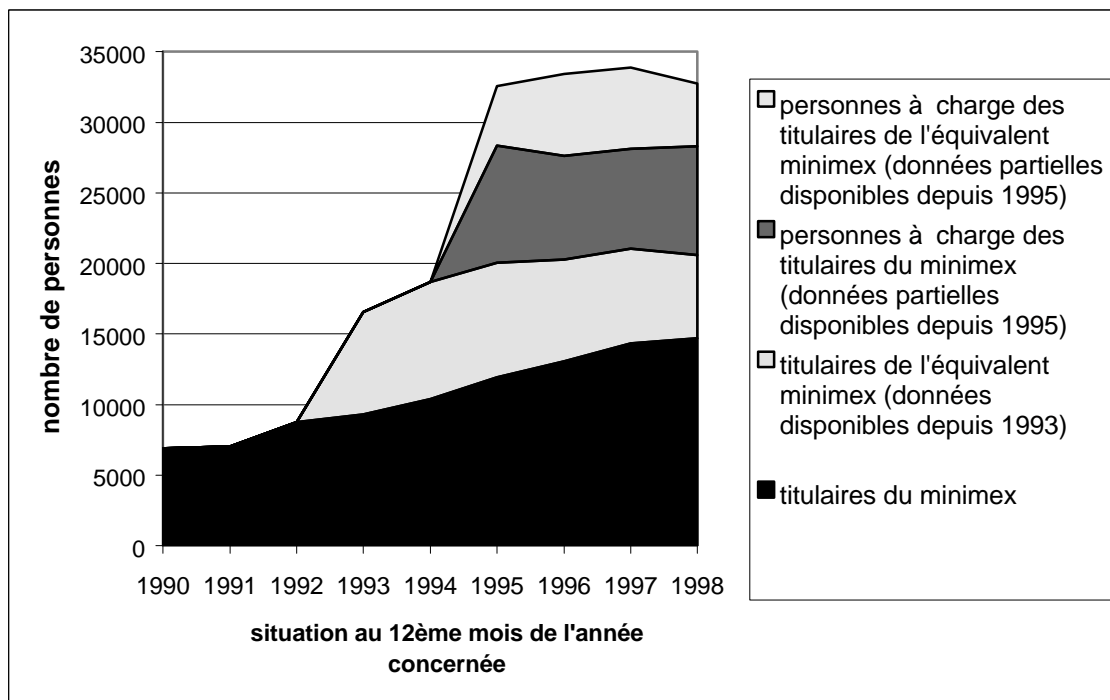
NOMBRE DE MOIS D'OCTROI DE L'ÉQUIVALENT MINIMEX PAR TITULAIRE SUR LE TERRITOIRE DE LA COMMUNE, DURANT LES 60 DERNIERS MOIS, Y COMPRIS L'ANNÉE CONCERNÉE

La remarque qui avait été émise au sujet du nombre de titulaires du minimex convient également pour la présente variable ; les informations figurant dans les fiches signalétiques sont incomplètes et sujettes à caution.

TITULAIRES DU MINIMEX ET DE L'ÉQUIVALENT MINIMEX, SITUATION AU 12ÈME MOIS DE L'ANNÉE

Le Graphique tente de tracer l'évolution du nombre total de personnes dépendant du minimex ou de l'équivalent minimex. Ce n'est que depuis 1995 que l'on dispose des différentes données. Pour aucune année, on ne dispose du nombre exact de personnes à charge des titulaires du minimex ou de l'équivalent minimex. Certaines communes ne nous ont jamais fourni de renseignements à ce sujet. Toutefois, nous pouvons conclure que la hausse du nombre de titulaires du minimex est compensée par une baisse du nombre de titulaires de l'équivalent minimex. Il en va de même pour ce qui concerne l'évolution des personnes à charge des titulaires. Dans l'ensemble, on constate que le nombre de personnes dépendant du minimex a diminué l'année dernière.

Graphique 9: Evolution du nombre de personnes dépendant du minimex ou de l'équivalent minimex.



Source: fichiers signalétiques des C.P.A.S. 1997 et 1998, De Keersmaecker 1996 et 1997, FTU 1995.

Il semblerait qu'entre 1997 et 1998 une trentaine de titulaires de l'équivalent minimex soient devenus des titulaires du minimex (voir évolution des réfugiés tableau 2 et évolution des demandeurs d'asile tableau 4) à Woluwé-Saint-Lambert.

