

**Loi spéciale du 6 janvier 2014 relative à la
Sixième Réforme de l'État**

Depuis 1970, notre pays a connu cinq réformes institutionnelles. Ces dernières ont transformé la Belgique unitaire en un État fédéral. À chaque fois, davantage d'autonomie fut dévolue aux entités fédérées afin de permettre une meilleure gouvernance à tous les niveaux de pouvoir.

Depuis la dernière réforme en 2001 s'est répandue l'idée qu'une nouvelle phase de la réforme de nos institutions s'avèrait souhaitable.

L'Accord institutionnel pour la Sixième Réforme de l'État du 11 octobre 2011 a eu pour but de rendre l'État fédéral plus efficace et d'octroyer une plus grande autonomie aux entités fédérées. Il prévoit un transfert de compétences aux communautés et aux régions dans de nombreux domaines.

La présente loi spéciale la met en œuvre.

REMARQUES PRÉLIMINAIRES

La présente loi spéciale doit être lue conjointement avec la loi spéciale portant réforme du financement des communautés et des régions, élargissement de l'autonomie fiscale des régions et financement des nouvelles compétences, la loi relative à la Sixième Réforme de l'État concernant les matières visées à l'article 77 de la Constitution, la loi relative à la Sixième Réforme de l'État concernant les matières visées à l'article 78 de la Constitution et les révisions des articles 5, 11bis, 23, 41, 135bis, 142, 144, 151, 162, 170 et 180 de la Constitution.

**Bijzondere wet van 6 januari 2014 met
betrekking tot de Zesde Staatshervorming**

Sinds 1970 heeft ons land vijf staatshervormingen gekend. Die hebben het unitaire België omgevormd tot een Federale Staat. Telkens werd een grotere autonomie aan de deelgebieden toegekend met het doel een beter bestuur op alle beleidsniveaus mogelijk te maken.

Sinds de laatste hervorming van 2001 is het besef gegroeid dat een nieuwe stap in de hervorming van onze instellingen wenselijk was.

Het Institutioneel Akkoord voor de Zesde Staats-hervorming van 11 oktober 2011 heeft tot doel gehad een efficiëntere Federale Staat en een grotere autonomie voor de deelstaten te bewerkstelligen en voorziet in een groot aantal beleidsdomeinen bevoegdheden over te dragen naar de gemeenschappen en de gewesten.

Deze bijzondere wet geeft hieraan uitvoering.

VOORAFGAANDE OPMERKINGEN

Deze bijzondere wet dient samen te worden gelezen met de van bijzondere wet tot hervorming van de financiering van de gemeenschappen en de gewesten, tot uitbreiding van de fiscale autonomie van de gewesten en tot financiering van de nieuwe bevoegdheden, de wet met betrekking tot de Zesde Staatshervorming inzake de aangelegenheden bedoeld in artikel 77 van de Grondwet, de wet met betrekking tot de Zesde Staatshervorming inzake de aangelegenheden bedoeld in artikel 78 van de Grondwet en de herzieningen van de artikelen 5, 11bis, 23, 41, 135bis, 142, 144, 151, 162, 170 en 180 van de Grondwet.

La loi spéciale attribue des compétences supplémentaires aux communautés et aux régions et, pour le surplus, ne modifie aucunement la répartition actuelle des compétences et n'influence en rien l'étendue de celles-ci.

Lorsqu'il est fait référence à des textes législatifs et réglementaires dans l'exposé des motifs, il est en réalité fait référence aux matières transférées réglées par ces textes. Le contenu actuel des textes législatifs et réglementaires existants peut être abrogé, complété, modifié ou remplacé. Leur contenu actuel n'empêche pas les communautés et les régions d'utiliser les compétences transférées ainsi définies comme elles le souhaitent. Il n'est toutefois pas exclu que d'autres textes réglementant les mêmes matières transférées ne soient pas repris dans cette liste. C'est à cette fin qu'est utilisée la locution «en tout cas» dans le commentaire des articles.

Lorsqu'il est fait référence aux communautés, il faut entendre, pour ce qui concerne la région bilingue de Bruxelles-Capitale, également la Commission communautaire commune (COCOM) lorsque la Constitution l'impose.

Néanmoins dans certains cas, les auteurs de la présente proposition ont jugé opportun de le préciser. Il ne saurait dès lors en être tiré aucune interprétation *a contrario*.

CONTENU DE LA LOI SPECIALE

Les transferts de compétences seront exposés en détail, après un aperçu global des diverses modifications à la répartition des compétences prévues par l'Accord institutionnel.

Les modifications apportées à la répartition des compétences concernant les soins de santé et l'aide aux personnes, la justice, les prestations familiales, le marché du travail, les télécommunications, le contrôle des films, la politique d'énergie et l'environnement, le logement, la politique agricole, la politique économique et industrielle, les provinces, le bien-être des animaux, la mobilité et la sécurité routière, l'expropriation et les comités d'acquisition, la fonction publique, les matières biculturelles d'intérêt régional et la sécurité à Bruxelles sont expliquées ci-dessous tour à tour.

Het voorstel kent bijkomende bevoegdheden toe aan de gemeenschappen en de gewesten, en brengt voor het overige geen wijzingen aan de bestaande bevoegdhedsverdeling en beïnvloedt op geen enkele wijze de draagwijdte ervan.

Waar in de toelichting wordt verwezen naar wetgevende en reglementaire teksten worden uiteraard de overgedragen aangelegenheden geviseerd die geregeld worden in deze teksten. De actuele inhoud van de bestaande wetgevende en reglementaire teksten kan worden opgeheven, aangevuld, gewijzigd of vervangen. De actuele inhoud verhindert de gemeenschappen en gewesten niet om de hier omschreven overgedragen bevoegdheden te gebruiken zoals zij dat wensen. Het is echter niet uitgesloten dat andere teksten die ook betrekking hebben op dezelfde overgedragen aangelegenhed, niet in de lijst zijn opgenomen. Het is met dit doel dat de uitdrukking «in elk geval» wordt gebruikt in de artikelsgewijze toelichting.

Wanneer er wordt verwezen naar de gemeenschappen, dient er voor het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad eveneens de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie (GGC) te worden verstaan wanneer de Grondwet dit oplegt.

Niettemin hebben de auteurs van dit voorstel het nuttig geacht om dit te preciseren. Hieruit kan bijgevolg geen *a contrario* redenering volgen.

INHOUD VAN BIJZONDERE WET

Alvorens de bevoegdheidsoverdrachten in detail te lichten, wordt hieronder eerst een globaal overzicht gegeven van de diverse wijzigingen aan de bevoegdhedsverdeling die door het Institutioneel Akkoord worden voorzien.

Achtereenvolgens worden hierna de wijzigingen inzake de bevoegdheidsverdeling voor de gezondheidszorg en hulp aan personen, justitie, gezinsbijlagen, arbeidsmarkt, telecommunicatie, filmkeuring, energie en leefmilieu, huisvesting, landbouwbeleid, economisch en industrieel beleid, de provincies, dierenwelzijn, mobiliteit en verkeersveiligheid, onteigening en aankoopcomités, openbaar ambt, biculturele aangelegenheden van gewestelijk belang en de veiligheid in Brussel toegelicht.

Par ailleurs, le contrôle du principe de loyauté fédérale sera confié à la Cour constitutionnelle.

I. Soins de santé et aide aux personnes

L'Accord institutionnel pour la Sixième Réforme de l'État du 11 octobre 2011 prévoyait une extension des compétences des communautés en matière de soins de santé et d'aide aux personnes.

Ces transferts sont réglés par l'article 6, l'article 8 et l'article 42, 4°, l'article 44 et l'article 52, 2° de la présente loi spéciale.

A. Des compétences sont transférées dans les matières suivantes:

1. Aide aux personnes handicapées

Deux volets relatifs à l'«aide aux personnes handicapées» sont transférés aux communautés, à savoir les «aides à la mobilité» et l'«allocation pour l'aide aux personnes âgées» (APA) (à Bruxelles, l'APA est transférée à la COCOM).

2. Hôpitaux: normes d'agrément et infrastructures hospitalières/frais d'investissement

Les communautés seront compétentes pour définir les normes auxquelles les hôpitaux, ainsi que les services, programmes de soins, fonctions, ... , hospitaliers doivent répondre pour être agréés, étant entendu que:

- la programmation reste de compétence fédérale, des accords bilatéraux asymétriques pouvant néanmoins être conclus lorsqu'une communauté le souhaite;

- le financement des hôpitaux reste de compétence fédérale (excepté pour ce qui est des éléments A1 et A3 du BFM - cf ci-après), de même que les règles relatives à la fixation de la liquidation du budget des moyens financiers (BFM) des hôpitaux;

- on vérifiera que les normes d'agrément édictées par les communautés n'ont pas d'impact négatif sur les budgets fédéraux, à défaut d'accord bilatéral;

- les normes qualitatives de référence sont celles édictées par l'Union européenne.