TITULAIRES DE L'AIDE FINANCIÈRE, DU MINIMEX ET DE L'ÉQUIVALENT MINIMEX

Tableau 7: Titulaires de l'aide financière, du minimex et de l'équivalent minimex durant les années 1997 et 1998

| Commune | MIN + (E)MIN* | | | FIN* | | | Nouveau* | | | FIN/ MIN + (E)MIN (%) 1998 | Nou- veau/BM + EBM (%) 1998 |
|------------------------------|---------------|-------|----------------|------|-------|----------------|-------------------|------|----------------|--|---|
| | 1997 | 1998 | Evolu- tion | 1997 | 1998 | Evolu- tion | 1997 | 1998 | Evolu- tion | | |
| Anderlecht | 2155 | 2330 | 175 | 1064 | 1279 | 215 | 1064 | | | 54.9 | |
| Auderghem | 592 | 323 | -269 | 520 | 121 | -399 | 212 | 322 | 110 | 37.5 | 99.7 |
| Berchem-Sainte-Agathe | 246 | 267 | 21 | 121 | 17 | -104 | 106 | 153 | 47 | 6.4 | 57.3 |
| Bruxelles | 8320 | 5944 | -2376 | 101 | 5281 | 5180 | 2143 | 1559 | -584 | 88.8 | 26.2 |
| Etterbeek | 1822 | 1813 | -9 | 523 | 516 | -7 | 660 | 569 | -91 | 28.5 | 31.4 |
| Evere | 564 | 560 | -4 | 1109 | 1131 | 22 | 281 | 280 | -1 | 202 | 50.0 |
| Forest | 1058 | 1275 | 217 | 1094 | 304 | -790 | 722 | | | 23.8 | |
| Ganshoren | 252 | 252 | 0 | 135 | 97 | -38 | 100 | 94 | -6 | 38.5 | 37.3 |
| Ixelles | 3107 | 3278 | 171 | 55 | 62 | 7 | 645 | 685 | 40 | 1.9 | 20.9 |
| Jette | 1061 | 1134 | 73 | | 482 | | 260 | | | 42.5 | |
| Koekelberg | 453 | 463 | 10 | 52 | 62 | 10 | 278 | 279 | 1 | 13.4 | 60.3 |
| Molenbeek-Saint-Jean | 3424 | 3737 | 313 | 834 | 922 | 88 | 1315 | 1522 | 207 | 24.7 | 40.7 |
| Saint-Gilles | 3020 | 3071 | 51 | 1691 | 1751 | 60 | 1082 | 948 | -134 | 57.0 | 30.9 |
| Saint-Josse-ten-Noode | 1677 | 1900 | 223 | 446 | 442 | -4 | 546 | 398 | -148 | 23.3 | 20.9 |
| Schaerbeek | 2489 | 2472 | -17 | 1087 | 1133 | 46 | 1256 | 1244 | -12 | 45.8 | 50.3 |
| Uccle | 1246 | 1246 | 0 | 235 | 508 | 273 | 0 | | | 40.8 | |
| Watermael-Boitsfort | 290 | 342 | 52 | 96 | 9 | -87 | 122 | 126 | 4 | 2.6 | 36.8 |
| Woluwé-Saint-Lambert | 619 | 594 | -25 | 109 | 134 | 25 | 188 ¹⁷ | 119 | -69 | 22.6 | 20.0 |
| Woluwé-Saint-Pierre | 348 | 357 | 9 | 261 | 235 | -26 | 139 | 144 | 5 | 65.8 | 40.3 |
| Région de Bruxelles-Capitale | 32743 | 31358 | -1385 | 9533 | 14486 | 4953 | 11119 | 8442 | -2677 | 46.2 | 26.9 |

Source: fichiers signalétiques des C.P.A.S. 1997 et 1998.

* MIN + (E)MIN: nombre de titulaires du minimex ou de l'équivalent minimex pendant cette année (question C1 de la fiche signalétique)

* FIN: nombre total de titulaires de l'aide financière (exception faite des titulaires du minimex ou de l'équivalent minimex et des personnes guidées sans aide financière)

* Nouveau: nombre de nouveaux titulaires (dossiers) du minimex ou de l'équivalent minimex, à savoir ceux qui n'ont pas bénéficié du minimex ou de l'équivalent minimex dans la commune pendant les 5 années qui précèdent l'année de référence

Le tableau 7 donne un aperçu des titulaires de l'aide financière, du minimex et de l'équivalent minimex pour chaque année concernée, c.-à-d. pour 1997 et 1998 (rubrique C de la fiche signalétique). Nous supposons que certaines communes ont interprété de manière différente la question relative au total du nombre de titulaires du minimex ou de l'équivalent minimex pendant l'année étant donné que le chiffre y afférent est assez proche de la somme du nombre de titulaires du minimex (nombre de dossiers) et du nombre de titulaires de l'équivalent minimex au 12^{ème}

¹⁷ *nombre de nouveaux titulaires (dossiers) du minimex ou de l'équivalent minimex, à savoir ceux qui n'ont pas bénéficié du minimex ou de l'équivalent minimex dans la commune pendant les 5 années qui précèdent l'année de référence.

mois de l'année concernée (rubriques A et B de la fiche signalétique). Il y a même des communes où la somme des nombres du 12^{ème} mois est plus élevée que le total se rapportant à l'année entière (Auderghem, Berchem-Sainte-Agathe et Evere).

Les fichiers signalétiques de 1997 peuvent également faire l'objet d'une telle remarque. Pour Berchem-Sainte-Agathe et Evere, la somme des chiffres du 12^{ème} mois équivaut au nombre total indiqué pour l'année entière.

Ceci explique aussi pourquoi Auderghem atteint en 1997 un nombre total de titulaires du minimex ou de l'équivalent minimex qui est supérieur à celui de 1998. Les chiffres sujets à caution ont été mis en italique et ont été indiqués en gris dans le Tableau Il est très difficile de tirer des conclusions précises ces données.

Dans l'ensemble, au moins 45.844 ménages ont fait appel à une intervention financière du C.P.A.S. pendant l'année 1998, ce qui représente 8,4 % de plus qu'en 1997.

En moyenne, l'on recense pour l'année 1998 deux fois plus de titulaires du minimex ou de l'équivalent minimex que de titulaires d'une aide financière. Par rapport aux chiffres de 1997, nous n'osons pas conclure à ce sujet, le chiffre retenu pour la commune de Bruxelles étant particulièrement bas et difficile à interpréter (Notredame, 1998, p. 51). La proportion des titulaires de l'aide financière par rapport à celle des titulaires du minimex ou de l'équivalent minimex diffère fortement selon la commune.

A Koekelberg et Schaerbeek, il y a de nombreux nouveaux titulaires du minimex ou de l'équivalent minimex en comparaison du nombre total.

A Woluwe-Saint-Lambert, Saint-Josse-ten-Noode et Ixelles, seul un titulaire du minimex ou de l'équivalent minimex sur cinq est un nouveau titulaire pour les cinq dernières années.

En ce qui concerne les trois rubriques suivantes (mise au travail, contrats particuliers et formation continue organisée par le C.P.A.S. ou à charge de celui-ci), il apparaît que les informations provenant des C.P.A.S. et des précédents rapports sur la pauvreté (à l'exception du rapport 1998) soient assez restreintes. Il est donc difficile d'établir une comparaison en temps et entre les différentes communes. Ce rapport s'en tient à une synthèse quelque peu lacunaire contenant pour chaque rubrique questionnée des données de la fiche signalétique et de 1998.