Verder zal het toezicht op het principe van de federale loyaaliteit aan het Grondwettelijk Hof worden toevertrouwd.

I. Gezondheidszorg en hulp aan personen

Het Institutioneel Akkoord voor de Zesde Staats-hervorming van 11 oktober 2011 voorzag in een uitbreiding van de bevoegdheden van de gemeenschappen met betrekking tot de gezondheidszorg en hulp aan personen.

Deze overdrachten worden geregeld door artikel 6, artikel 8 en artikel 42, 4°, artikel 44 en artikel 52, 2° van deze bijzondere wet.

A. Bevoegdheden worden overgedragen voor de volgende aangelegenheden:

1. Hulp aan personen met een handicap

Twee zaken worden overgedragen aan de gemeenschappen met betrekking tot «hulp aan personen met een handicap», met name de «mobiliteitshulpmiddelen» en de «tegemoetkoming voor hulp aan bejaarden» (THAB) (in Brussel wordt de THAB overgedragen naar de GGC).

2. Ziekenhuizen : erkenningsnormen en ziekenhuisinfrastructuur/investeringskosten

De gemeenschappen zullen bevoegd worden om de normen te definiëren waaraan de ziekenhuizen alsook de diensten, de zorgprogramma's, ziekenhuisfuncties, enz., moeten beantwoorden om erkend te worden, met dien verstande dat:

- de programmatie een federale bevoegdheid blijft, maar waarbij er asymmetrische bilaterale overeenkomsten kunnen worden gesloten als een gemeenschap dat wenst;

- de financiering van de ziekenhuizen een federale bevoegdheid blijft (behalve voor A1 en A3 van het BFM - zie verder), evenals de regels met betrekking tot het vastleggen van de verrekening van het budget van financiële middelen (BFM) van de ziekenhuizen;

- men zal verifiëren dat de door de gemeenschappen uitgevaardigde erkenningsnormen geen negatieve impact hebben op de federale budgetten, behalve in geval van bilateraal akkoord;

- de kwalitatieve referentienormen die door de Europese Unie worden vastgesteld, van toepassing zijn.

Les sous-parties A1 et A3 du BMF sont également transférées. Le BMF A1 concerne le budget alloué pour la construction et la rénovation d'hôpitaux, alors que le BMF A3 a trait aux frais d'investissement dans du matériel médical lourd (RMN, PET-scan, radiothérapie).

Des accords bilatéraux de reconversion de lits hospitaliers pourront par ailleurs être conclus entre l'autorité fédérale et une communauté qui souhaite promouvoir la prise en charge en dehors de l'hôpital, en ce qui concerne entre autres le secteur des soins de santé mentale ou la politique des personnes âgées.

Les communautés sont aujourd'hui déjà partiellement compétentes pour les travaux dans les bâtiments hospitaliers. De façon à ce qu'elles puissent assurer un maintien en bon état de leurs hôpitaux et décider d'investir prioritairement dans tel ou tel hôpital qui nécessite une rénovation urgente plutôt que dans un autre, la compétence en matière de travaux de construction, de rénovation et de gros entretien des infrastructures hospitalières leur est transférée.

3. Politique des personnes âgées

La pleine compétence (y compris la fixation du prix réclamé aux résidents) en matière de maisons de repos et soins (MRS), maisons de repos pour personnes âgées (MRPA), centres de soins de jour (CSJ) et centres de court séjour (CCS), est intégralement transférée aux communautés.

Les services G isolés (revalidation de patients gériatriques) et les services Sp isolés (services spécialisés de traitement et de revalidation) sont aussi intégralement transférés aux communautés.

4. Revalidation « long term care »

Une série de conventions de rééducation fonctionnelle est transférée aux communautés, à savoir :

- centres de rééducation ambulatoire (par le passé également appelés centres ORL/PSY);
- toxicomanes;
- malentendants;
- déficiences visuelles;
- rééducation psycho-sociale pour adultes;
- rééducation fonctionnelle pour les troubles précoces des interactions parents-enfants;
- autisme;

Ook de onderdelen A 1 en A3 van het BFM worden overgedragen. BFM A1 heeft betrekking op het budget voor de bouw en renovatie van ziekenhuizen, terwijl BFM A3 betrekking heeft op investeringskosten in zwaar medisch materiaal (NMR, PET-scan, radiotherapie).

Een gemeenschap die de tenlasteneming buiten het ziekenhuis wil bevorderen, onder meer met betrekking tot de geestelijke gezondheidszorgsector of het ouderenbeleid, zal met de federale overheid bilaterale akkoorden in verband met de reconversie van ziekenhuisbedden kunnen sluiten.

De gemeenschappen zijn vandaag al gedeeltelijk bevoegd voor werken in de ziekenhuisgebouwen. Ze krijgen de bevoegdheid inzake bouw- en renovatie-werken en groot onderhoud van de ziekenhuisinfrastructuur, zodat ze voor een goed onderhoud van hun ziekenhuizen kunnen zorgen en beslissen in welk ziekenhuis eerst een dringende renovatie nodig is.

3. Ouderenebeleid

De volledige bevoegdheid (met inbegrip van de prijsbepaling voor de bewoners) inzake rust- en verzorgingstehuizen (RVT), rustoorden voor bez aarden (ROB), centra voor dagverzorging (CDV) en centra voor kortverblif (CKV) wordt integraal aan de gemeenschappen overgedragen.

Ook de geïsoleerde G-diensten (revalidatie van geriatrische patiënten) en Sp-diensten (gespecialiseerde dienst voor behandeling en revalidatie) worden integraal aan de gemeenschappen overgedragen.

4. «Long term cares-revalidatie»

Een reeks revalidatieovereenkomsten worden naar de gemeenschappen overgeheveld, met name :

- centra voor ambulante revalidatie (vroeger ook wel NOKIPSY-centra genoemd);
- verslaafden;
- slechthorenden;
- gezichtsstoornissen;
- psychosociale revalidatie voor volwassenen;
- functionele revalidatie vroegtijdige stoornissen interactie ouders- kinderen;
- autisme;

- établissements de rééducation pour enfants présentant une pathologie médico-psychologique grave;
- établissements de rééducation motrice.

5. Soins de santé mentale

Les plateformes de concertation de soins de santé mentale sont transférées aux communautés.

En outre, la compétence complète en matière de maisons de soins psychiatriques (MSP) et d'initiatives d'habitation protégée (IHP) est également transférée aux communautés.

6. Prévention

Aujourd'hui, les communautés sont déjà compétentes pour l'éducation sanitaire, de même que pour les activités et services de médecine préventive, à l'exception des mesures prophylactiques nationales. Dorénavant, seules les communautés peuvent prendre des initiatives en matière de prévention. Les moyens actuellement engagés au niveau fédéral pour la prévention sont transférés aux communautés. Le Fonds de lutte contre les assuétudes est aussi transféré aux communautés.

Si ces actions de prévention supposent la participation des prestataires de soins par l'intermédiaire d'actes remboursables (par exemple des honoraires de dépistage ou les honoraires pour l'administration d'un vaccin), ces prestations pourront être honorées par l'Institut national d'assurance maladie-invalidité (INAMI). Ces accords peuvent être conclus avec l'INAMI de manière asymétrique.

7. Organisation des soins de santé de première ligne

Le soutien aux professions des soins de santé de première ligne et l'organisation des soins de santé de première ligne sont également transférés aux communautés. Il s'agit plus concrètement entre autres du Fonds Impulseo, des cercles de médecins généralistes, des réseaux locaux multidisciplinaires (RLM), des services intégrés de soins à domicile (SISD) et des actions de prévention menées par les dentistes.

Les réseaux palliatifs et les équipes multidisciplinaires palliatives sont également transférés aux communautés.

- revalidatie-instellingen voor kinderen met een ernstige medisch-psychologische aandoening;

- instellingen voor motorische revalidatie.

5. Geestelijke gezondheidszorg

De overlegplatforms geestelijke gezondheidszorg worden aan de gemeenschappen overgedragen.

Daarnaast wordt ook de volledige bevoegdheid inzake de psychiatrische verzorgingstehuizen (PVT) en de initiatieven Beschut Wonen (BeWo) naar de gemeenschappen overgeheveld.

6. Preventie

De gemeenschappen zijn momenteel al bevoegd voor de gezondheidsopvoeding alsook de activiteiten en diensten op het vlak van de preventieve gezondheidszorg, met uitzondering van de nationale maatregelen inzake profylaxis. Voortaan kunnen alleen de gemeenschappen preventie-initiatieven nemen. De middelen die momenteel federaal worden ingezet voor preventie worden overgedragen aan de gemeenschappen. Ook het Fonds ter bestrijding van verslavingen wordt overgedragen aan de gemeenschappen.

Als die preventieve acties de medewerking vragen van zorgverstrekkers door middel van terugbetaalde prestaties (bijvoorbeeld screeningshonoraria of het honorarium voor het toedienen van een vaccin) dan kunnen die prestaties vanuit het Rijksinstituut voor ziekte- en invaliditeitsverzekering (RIZIV) worden gehonoreerd. Dit kan op asymmetrische wijze met het RIZIV worden overeengekomen.

7. Organisatie van de eerstelijnsgezondheidszorg

De ondersteuning van de gezondheidsberoepen van de eerste lijn en de organisatie van de eerstelijnsgezondheidszorg worden aan de gemeenschappen overgedragen. *In concreto* gaat het onder meer over het Impulseofonds, huisartsenkringen, Lokaal multidisciplinaire netwerken (LMN), geïntegreerde diensten thuiszorg (GDT) en preventieacties door tandartsen.

Ook de palliatieve samenwerkingsverbanden en de palliatieve multidisciplinaire teams worden aan de gemeenschappen overgedragen.

8. Les professions des soins de santé

La présente loi spéciale vise à modifier en deux points l'actuelle répartition des compétences applicable aux professions des soins de santé.

Premièrement, elle prévoit que les communautés deviennent compétentes pour agréer les prestataires de soins, dans le respect des conditions d'agrément déterminées par l'autorité fédérale.

Elle prévoit en outre le transfert aux communautés de la compétence relative aux sousquotas des métiers de la santé.

B. Solidarité interpersonnelle

L'Accord pour la Sixième Réforme de l'État mentionne également de manière explicite les «missions essentielles du fédéral». L'on renvoie à cet égard à la «solidarité interpersonnelle» qui implique l'égalité d'accès pour tous aux soins de santé remboursés, en garantissant le libre choix du patient, conformément au principe européen de la libre circulation des personnes. Le patient paiera le même montant pour un même produit ou une même prestation, quel que soit l'endroit en Belgique où ce soin lui est prodigué.

Pour garantir qu'il en sera bien ainsi, c'est l'autorité fédérale qui exerce la tutelle sur l'INAMI.

L'autorité fédérale reste également compétente pour la politique de crise au cas où une pandémie aigüe nécessiterait des mesures urgentes.

C. Bruxelles

S'agissant de l'exercice des compétences communautaires à Bruxelles, la répartition des compétences telle que conçue dans les articles 128, § 2, et 135 de la Constitution s'applique. En vertu de l'article 128, § 2, de la Constitution, les Communautés française et flamande disposent d'un pouvoir décrétal à l'égard des institutions établies dans la région bilingue de Bruxelles-Capitale qui, en raison de leur organisation, doivent être considérées comme appartenant exclusivement à l'une ou à l'autre communauté.

Dans la mesure où les compétences impliquent, pour les personnes, des obligations ou des droits à une intervention ou une allocation, ou dans la mesure où il s'agit d'institutions bicommunautaires, l'autorité compétente en région bilingue de Bruxelles-Capitale est la Commission communautaire commune (COCOM).

Ainsi, pour les matières suivantes qui sont transférées aux communautés par la présente loi spéciale, l'au-

8. Gezondheidszorgberoepen

Deze bijzondere wet strekt ertoe om de bestaande bevoegdheidsverdeling voor de gezondheidszorgberoepen op twee punten te wijzigen.

Voorerst voorziet zij erin dat de gemeenschappen bevoegd worden om de zorgverstrekkers te erkennen, met naleving van de door de federale overheid bepaalde erkenningsvoorwaarden.

Zij voorziet tevens dat de bevoegdheid inzake de subquota van de gezondheidszorgberoepen overgedragen wordt naar de gemeenschappen.

B. Interpersoonlijke solidariteit

In het Akkoord voor de Zesde Staatshervorming wordt ook nog explicet melding gemaakt van de «federale kerntaken». Men verwijst daarbij naar de «interpersoonlijke solidariteit» welke inhoudt dat er een gelijke toegang is voor allen tot de terugbetaalde gezondheidszorg, waarbij de vrije keuze van de patiënt gegarandeerd wordt, conform het Europese principe van vrij verkeer van personen. De patiënt zal eenzelfde bedrag betalen voor eenzelfde product of prestatie, ongeacht waar in België hij deze gezondheidszorg geniet.

Om dat te waarborgen is het de federale overheid die de voogdij over het RIZIV uitoefent.

De federale overheid blijft tevens bevoegd voor het crisisbeleid wanneer een acute pandemie dringende maatregelen vereist.

C. Brussel

Wat de uitoefening van de gemeenschapsbevoegdheden in Brussel betreft, geldt de bevoegdheidsverdeling zoals deze vervat zit in de artikelen 128, § 2, en 135 van de Grondwet. Krachtens artikel 128, § 2, van de Grondwet hebben de Vlaamse en de Franse Gemeenschap in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad decretale bevoegdheid ten aanzien van de instellingen die, wegens hun organisatie, moeten worden beschouwd uitsluitend te behoren tot de ene of de andere gemeenschap.

In zoverre de bevoegdheden -wat personen betreft - verplichtingen of rechten op een tegemoetkoming of toelage inhouden, of in de mate dat het om bicommunautaire instellingen gaat, is in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie (GGC) de bevoegde overheid.

Zo zal voor de volgende materies die overgedragen worden aan de gemeenschappen door deze bijzondere

torité compétente sur le territoire de la région bilingue de Bruxelles-Capitale sera la Commission communautaire commune (COCOM):

- l'allocation pour l'aide aux personnes âgées (APA);
- Impulseo;
- les consultations sevrage tabagique;
- les prestations communautarisées prises en charge dans le cadre du «maximum à facturer» (MAF);
- les aides à la mobilité, avec un Accord de coopération obligatoire conclu entre la COCOM, la Communauté française et la Communauté flamande, afin de mettre en place un guichet unique pour les personnes handicapées, en ce qui concerne les aides à la mobilité visées à l'article 5, § 1^{er}, II, 4^o (voir *infra*). Par guichet unique, l'on entend un système d'aide grâce auquel la personne handicapée peut obtenir l'ensemble des aides à la mobilité dont elle peut bénéficier en s'adressant à un seul service. Dans l'attente de cet Accord de coopération, les services compétents de la Communauté française et de la Communauté flamande (Phare, VAPH) octroient, **en application des règles définies par la COCOM**, les aides à la mobilité aux personnes qui s'adressent à eux.

Ainsi, pour les matières suivantes qui sont transférées aux communautés par la présente loi spéciale, l'autorité compétente en région bilingue de Bruxelles-Capitale sera la Communauté flamande ou française, lorsque les institutions doivent être considérées, en raison de leur organisation, comme appartenant exclusivement à l'une ou à l'autre Communauté, ou bien la COCOM, lorsque les institutions ne doivent pas être considérées, en raison de leur organisation, comme appartenant exclusivement à l'une ou à l'autre communauté :

- campagnes de vaccination;
- campagnes de dépistage;
- plan national nutrition et santé (PNNS);
- hygiène dentaire dans les écoles;
- Fonds de lutte contre les assuétudes;
- Services intégrés de soins à domicile (SISD);
- plateformes et équipes multidisciplinaires de soins palliatifs;
- cercles de médecins généralistes;
- infrastructures hospitalières et frais d'investissement dans du matériel médical lourd (sous-parties A1 et A3 du budget des hôpitaux);

wet, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie (GGC) bevoegd zijn op het grondgebied van het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad:

- tegemoetkoming hulp aan bejaarden (THAB);
- Impulseo;
- consultaties voor tabaksontwenning;
- de gecommunautariseerde prestaties die ten laste genomen worden in het kader van de «rnaximumfactuur » (MAF);
- mobiliteitshulpmiddelen, met een verplicht Samenwerkingsakkoord gesloten tussen de GGC, de Vlaamse en Franse Gemeenschap, met het oog op het instellen van één loket voor de gehandicapten, wat betreft de mobiliteitshulpmiddelen bedoeld in artikel5, § 1, II, 4^o (zie *infra*). Onder één loket dient te worden verstaan een hulpsysteem waarbij de gehandicapte het geheel van de mobiliteitshulpmiddelen waarvan hij of zij kan genieten, kan verkrijgen door zich tot één enkele dienst te richten. In afwachting van dit Samenwerkingsakkoord kennen de bevoegde diensten van de Vlaamse Gemeenschap en de Franse Gemeenschap (VAPH, Phare), **overeenkomstig de regelen bepaald door de GGC**, de mobiliteitshulpmiddelen toe aan de personen die zich tot hen richten.