MISE AU TRAVAIL

Tableau 8: Mise au travail

| Commune | Mise au travail à charge du C.P.A.S. (Art. 60, § 7 et art. 61) | | | | Mise au travail (travail bénévole non compris) | Mise au travail (au sein du C.P.A.S. ou en dehors du C.P.A.S.) |
|---|---|----------------------|-----------------------|----------------------|--|--|
| | Au sein du C.P.A.S. | | En dehors du C.P.A.S. | | | |
| | Nombre de personnes | Nombre de jours ONSS | Nombre de personnes | Nombre de jours ONSS | | |
| Anderlecht | 11 | | 68 | | | |
| Auderghem | 13 | 3150 | | | 13 | |
| Berchem-Sainte-Agathe | 19 | 6894 | 8 | 2964 | 27 | |
| Bruxelles | 113 | 35256 | 5 | 1560 | 33 | 136 |
| Etterbeek | 37 | 4915 | 8 | 1189 | | |
| Evere | 19 | 2153 | | | | |
| Forest | | | | | | |
| Ganshoren | 17 | | 1 | | | |
| Ixelles | 115 | 25284 | 5 | 650 | 73 | 3 |
| Jette | 37 | 4969 | 15 | 2090 | | |
| Koekelberg | 4 | 730 | | | 35 | |
| Molenbeek-Saint-Jean | 41 | 6165 | 13 | 2125 | 50 | |
| Saint-Gilles | 52 | 6225 | 23 | 2143 | 44 | 3 |
| Saint-Josse-ten-Noode | 13 | 2131 | 4 | 422 | | |
| Schaerbeek | 121 | 63804 | 41 | 13728 | 20 | |
| Uccle | 42 | | 18 | | 23 | |
| Watermael-Boitsfort | 12 | 1598 | 5 | 642 | 22 | |
| Woluwé-Saint-Lambert | 8 | 1378 | 3 | 364 | 87 | 0 |
| Woluwé-Saint-Pierre | 14 | 2061 | 15 | 1952 | 24 | 8 |
| Région de Bruxelles-Capitale (incomplet) | 688 | 166713 | 232 | 29829 | 451 | 150 |

Source: fichiers signalétiques des C.P.A.S. 1998.

L'article 60, § 7 et l'article 61 de la loi du C.P.A.S. du 8 juillet 1976 offrent la possibilité d'employer des personnes qui font appel au C.P.A.S.

Bien que certaines données chiffrées fassent défaut, nous sommes à même de conclure que le nombre de personnes mises au travail tant au sein du C.P.A.S. qu'en dehors de celui-ci a augmenté respectivement de 17 % et de 25 % en comparaison de 1997.

CONTRATS PARTICULIERS

Tableau 9: Contrats particuliers

| Commune | Nombre de contrats d'insertion socioprofessionnelle (programme régional bruxellois) | | Nombre de contrats d'intégration non compris sous la rubrique susmentionnée (loi Onkelinx ¹⁸) | |
|---|---|-------------|---|------------|
| | de 18 à 25 ans | Autres | de 18 à 25 ans | Autres |
| Anderlecht | 125 | 328 | | |
| Auderghem | | | | |
| Berchem-Sainte-Agathe | 6 | 61 | 17 | |
| Bruxelles | 123 | 365 | | |
| Etterbeek | 33 | 49 | 210 | 40 |
| Evere | 32 | 122 | 44 | |
| Forest | | | | |
| Ganshoren | 58 | 130 | | |
| Ixelles | 194 | 594 | 308 | |
| Jette | 23 | 4 | 1 | 17 |
| Koekelberg | | | 58 | 15 |
| Molenbeek-Saint-Jean | | | 132 | |
| Saint-Gilles | | | 122 | 9 |
| Saint-Josse-ten-Noode | 45 | 167 | 70 | 10 |
| Schaerbeek | 66 | 386 | 50 | |
| Uccle | 69 | 154 | 77 | |
| Watermael-Boitsfort | 16 | 90 | 42 | 19 |
| Woluwé-Saint-Lambert | 24 | 196 | 6 | 0 |
| Woluwé-Saint-Pierre | 5 | 9 | 11 | 16 |
| Région de Bruxelles-Capitale (incomplet) | 819 | 2655 | 1148 | 126 |

Source: fichiers signalétiques des C.P.A.S. 1998.

¹⁸ Dans le cadre du programme d'urgence pour une société plus solidaire (loi du 12 janvier 1993), l'octroi du minimex aux jeunes en dessous de 25 ans est associé à un contrat d'intégration sociale entre le C.P.A.S. et la personne concernée. (Digest, 2/98, p. 6)

FORMATION PROFESSIONNELLE ORGANISEE PAR LE C.P.A.S. OU À CHARGE DE CELUI-CI

Tableau 10: Formation professionnelle organisée par le C.P.A.S. ou à charge de celui-ci