Zo zal voor de volgende matières die overgedragen worden naar de gemeenschappen door deze bijzondere wet, in het tweetalig Brusselse Hoofdstedelijke Gewest, de Vlaamse Gemeenschap of de Franse Gemeenschap de bevoegde overheid zijn wanneer de instellingen wegens hun organisatie moet worden beschouwd uitsluitend te behoren tot de ene of de andere gemeenschap, **of de GGC wanneer de instellingen wegens hun organisatie niet uitsluitend behoren tot de ene of de andere gemeenschap** :

- vaccinatiecampagnes;
- screemingscampagnes;
- nationaal voedings- en gezondheidsplan (NVGP);
- hygiëne in de scholen;
- Fonds ter bestrijding van verslavingen;
- geïntegreerde diensten voor thuisverzorging (GDT)
- palliatieve netwerken/multidisciplinaire palliatieve teams;
- huisartsenkringen;
- ziekenhuisinfrastructuur en investeringskosten in zwaar medisch materiaal (onderdelen A 1 en A3 van het ziekhuisbudget);

- conventions de revalidation;
 - maisons de soins psychiatriques;
 - initiatives d'habitation protégées (IHP);
 - plateformes psychiatriques;
 - réseaux locaux multidisciplinaires;
 - agrément des prestataires de soins et sousquotas des métiers de la santé;
 - services G et Sp isolés;
 - maisons de repos et soins (MRS), maisons de repos pour personnes âgées (MRPA), centres de soins de jour (CSJ) et centres de court séjour (CCS).
-

- overgedragen revalidatieovereenkomsten;
 - psychiatrische verzorgingstehuizen;
 - initiatieven voor beschut wonen (BeWo);
 - psychiatrische overlegplatformen;
 - lokaal multidisciplinaire netwerken;
 - erkenning van zorgberoepen en de subquota van gezondheidszorgberoepen;
 - geïsoleerde G en Sp-diensten;
 - rust- en verzorgingstehuizen (RVT), rustoorden voor bejaarden (ROB), centra voor dagverzorging en centra voor kortverblijf (CKV).
-

D. Accords de coopération

Les matières suivantes pourront ou devront, selon les cas, être réglées par un Accord de coopération :

- la composition et le financement d'un institut pour garantir des réponses concertées aux grands défis en soins de santé. Un institut sera en effet créé dans le but de garantir des réponses concertées aux grands défis, notamment budgétaires, à rencontrer en ce qui concerne l'avenir des soins de santé (vieillissement, métiers en pénurie dans ce domaine, évolutions technologiques, évolutions sociétales, maladies environnementales, etc.). Cet institut fera office de lieu permanent et interfédéral de concertation entre les ministres compétents en matière de santé. Il sera chargé de définir la vision prospective commune et une politique de soins durable. Il s'appuiera, entre autres, pour ce faire, sur les études menées par le Comité d'étude sur le vieillissement et par le Centre fédéral d'expertise des soins de santé. Il reprendra les missions du Centre du cancer. L'institut sera créé au départ de structures existantes, afin d'en limiter strictement l'impact budgétaire. Les missions et la composition actuelles du Conseil général de l'INAMI ainsi que le fonctionnement

D. Samenwerkingsakkoorden

Over de volgende aangelegenheden zal een Samenwerkingsakkoord, naargelang het geval, kunnen of moeten worden gesloten :

- de samenstelling en de financiering van een instituut om overlegde antwoorden op de grote uitdagingen inzake de gezondheidszorg te waarborgen. Er zal een instituut worden opgericht met als doelstelling een overlegd antwoord te geven op de grote, onder meer budgettaire, uitdagingen met betrekking tot de toekomst van de gezondheidszorg (vergrijzing, knelpuntberoepen in dat domein, technologische ontwikkeling, maatschappelijke ontwikkelingen, leefmilieuandoeningen, enz.). Dit instituut zal de permanente en interfederale ontmoetingsplaats vormen voor het overleg tussen de voor gezondheid bevoegde ministers, en zal tot taak hebben een gemeenschappelijke en toekomstgerichte visie en een duurzaam gezondheidsbeleid te definiëren. Het zal zich daarvoor onder andere steunen op de studies van het Studiecomité voor de vergrijzing en van het Federaal Kenniscentrum voor de Gezondheidszorg. Het zal de opdrachten van het Kankercentrum overnemen. Dit instituut zal van de bestaande structuren vertrekken

de la Conférence interministérielle Santé restent inchangés;

- la gestion et l'utilisation d'*eHealth*, ainsi que la mise au service de la transmission des connaissances et des informations; le principe qui s'applique ici est celui d'une obligation réciproque et inconditionnelle de partager les informations disponibles, dans le respect des droits du patient et de la loi sur la protection de la vie privée. *eHealth* sera dès lors cofinancé par l'autorité fédérale et les entités fédérées;

- les modalités de contingentement des métiers de la santé, à savoir l'échange d'informations en la matière;

- les modalités d'adaptation et d'évaluation de l'arrêté royal n° 78;

- le mode de gestion et de financement du Centre fédéral d'expertise des soins de santé (KCE).

En ce qui concerne le respect des engagements internationaux en rapport avec la politique de santé, le principe est que l'autorité fédérale organise la concertation nécessaire à ce sujet lorsque rien n'est encore prévu dans les structures de concertation existantes (COORMULTI). De toute façon, l'on veillera à l'effectivité de la concertation existante au sein du COORMULTI.

L'autorité fédérale organise une concertation avec les entités fédérées avant de conclure des accords sociaux pour les métiers de la santé dans les «secteurs fédéraux» (et, de même, les entités fédérées se concertent préalablement avec l'autorité fédérale). La manière dont est organisée cette concertation sera déterminée dans le cadre de la conférence interministérielle compétente.

Il convient enfin de remarquer que ce volet du transfert de compétences en matière de soins de santé et d'aide aux personnes doit être lu en combinaison avec l'article 18, a), selon lequel les communautés et les régions sont compétentes pour la réglementation des prix dans le cadre des compétences qui leur reviennent. Ainsi, les communautés sont également compétentes pour la fixation du prix réclamé aux résidents des maisons de repos pour personnes âgées, des maisons de repos et de soins, des centres de soins de jour, des centres de court séjour, des services G isolés et des services Sp isolés.

II. Justice

L'Accord institutionnel pour la Sixième Réforme de l'État du 11 octobre 2011 prévoit :

teneinde de budgettaire weerslag strikt te beperken. De huidige opdrachten en samenstelling van de algemene raad van het RIZIV en de werking van de interministeriële conferentie Gezondheid zullen ongewijzigd blijven;

- het beheer en het gebruik van *eHealth* alsook het ten dienste stellen van de kennis- en informatie-overdracht; het principe daarbij is een wederzijdse en onvoorwaardelijke verplichting tot uitwisseling van beschikbare informatie met respect voor de rechten van de patiënt en de wet voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer. Bijgevolg zullen de federale overheid en de deelstaten *eHealth* cofinancieren;

- de contingentieringsmodaliteiten van de gezondheidszorgberoepen, met name het uitwisselen van gegevens dienaangaande;

- de aanpassings- en evaluatiemodaliteiten van het koninklijk besluit nr. 78;

- de wijze waarop het Federaal Kenniscentrum voor de Gezondheidszorg (KCE) wordt bestuurd en gefinancierd.

Wat de naleving van de internationale verplichtingen in verband met het gezondheidsbeleid betreft, is het principe dat de federale overheid het noodzakelijk overleg organiseert op dit punt wanneer nog niets is voorzien in de bestaande overlegstructuren (COORMULTI). In elk geval zal men waken over de doelmatigheid van het bestaande overleg in de COORMULTI.

De federale overheid organiseert een overleg met de deelstaten voordat zij sociale akkoorden voor de gezondheidszorgberoepen in de zogenaamde «federale sectoren» afsluit (en, insgelijks, overleggen de deelstaten vooraf met de federale overheid). De wijze waarop dit overleg georganiseerd wordt, zal worden bepaald in het kader van de bevoegde interministeriële conferentie.

Tot slot kan opgemerkt worden dat dit luik met bevoegdheidsoverdrachten op het vlak van de gezondheidszorg en de hulp aan personen, uiteraard in samenhang gelezen moet worden met het artikel 18, a), volgens hetwelk de gemeenschappen en gewesten bevoegd zijn voor de regeling van de prijzen inzake de bevoegdheden die hun toekomen. Zo zijn de gemeenschappen ook bevoegd voor de prijsbepaling voor de bewoners van rustoorden voor bejaarden van rust- en verzorgingstehuizen, van centra voor dagverzorging, van centra voor kort verblijf, en van geïsoleerde G-diensten en Sp-diensten.

II. Justitie

Het Institutioneel Akkoord voor de Zesde Staats-hervorming van 11 oktober 2011 voorziet in :

.....
la communautarisation (COCOM à Bruxelles) des matières suivantes:

- la définition de la nature des mesures pouvant être prises à l'égard de mineurs ayant commis un fait qualifié d'infraction;
- les règles de dessaisissement;
- les règles de placement en établissement fermé;
- les établissements fermés, selon des modalités à déterminer.

L'article 9, l'article 10, l'article 11, l'article 28, *a*), l'article 37 et l'article 42, 7° et 8°, de la présente loi spéciale visent à exécuter ces points de l'Accord institutionnel.

Par ailleurs, la présente loi spéciale doit être lue conjointement à la loi relative à la Sixième Réforme de l'Etat concernant les matières visées à l'article 77 de la Constitution, et les articles 144 et 151 de la Constitution.

.....
de communautarisering (GGC in Brussel) van de volgende materies :

- het bepalen van de aard van de maatregelen ten aanzien van de minderjarigen die een als strafbaar omschreven feit hebben gepleegd;
- de regels inzake de uithandengeving;
- de regels inzake de plaatsing in een gesloten instelling;
- de gesloten instellingen, volgens nader te bepalen uitvoeringsregels.

Artikel 9, artikel 10, artikel 11, artikel 28, *a*), artikel 37 en artikel 42, 7° en 8°, van deze bijzondere wet strekken ertoe deze punten van het Institutionele Akkoord uit te voeren.

Verder dient deze bijzondere wet samen te worden gelezen met de wet met betrekking tot de Zesde Staatshervorming inzake de aangelegenheden bedoeld in artikel 77 van de Grondwet, en de artikelen 144 en 151 van de Grondwet.

III. Prestations familiales

L'Accord institutionnel pour la Sixième Réforme de l'État du 11 octobre 2011 a prévu le «transfert des allocations familiales, des allocations de naissance et des primes d'adoption aux communautés. À Bruxelles, c'est la Commission communautaire commune qui sera compétente, à l'exclusion des deux Communautés». La Communauté germanophone devient également compétente pour les allocations familiales, les allocations de naissance et les primes d'adoption.

La présente loi spéciale tend à insérer les prestations familiales dans la liste des matières personnalisables.

Pendant une période transitoire, les communautés et la Commission communautaire commune qui le souhaitent, pourront faire appel aux institutions actuelles de paiement pour continuer à assurer, contre rémunération, la gestion administrative et le paiement des prestations familiales.

Cette matière est réglée par l'article 12, l'article 43,

III. Gezinsbijslagen

Het Institutioneel Akkoord voor de Zesde Staats-hervorming van 11 oktober 2011 voorziet in de «overheveling van de kinderbijslag, de geboortepremies en de adoptiepremies naar de gemeenschappen. In Brussel is de Gemeenschappelijke Gemeenschaps-commissie bevoegd, met uitsluiting van de twee gemeenschappen». De Duitstalige Gemeenschap wordt eveneens bevoegd voor de kinderbijslag, de geboortepremies en de adoptiepremies.

Deze bijzondere wet strekt ertoe om de gezinsbijslagen in de lijst met persoonsgebonden aangelegenheden op te nemen.

Gedurende een overgangsperiode zullen de gemeenschappen en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie die dit wensen, een beroep kunnen doen op de huidige betaalinstellingen om, tegen vergoeding, het administratieve beheer en de betaling van de gezinsbijslagen te waarborgen.

Deze aangelegenheid wordt geregeld door artikel 12,

(11)

l'article 52, 2°, l'article 53 et l'article 54 de la présente loi
spéciale.

En ce qui concerne la compétence de la Communauté germanophone en cette matière, la loi du 31 décembre 1983 de réformes institutionnelles pour la Communauté germanophone est modifiée à cet effet.

Par ailleurs, la présente loi spéciale doit être lue conjointement avec l'article 23 de la Constitution.

artikel 43, artikel 52, 2°, artikel 53 en artikel 54 van deze bijzondere wet.

Wat de bevoegdheid van de Duitstalige Gemeenschap in deze aangelegenheid betreft, wordt te dien einde de gewone wet van 31 december 1983 tot hervorming der instellingen van de Duitstalige Gemeenschap gewijzigd.

Verder dient deze bijzondere wet samen te worden gelezen met het artikel 23 de Grondwet.

.....

.....

9. Fonction publique

La loi spéciale de réformes institutionnelles confére aux entités fédérées la compétence relative au statut administratif et pécuniaire de leur fonction publique. Les autorités passeront ensemble des accords de coopération sur des questions d'intérêt global et le feront en particulier, obligatoirement, pour ce qui concerne les maxima des traitements, en raison de leur impact sur les pensions. La mobilité entre les diverses entités reste possible (voyez l'article 36, l'article 41 et l'article 57).

9. Openbaar ambt

Door de bijzondere wet op de hervorming der instellingen krijgen de deelstaten de bevoegdheid over het administratief en geldelijk statuut van hun ambtenarenkorps. De overheden zullen gezamenlijk Samenwerkingsakkoorden sluiten over kwesties van globaal belang en zullen dit, verplicht, in het bijzonder doen wat betreft de maxima van de wedden, omwille van de impact op de pensioenen. De mobiliteit tussen de verschillende entiteiten blijft mogelijk (zie artikel 36, artikel 41 en artikel 57).

10. Travail intérimaire

- Toutes les dispositions du droit du travail régissant le travail intérimaire restent fédérales;
- les régions et les communautés deviennent compétentes pour permettre le travail intérimaire dans leur secteur public respectif et leur secteur local, les régions deviennent compétentes pour recourir au travail intérimaire dans le cadre des trajets de mise au travail.

(Pour les transferts en matière de fonction publique, voyez l'article 36, l'article 41 et l'article 57)

.....

10. Uitzendarbeid

- Alle arbeidsrechtelijke bepalingen die de uitzendarbeid regelen blijven federaal;
- de gewesten en de gemeenschappen worden bevoegd om uitzendarbeid in hun respectieve overheidsdiensten en lokale besturen toe te staan, en de gewesten worden bevoegd om in het kader van tewerkstellingstrajecten op uitzendarbeid een beroep te doen.

(Voor de overdrachten inzake openbaar ambt, zie artikel 36, artikel 41 en artikel 57)

.....

VI. Contrôle des films

L'Accord institutionnel prévoit que le contrôle des films devient une compétence communautaire, moyennant une solution adaptée pour Bruxelles. Ce transfert est réglé par l'article 13 de la présente proposition.

.....

VI. Filmkeuring

Het Institutioneel Akkoord voorziet ervin dat de filmkeuring een gemeenschapsbevoegdheid wordt mits een aangepaste oplossing voor Brussel. Dit wordt geregeld door artikel 13 van dit voorstel.

.....

X. Politique économique et industrielle

La présente loi spéciale vise à attribuer un nombre de leviers essentiels de la politique économique et industrielle aux régions, en vue d'une homogénéisation des compétences existantes. Il s'agit en particulier de l'accès à la profession, y compris la réglementation relative aux autorisations d'implantations commerciales (voyez l'article 17, l'article 18, *b*) et l'article 31), du bail commercial (voyez l'article 17) et du Fonds de Participation (voyez l'article 17 et l'article 58) et du tourisme (l'article 3, l'article 5, l'article 17, l'article 32 et l'article 48). Le Fonds de participation fait également l'objet des articles 11 à 15 de la loi relative à la Sixième Réforme de l'État concernant les matières visées à l'article 78 de la Constitution.

Enfin, la politique des prix, en tant qu'instrument de politique, est actualisée dans le cadre de la répartition actuelle des compétences (voyez l'article 18, *a*)

X. Economisch en industrieel beleid

Dit voorstel heeft tot doel om een aantal essentiële hefbomen van het economische en het industrieel beleid toe te wijzen aan de gewesten, met het oog op een homogenisering van de reeds bestaande bevoegdheden. Het betreft in het bijzonder de regelgeving met betrekking tot de vestigingsvoorwaarden, met inbegrip van het vergunningsbeleid inzake handelsvestigingen (zie artikel 17, artikel 18, *b*) en artikel 31), de handelshuur (zie artikel 17) en het Participatiefonds (zie artikel 17 en artikel 58) en toerisme (artikel 3, artikel 5, artikel 17, artikel 32 en artikel 48). Het Participatiefonds maakt eveneens het voorwerp uit van de artikelen 11 tot 15 van de wet met betrekking tot de Zesde Staatshervorming inzake de aangelegenheden bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Ten slotte wordt ook het prijsbeleid als beleidsinstrument geactualiseerd binnen de huidige bevoegdhedenverdeling (zie artikel 18, *a*).

XIV. Expropriation et comités d'acquisition

Conformément à l'article 79 de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, respectivement l'article 81 de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux Institutions bruxelloises et 51 de la loi du 31 décembre 1983 de réformes institutionnelles pour la Communauté germanophone, les communautés et les régions peuvent poursuivre des expropriations pour cause d'utilité publique. La présente loi spéciale vise à permettre aux régions d'adopter des règles spécifiques relatives à la procédure judiciaire en matière d'expropriation (voyez l'article 33, l'article 39 et l'article 40).