| Commune | Nombre de formations professionnelles | | Nombre de formations en alternance avec la mise au travail | | | Nombre de formations de base (alphabétisation et préformation) | |
|---|---------------------------------------|-------------------------|--|------------------------------------|--|--|-----------------------|
| | Nombre de personnes | Nombre d'heures suivies | Nombre de personnes | Nombre total d'heures de formation | Nombre total d'heures de mise au travail | Nombre de personnes | Nombre total d'heures |
| Anderlecht | | | | | | | |
| Auderghem | | | | | | | |
| Berchem-Sainte-Agathe | 6 | | | | | 9 | |
| Bruxelles | 101 | 99788 | 66 | 4224 | 130416 | 33 | 3465 |
| Etterbeek | 175 | 70000 | | | | 24 | 9600 |
| Evere | 63 | 51400 | | | | 102 | 41700 |
| Forest | | | | | | | |
| Ganshoren | 34 | 0 | 0 | 0 | 0 | 10 | 0 |
| Ixelles | 110 | ? | 6 | 2880 | 1500 | 60 | 15000 |
| Jette | 11 | | 1 | | | 92 | |
| Koekelberg | 37 | | | | | 19 | |
| Molenbeek-Saint-Jean | 41 | 23370 | | | | 50 | 12273 |
| Saint-Gilles | 77 | 49280 | | | | 100 | 12000 |
| Saint-Josse-ten-Noode | 54 | 25600 | 10 | 4000 | 9500 | 38 | 11000 |
| Schaerbeek | 119 | 5048 | 5 | 5250 | | 24 | 9400 |
| Uccle | 20 | | | | | 11 | |
| Watermael-Boitsfort | 25 | 16710 | 4 | 790 | 830 | 9 | 2600 |
| Woluwé-Saint-Lambert | 38 | 20125 | 9 | 1900 | 880 | 26 | 6625 |
| Woluwé-Saint-Pierre | 43 | 20726 | 9 | 882 | 7254 | 10 | 1530 |
| Région de Bruxelles-Capitale (incomplet) | 954 | 382047 | 110 | 19926 | 150380 | 617 | 125193 |

Source: fichiers signalétiques des C.P.A.S. 1998

CONCLUSION

La croissance du nombre de personnes dépendant d'une aide financière octroyée par le C.P.A.S. est modérée, sans pour autant être interrompue. Les groupes les plus vulnérables – principalement les jeunes et les personnes isolées, avec ou sans enfants – prennent de l'importance parmi les personnes qui tombent en dessous du minimum légal de moyens d'existence. Le nombre de personnes dépendant des minimex octroyés augmente plus vite que le nombre de titulaires du minimex. Les changements au niveau de la politique d'accueil des demandeurs d'asile ont, de toute évidence, eu des répercussions sur le nombre de titulaires de l'équivalent minimex dans la Région de Bruxelles-Capitale. La question de la signification de cette évolution pour les plus pauvres dans la population bruxelloise demeure toutefois sans réponse.

Malgré la croissance du nombre de titulaires du minimex dans la Région de Bruxelles-Capitale, on constate que la dualité persiste entre les différentes communes de la Région de Bruxelles-Capitale. Cela se manifesterait de manière encore plus prononcée si l'analyse pouvait être effectuée à un échelon plus restreint que celui de la commune.

La qualité des données de base figurant dans les fiches signalétiques est souvent insuffisante. Une amélioration en matière de questionnement, contrôle et adaptation aux besoins et possibilités des C.P.A.S. s'impose.