Elle entend également permettre aux communautés et aux régions, dans les limites de leurs compétences, de déterminer qui peut authentifier des actes à caractère immobilier auxquels est partie une communauté, une région, un pouvoir subordonné, un centre public d'action sociale, ou une entité soumise au contrôle ou à la tutelle administrative d'une desdites autorités ou une filiale de cette entité, ainsi que des actes relatifs à l'organisation et à l'administration interne d'une entité soumise au contrôle ou à la tutelle administrative d'une desdites autorités ou d'une filiale de cette entité (voyez l'article 34 et l'article 52, 1°).

L'Accord de coopération du 24 octobre 2002 sera revu, afin de permettre la mise en place de l'Agence d'information patrimoniale.

XV. Fonction publique

L'Accord institutionnel pour la Sixième Réforme de l'État du 11 octobre 2011 prévoit divers transferts en matière de fonction publique.

Il prévoit qu'une adaptation de la loi spéciale de réformes institutionnelles conférera aux entités fédé-

XIV. Onteigening en aankoopcomités

Overeenkomstig artikel 79 van de bijzondere wet tot hervorming der instellingen van 8 augustus 1980, respectievelijk artikel 81 van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse Instellingen of artikel 51 van de wet van 31 december 1983 tot hervorming der instellingen voor de Duitstalige Gemeenschap, zijn de gemeenschappen en de gewesten bevoegd om over te gaan tot onteigening ten algemenen nutte. Deze bijzondere wet strekt ertoe de gewesten toe te laten specifieke normen met betrekking tot de gerechtelijke procedure inzake onteigening uit te werken (zie artikel 33, artikel 39 en artikel 40).

Zij heeft eveneens tot doel de gemeenschappen en de gewesten toe te staan om te bepalen wie handelingen met een onroerend karakter kan authentificeren, waarbij een gemeenschap, gewest, een ondergeschikt bestuur, een openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn, of een orgaan dat aan de controle of het administratief toezicht van een van de voornoemde overheden onderworpen is of een dochterentiteit van deze entiteit, partij is, alsook handelingen betreffende de organisatie en het interne bestuur van een entiteit die onderworpen is aan de controle of het administratief toezicht van een of meerdere van de voornoemde overheden of van een dochterentiteit van deze entiteit (zie artikel 34 en artikel 52, 1°).

Het Samenwerkingsakkoord van 24 oktober 2002 zal worden herzien om de oprichting van het Agentschap voor patrimoniale informatie mogelijk te maken.

XV. Openbaar ambt

Het Institutioneel Akkoord voor de Zesde Staats-hervorming van 11 oktober 2011 voorziet in diverse overdrachten in de aangelegenheid van het openbaar ambt.

Het voorziet erin dat een aanpassing van de bijzondere wet op de hervorming der instellingen de

réees la compétence relative au statut administratif et pécuniaire de leur fonction publique et que la mobilité entre les diverses entités restera possible.

Par ailleurs, en matière de fonction publique, l'accord prévoit également que les régions et les communautés deviennent compétentes pour permettre le travail intérimaire dans leurs services publics respectifs, en ce compris les organismes d'intérêt public et les pouvoirs locaux.

Enfin, l'accord prévoit que les moyens consacrés au versement d'allocations d'interruption de carrière (générale et thématique) par l'ONEm seront transférés aux communautés et aux régions pour le personnel de la fonction publique qui relève de leur compétence respective, en ce compris le personnel de l'enseignement et la fonction publique dans les pouvoirs locaux.

Les dispositions de la présente loi spéciale concernant la fonction publique sont l'article 36, l'article 41 et l'article 57.

Par ailleurs, la présente loi spéciale doit être lue conjointement à la loi relative à la Sixième Réforme de l'Etat concernant les matières visées à l'article 78 de la Constitution.

.....

deelstaten de bevoegdheid zal verlenen over het administratief en geldelijk statuut van hun ambtenarenkorps en dat de mobiliteit tussen de verschillende entiteiten mogelijk zal blijven.

Verder voorziet het akkoord inzake het openbaar ambt er eveneens in dat de gewesten en de gemeenschappen bevoegd worden om uitzendarbeid toe te staan in hun respectieve overheidsdiensten, daarin begrepen de instellingen van openbaar nut en de plaatselijke besturen.

Ten slotte voorziet het akkoord dat de middelen die besteed worden aan de uitbetaling van loopbaanonderbrekingsvergoedingen (algemeen en thematisch) door de RVA, naar de gemeenschappen en de gewesten zullen worden overgeheveld voor het personeel van het openbaar ambt dat tot hun respectieve bevoegdheid behoort, daarin begrepen het onderwijszend personeel en het openbaar ambt in de plaatselijke besturen.

De bepalingen van deze bijzondere wet betreffende het openbaar ambt zijn artikel 36, artikel 41, artikel 57.

Verder dient deze bijzondere wet samen te worden gelezen met de wet met betrekking tot de Zesde Staatshervorming inzake de aangelegenheden bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

.....

XVIII. Loyauté fédérale

L'Accord institutionnel pour la Sixième Réforme de l'État prévoit que le contrôle du principe de loyauté fédérale sera confié à la Cour constitutionnelle. À cette fin, la présente loi spéciale modifie la loi spéciale du 6 janvier 1989 sur la Cour Constitutionnelle afin de confier expressément à la Cour constitutionnelle la compétence de contrôler la conformité des lois, décrets et règles visées à l'article 134 de la Constitution à la loyauté fédérale visée à l'article 143, § 1^{er}, de la Constitution (voyez l'article 45 et l'article 46).

XVIII. Federale loyauteit

Het Institutioneel Akkoord voor de Zesde Staats-hervorming voorziet erin dat het toezicht op het principe van de federale loyauteit aan het Grondwettelijk Hof zal worden toevertrouwd. Daartoe wijzigt deze bijzondere wet de bijzondere wet van 6 januari 1989 op het Grondwettelijk Hof om het Hof uitdrukkelijk bevoegd te maken om wetten, decreten en de in artikel 134 bedoelde regelen te toetsen aan het in artikel 143 van de Grondwet bedoelde principe van de federale loyauteit (zie artikel 45 en artikel 46).

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 77 de la Constitution.

.....

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 77 van de Grondwet.

.....

Article 6

Le présent article concerne les transferts de compétences en matière de soins de santé et d'aide aux personnes. Cette matière est également réglée par l'article 8, l'article 43, 4°, l'article 45 et l'article 55, 2°, de la présente loi spéciale.

La présente loi spéciale vise à transférer aux communautés certaines compétences en matière de politique hospitalière, de politique des personnes âgées, de soins «*long term care*», de soins de santé mentale, d'organisation des soins de santé de première ligne, ainsi qu'en matière d'agrément et de contingentement des professions des soins de santé.

L'article 5, § 1^{er}, I, 1°, de la loi spéciale tel qu'il existe depuis le 8 août 1980 attribue déjà aux communautés la compétence en matière de politique de dispensation de soins dans et au dehors des institutions de soins, à l'exception néanmoins:

- a) de la législation organique;
- b) du financement de l'exploitation lorsqu'il est organisé par la législation organique;
- c) de l'assurance maladie-invalidité;
- d) des règles de base relatives à la programmation;

Artikel 6

Dit artikel betreft de bevoegdheidsoverdrachten inzake de gezondheidszorg en de hulp aan personen. Deze materie wordt ook geregeld door artikel 8, artikel 43, 4°, artikel 45 en artikel 55, 2° van deze bijzondere wet.

Deze bijzondere wet strekt ertoe bepaalde bevoegdheden inzake het ziekenhuisbeleid, het ouderenbeleid, de «*long term care*»-zorgen, de geestelijke gezondheidszorg en de organisatie van de eerstelijnsgezondheidszorg over te dragen aan de gemeenschappen, evenals inzake erkenning en contingentering van de gezondheidszorgberoepen.

Het artikel 5, § 1, I, 1°, van de bijzondere wet zoals dat bestaat sedert 8 augustus 1980 kent de bevoegdheid voor het beleid betreffende de zorgverstrekkingen in en buiten de verplegingsinrichtingen reeds toe aan de gemeenschappen, met uitzondering evenwel van:

- a) de organieke wetgeving;
- b) de financiering van de exploitatie, wanneer deze geregeld is door de organieke wetgeving;
- c) de ziekte- en invaliditeitsverzekering;
- d) de basisregelen betreffende de programmatie;

e) des règles de base relatives au financement de l'infrastructure, en ce compris l'appareillage médical lourd;

j) des normes nationales d'agrément uniquement dans la mesure où celles-ci peuvent avoir une répercussion sur les compétences visées aux b), c), et e) ci-dessus;

g) de la fixation des conditions pour être reconnu comme hôpital universitaire, conformément à la législation sur les hôpitaux.

La présente proposition vise à apporter plusieurs modifications à la répartition des compétences en vigueur;

1. La présente loi spéciale tend premièrement à transférer aux communautés la pleine compétence (y compris la fixation du prix réclamé aux résidents, cf article 18 relatif à la politique des prix), - mais à l'exception toutefois de ce qui relève de l'assurance maladie-invalidité - en matière de maisons de repos pour personnes âgées, de maisons de repos et soins, de centres de soins de jour, de centres de court séjour, de services G isolés et services Sp isolés, de même que de plateformes de soins de santé mentale, de maisons de soins psychiatriques (MSP) ainsi que d'initiatives d'habitation protégée (IHP).

Pour l'application de la présente loi spéciale, une distinction est faite entre, d'une part, «la dispensation de soins dans et en dehors des institutions de soins» pour laquelle les exceptions à la compétence communautaire prévues par la loi spéciale du 8 août 1980 restent applicables moyennant les modifications exposées ci-après et, d'autre part, «la dispensation de soins de santé mentale en dehors du milieu hospitalier, la dispensation de soins dans les institutions pour personnes âgées, les services de gériatrie isolés et les services Sp isolés» pour lesquels les communautés deviennent entièrement compétentes (en ce compris la fixation du prix réclamé aux résidents), à l'exception de ce qui relève de l'assurance maladie-invalidité, qui reste de la compétence de l'autorité fédérale.

Par «la politique de dispensation de soins de santé mentale dans les institutions de soins autres que les hôpitaux», l'on entend «les maisons de soins psychiatriques (MSP), les initiatives d'habitation protégée (IHP) et les plateformes de soins de santé mentale». Il convient de considérer les hôpitaux psychiatriques et les services psychiatriques des hôpitaux généraux (SPHG) comme des hôpitaux. Ceux-ci sont par conséquent soumis aux règles applicables aux hôpitaux. Les soins de santé mentale à domicile par le biais des services de soins infirmiers à domicile ne relèvent pas de la politique de dispensation de soins de santé mentale dans les institutions de soins autres que les hôpitaux.

e) de basisregelen betreffende de financiering van de infrastructuur, met inbegrip van de zware medische apparatuur;

j) de nationale erkenningsnormen uitsluitend voor zover deze een weerslag kunnen hebben op de bevoegdheden bedoeld in b), c), d) en e) hierboven;

g) de bepaling van de voorwaarden voor en de aanwijzing tot universitair ziekenhuis overeenkomstig de wetgeving op de ziekenhuizen.

Dit voorstel strekt er toe meerdere wijzigingen aan te brengen aan de bestaande bevoegdheidsverdeling.

1. Deze bijzondere wet strekt er vooreerst toe om de volledige bevoegdheid (inclusief de prijsbepaling voor de bewoners, zie hiervoor artikel 18 met betrekking tot het prijsbeleid) - maar evenwel uitgezonderd datgene wat behoort tot de ziekte- en invaliditeitsverzekering - inzake rustoorden voor bejaarden, rust- en verzorgingstehuizen, centra voor dagverzorging, centra voor kort verblijf, geïsoleerde G-diensten en Sp-diensten over te dragen naar de gemeenschappen, evenals de overlegplatforms geestelijke gezondheidszorg, de psychiatrische verzorgingstehuizen (PVT) en de initiatieven Beschut Wonen (BeWO).

Voor de toepassing van deze bijzondere wet wordt er een onderscheid gemaakt tussen enerzijds «zorgverstrekkingen in en buiten de verplegingsinrichtingen» waarvoor de uitzonderingen op de gemeenschapsbevoegdheid die worden voorzien in de bijzondere wet van 8 augustus 1980 van toepassing blijven door de wijzigingen die hierna worden aangebracht, en anderzijds «de zorgverstrekkingen inzake geestelijke gezondheidszorg buiten het ziekenhuismilieu, de zorgverstrekkingen in oudereninstellingen, de geïsoleerde geriatriediensten en de geïsoleerde Sp-diensten» waarvoor de gemeenschappen volledig bevoegd worden (inclusief de prijsbepaling voor de bewoners), met uitzondering van datgene wat behoort tot de ziekte- en invaliditeitsverzekering, welke een federale bevoegdheid blijft.

Onder «het beleid betreffende de verstrekkingen inzake geestelijke gezondheidszorg in de verplegingsinrichtingen buiten de ziekenhuizen», verstaat men «de psychiatrische verzorgingstehuizen (PVT), de initiatieven van beschut wonen (IBW) en de overlegplatforms geestelijke gezondheidszorg». De psychiatrische ziekenhuizen en de psychiatrische afdelingen van algemene ziekenhuizen (PAAZ) dienen als ziekenhuizen te worden beschouwd. Deze zijn bijgevolg ook onderworpen aan de regels die van toepassing zijn op de ziekenhuizen. De geestelijke gezondheidszorg door toedoen van thuisverpleging maakt geen deel uit van de politiek van zorgverstrekkingen inzake geestelijke gezondheidszorg in instellingen buiten het ziekenhuis.

Par «institutions pour personnes âgées», l'on entend les maisons de repos pour personnes âgées, les maisons de repos et de soins, les centres de soins de jour et les centres de court séjour».

Concernant la dispensation de soins dans les institutions pour personnes âgées et dans les services G et Sp isolés, il s'agit des matières actuellement consignées en tout cas dans les textes suivants, uniquement dans la mesure où ceux-ci concernent les maisons de repos pour personnes âgées, les maisons de repos et de soins, les centres de soins de jour, les centres de court séjour et les services gériatrie et Sp-isolés :

- les articles 34, II^o et 12^o, 37, § 12 et 69, § 4, de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994;

- l'arrêté ministériel du 6 novembre 2003 fixant le montant et les conditions d'octroi de l'intervention visée à l'article 37, § 12, de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994, dans les maisons de repos et de soins et dans les maisons de repos pour personnes âgées;

- l'arrêté royal du 9 juillet 2003 portant exécution de l'article 69, § 4, alinéa 2, de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994;

- l'arrêté royal du 17 août 2007 pris en exécution des articles 57 et 59 de la loi-programme du 2 janvier 2001 concernant l'harmonisation des barèmes et l'augmentation des rémunérations dans certaines institutions de soins;

- l'arrêté royal du 15 septembre 2006 portant exécution de l'article 59 de la loi du 2 janvier 2001 portant des dispositions sociales, budgétaires et diverses, en ce qui concerne les mesures de dispense des prestations de travail et de fin de carrière;

- l'arrêté ministériel du 22 juin 2000 fixant l'intervention visée à l'article 37, § 12, de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994, dans les centres de soins de jour;

- les articles 147, § 1^{er}, § 2 et § 3, 148, 148bis, 150, 151, 152, § 3 et § 4, 153, § 2 à § 4, 153bis, § 1^{er} à § 6, de l'arrêté royal du 3 juillet 1996 portant exécution de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994;

Onder «oudereninstelling», verstaat men «de rustoorden voor bejaarden, de rust- en verzorgingstehuizen, de dagverzorgingscentra en de centra voor kortverblijf».

Wat de zorgverstrekking in oudereninstellingen en in de geïsoleerde G- en Sp-diensten betreft, gaat het over de aangelegenheden die momenteel in elk geval vervat zitten in de volgende teksten, en dit enkel in de mate dat ze de rustoorden voor bejaarden de rust- en verzorgingstehuizen, de dagverzorgingscentra, de centra voor kortverblijf en de geïsoleerde G- en Spdiensten betreffen :

- de artikelen 34, 11^o en 12^o, 37, § 12 en 69, § 4 van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994;

- het ministerieel besluit van 6 november 2003 tot vaststelling van het bedrag en de voorwaarden voor de toekennung van de tegemoetkoming bedoeld in artikel 37, § 12 van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkering en, gecoördineerd op 14 juli 1994, in de rust- en verzorgingstehuizen en in de rustoorden voor bejaarden;

- het koninklijk besluit van 9 juli 2003 tot uitvoering van artikel 69, § 4, 2e lid van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994;

- het koninklijk besluit van 17 augustus 2007 tot uitvoering van de artikelen 57 en 59 van de programmawet van 2 januari 2001 wat de harmonisering van de barema's en de loonsverhogingen in bepaalde gezondheidsinrichtingen betreft;

- het koninklijk besluit van 15 september 2006 tot uitvoering van artikel 59 van de wet van 2 januari 2001 houdende sociale, budgettaire en andere bepalingen, wat de maatregelen inzake vrij stelling van arbeidsprestaties en eindeloopbaan betreft;

- het ministerieel besluit van 22 juni 2000 tot vaststelling van de tegemoetkoming bedoeld in artikel 37, § 12 van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkering en, gecoördineerd op 14 juli 1994, in de centra voor dagverzorging;

- de artikelen 147, § 1, § 2 en § 3, 148, 148bis, 150, 151, 152, § 3 en § 4, 153, § 2 tot § 4, 153bis, § 1 tot § 6, van het koninklijk besluit van 3 juli 1996 tot uitvoering van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkering en, gecoördineerd op 14 juli 1994;

- l'article 170 de la loi coordonnée du 10 juillet 2008 sur les hôpitaux et autres établissements de soins;

- l'arrêté ministériel du 2 décembre 1982 fixant les critères de programmation des maisons de repos et de soins, des centres de soins de jour et des centres pour les lésions cérébrales acquises;

- l'arrêté royal du 21 septembre 2004 fixant les normes pour l'agrément spécial comme maison de repos et de soins, comme centre de soins de jour ou comme centre pour lésions cérébrales acquises;

- l'arrêté royal du 23 octobre 1964 portant fixation des normes auxquelles les hôpitaux et leurs services doivent répondre;

- l'arrêté royal du 25 avril 2002 relatif à la fixation et à la liquidation du budget des moyens financiers des hôpitaux;

- l'arrêté royal du 2 juillet 2009 fixant les conditions dans lesquelles le Comité de l'Assurance peut conclure des conventions en application de l'article 56, § 2, alinéa 1^o, 3^o, de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994, pour le financement de soins alternatifs et de soutien aux soins à des personnes âgées fragiles.