BIBLIOGRAFIE¹⁹

- AGTEN J., ASSELBERGHS L. (1999), *OCMW zakboekje 1999*, Kluwer Editorial, Diegem.
- CENTRUM VOOR MAATSCHAPPELIJKE DOCUMENTATIE EN COÖRDINATIE (1998), Brusselse openbare centra voor maatschappelijk welzijn, *digest*, nr 2/98.
- CENTRE DE DOCUMENTATION ET DE COORDINATION SOCIALE (1998), Centres publics d'aide sociale, *digest* n°2/98.
- COMMISSARIAAT-GENERAAL VOOR DE VLUCHTELINGEN EN DE STAATLOZEN (1997), *Tiende jaarverslag van de Commissaris-Generaal voor de Vluchtelingen en de Staatlozen*, Brussel.
- COMMISSARIAT GÉNÉRAL AUX RÉFUGIÉS ET AUX APATRIDES (1997), *Dixième Rapport Annuel du Commissaire Général aux réfugiés et aux apatrides*, Bruxelles.
- DE KEERSMAECKER M.L. (1996), *Derde rapport over de staat van de armoede in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. Jaar 1996*, Fondation Travail-Université in opdracht van het Verenigd College, Brussel.
- DE KEERSMAECKER M.L. (1996), *Troisième rapport sur l'état de la pauvreté dans la Région de Bruxelles-Capitale. Année 1996*. Fondation Travail-Université à la demande du Collège Réuni, Bruxelles.
- DE KEERSMAECKER M.L. (1997), *Vierde rapport over de staat van de armoede in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. Jaar 1997*, Fondation Travail-Université in opdracht van het Verenigd College, Brussel.
- DE KEERSMAECKER M.L. (1997), *Quatrième rapport sur l'état de la pauvreté dans la Région de Bruxelles-Capitale. Année 1997*. Fondation Travail-Université à la demande du Collège Réuni, Bruxelles.
- FONDATION TRAVAIL-UNIVERSITÉ, ONDERZOEKSGROEP ARMOEDE EN SOCIALE UITSLUITING – UNIVERSITEIT ANTWERPEN (1995), *Toestand van de armoede in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. Eindrapport*.
- FONDATION TRAVAIL-UNIVERSITÉ, GROUPE DE RECHERCHE PAUVRETÉ ET EXCLUSION SOCIALE. UNIVERSITÉ D'ANTWERPEN (1995), *Etat de la pauvreté dans la Région de Bruxelles-Capitale. Rapport final*.
- KESTELOOT C., ROESEMS T., VANDENBROECKE H. (1999), *Kansarmoede en achtergestelde buurten in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. Atlas van achtergestelde buurten in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest*, een studie in opdracht van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.
- NOTREDAME L. (red.) (1998), *De staat van de armoede in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. Jaarboek 1998*, Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie van Brussel-Hoofdstad.
- NOTREDAME L. (red.) (1998), *L'état de la pauvreté dans la Région de Bruxelles-Capitale. Rapport final. Annuaire 1998*. Commission communautaire commune de la Région de Bruxelles-Capitale.
- ONKELINX L. (1993), *De organieke wetten der OCMW's in het licht van het Urgentieprogramma voor een meer solidaire samenleving*, Ministerie van Sociale Integratie, Brussel.
- ONKELINX L. (1993), *Les lois organiques des CPAS à la lumière du Programme d'urgence pour une société plus solidaire*, Ministère de l'Intégration sociale, Bruxelles.

¹⁹ Les références dans le texte renvoient aux documents en néerlandais.

LISTE DES GRAPHIQUES ET DES TABLEAUX

GRAPHIQUES

| | |
|---|----|
| Graphique 1: Evolution du nombre de titulaires du minimex (nombre de dossiers): situation au 12ème mois de l'année concernée..... | 5 |
| Graphique 2: Personnes dépendant du minimex au 31/12/1998 | 8 |
| Graphique 3: Ventilation par catégorie légale des titulaires du minimex. | 9 |
| Graphique 4: Ventilation par tranche d'âge des titulaires du minimex dans la Région de Bruxelles-Capitale..... | 10 |
| Graphique 5: Evolution du nombre de titulaires de l'équivalent minimex, situation au 12 ^{ème} mois de l'année..... | 12 |
| Graphique 6: Personnes dépendant de l'équivalent minimex au 31/12/1998..... | 15 |
| Graphique 7: Catégorie légale de titulaires de l'équivalent minimex. | 16 |
| Graphique 8: Structure d'âge des titulaires de l'équivalent minimex dans la Région de Bruxelles-Capitale..... | 17 |
| Graphique 9: Evolution du nombre de personnes dépendant du minimex ou de l'équivalent minimex. | 20 |

TABLEAUX

| | |
|--|----|
| Tableau 1: Nombre de titulaires du minimex (nombre de dossiers) par rapport à l'ensemble de la population..... | 6 |
| Tableau 2: Nombre de réfugiés reconnus titulaires du minimex. | 7 |
| Tableau 3: Titulaires de l'équivalent minimex. | 13 |
| Tableau 4: Demandeurs d'asile titulaires de l'équivalent minimex. | 14 |
| Tableau 5: Catégorie légale de titulaires de l'équivalent minimex..... | 17 |
| Tableau 6: Ventilation par tranche d'âge des titulaires de l'équivalent minimex..... | 18 |
| Tableau 7: Titulaires de l'aide financière, du minimex et de l'équivalent minimex durant les années 1997 et 1998 | 21 |
| Tableau 8: Mise au travail | 23 |
| Tableau 9: Contrats particuliers..... | 24 |
| Tableau 10: Formation professionnelle organisée par le C.P.A.S. ou à charge de celui-ci ... | 25 |

ANNEXES

Fichier signalétique