Concernant la dispensation de soins de santé mentale dans les institutions de soins autres que les hôpitaux, il s'agit des matières actuellement consignées en tout cas dans les textes suivants, uniquement dans la mesure où ceux-ci concernent les plateformes de soins de santé mentale, les maisons de soins psychiatriques et les initiatives d'habitation protégée:

- l'article 34, II^o et 18^o, de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994;

- l'arrêté ministériel du 10 juillet 1990 fixant l'intervention visée à l'article 37, § 12, de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités coordonnée le 14 juillet 1994, dans les maisons de soins psychiatriques;

- les articles 17, 18 et annexes 46a, 46b, 46c, 46d, 47, 48a, 48b, 48c, 49, 50a, 50b, 50c, 51a, 51b et 52 du règlement du 28 juillet 2003 portant exécution de l'article 22, 11^o, de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994;

- les articles 147, § 1^{er} et § 3, 149, 152, § 1^{er}, 153, § 1^{er}, § 3 et § 4, de l'arrêté royal du 3 juillet 1996 portant exécution de la loi relative à l'assurance

- artikel 170 van de gecoördineerde wet van 10 juli 2008 op de ziekenhuizen en andere verzorgingsinrichtingen;

- het ministerieel besluit van 2 december 1982 houdende vaststelling van de programmaticriteria voor rust- en verzorgingstehuizen, voor centra voor dagverzorging en voor centra voor niet-aangeboren hersenletsels;

- het koninklijk besluit van 21 september 2004 houdende vaststelling van de normen voor de bijzondere erkenning als rust- en verzorgingstehuis, als centrum voor dagverzorging of als centrum voor niet-aangeboren hersenletsels;

- het koninklijk besluit van 23 oktober 1964 tot bepaling van de normen die door de ziekenhuizen en hun diensten moeten worden nageleefd;

- het koninklijk besluit van 25 april 2002 betreffende de vaststelling en de vereffening van het budget van financiële middelen van de ziekenhuizen;

- het koninklijk besluit van 2 juli 2009 tot vaststelling van de voorwaarden waaronder het Verzekeringscomité met toepassing van artikel 56, § 2, eerste lid, 3^o van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkering en, gecoördineerd op 14 juli 1994, overeenkomsten kan sluiten voor de financiering van alternatieve en ondersteunende zorg voor kwetsbare ouderen.

Wat de verstrekking van geestelijke gezondheidszorg in de verzorgingsinrichtingen buiten het ziekenhuis betreft, gaat het over de aangelegenheden die thans in elk geval vervat zitten in de volgende teksten, en dit enkel in de mate dat ze de overlegplatforms geestelijke gezondheidszorg, de psychiatrische verzorgingstehuizen en de initiatieven beschut wonen betreffen:

- artikel 34, II^o en 18^o, van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994;

- het ministerieel besluit van 10 juli 1990 tot vaststelling van de tegemoetkoming bedoeld in artikel 37, § 12, van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkering en, gecoördineerd op 14 juli 1994, in de psychiatrische verzorgingstehuizen;

- de artikelen 17, 18 en bijlagen 46a, 46b, 46c, 46d, 47, 48a, 48b, 48c, 49, 50a, 50b, 50c, 51a, 51b en 52 van de verordening van 28 juli 2003 tot uitvoering van artikel 22, 11^o, van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994;

- de artikelen 147, § 1 en § 3, 149, 152, § 1, 153, § 1, § 3 en § 4, van het koninklijk besluit van 3 juli 1996 tot uitvoering van de wet betreffende de

obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994;

- l'arrêté royal du 10 juillet 1990 fixant les normes pour l'agrément spécial des maisons de soins psychiatriques;

- l'arrêté royal du 10 décembre 1990 fixant les règles pour la fixation du prix d'hébergement pour les personnes admises dans des maisons de soins psychiatriques;

- l'arrêté royal du 17 décembre 2002 fixant les règles selon lesquelles une partie du prix d'hébergement des maisons de soins psychiatriques est mise à charge de l'État;

- l'arrêté royal du 23 juin 2003 précisant la réduction équivalente d'un certain nombre de lits d'hôpitaux comme visé à l'article 5, § 4, alinéa 1 er, de la loi du 27 juin 1978 modifiant la législation sur les hôpitaux et relative à certaines autres formes de soins;

- l'arrêté ministériel du 10 juillet 1990 fixant le nombre programme pour les maisons de soins psychiatriques;

- les articles 6, 10, 47 à 50 et 170 de la loi coordonnée du 10 juillet 2008 sur les hôpitaux et autres établissements de soins;

- l'arrêté royal du 10 juillet 1990 fixant les normes d'agrément des initiatives d'habitation protégée pour des patients psychiatriques;

- l'arrêté royal du 18 juillet 2001 fixant les règles selon lesquelles le budget des moyens financiers, le quota de journées de séjour et le prix de la journée de séjour sont déterminés pour les initiatives d'habitation protégée;

- l'arrêté royal du 10 juillet 1990 rendant certaines dispositions de la loi sur les hôpitaux, coordonnée le 7 août 1987, applicables à des initiatives d'habitation protégée et aux associations d'institutions et de services psychiatriques;

- l'arrêté ministériel du 12 septembre 1994 déterminant le mode de liquidation de l'intervention de l'État dans le prix de la journée de séjour des initiatives d'habitation protégée;

- l'arrêté royal du 16 juin 1999 fixant le nombre maximum de places d'habitats protégées pouvant être mis en service ainsi que les règles relatives à la réduction équivalente d'un certain nombre de lits d'hôpitaux comme visé à l'article 35 de la loi sur les hôpitaux, coordonnée le 7 août 1987;

verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994;

- het koninklijk besluit van 10 juli 1990 houdende vaststelling van de normen voor de bijzondere erkenning van psychiatrische verzorgingstehuizen;

- het koninklijk besluit van 10 december 1990 houdende vaststelling van de regels voor het bepalen van de opnemingsprijs voor personen die worden opgenomen in psychiatrische verzorgingstehuizen;

- het koninklijk besluit van 17 december 2002 houdende vaststelling van de regelen volgens welke een gedeelte van de opnemingsprijs in de psychiatrische verzorgingstehuizen ten laste van de Staat wordt gelegd;

- het koninklijk besluit van 23 juni 2003 houdende nadere bepaling van de gelijkwaardige vermindering van bedden zoals bedoeld in artikel 5, § 4, eerste lid, van de wet van 27 juni 1978 tot wijziging van de wetgeving op de ziekenhuizen en betreffende sommige andere vormen van verzorging;

- het ministerieel besluit van 10 juli 1990 houdende vaststelling van het programmacijfer voor psychiatrische verzorgingstehuizen;

- de artikelen 6, 10, 47 tot 50 en 170 van de gecoördineerde wet van 10 juli 2008 op de ziekenhuizen en andere verzorgingsinrichtingen;

- het koninklijk besluit van 10 juli 1990 houdende vaststelling van de normen voor de erkenning van initiatieven van beschut wonen ten behoeve van psychiatrische patiënten;

- het koninklijk besluit van 18 juli 2001 houdende vaststelling van de regelen dewelke het budget van financiële middelen, het quotum van verblijfdagen en de prijs per verblijfdag voor initiatieven van beschut wonen worden bepaald;

- het koninklijk besluit van 10 juli 1990 waarbij sommige bepalingen van de wet op de ziekenhuizen, gecoördineerd op 7 augustus 1987, toepasselijk worden verklaard op de initiatieven van beschut wonen en op de samenwerkingsverbanden van psychiatrische instellingen en diensten;

- het ministerieel besluit van 12 september 1994 tot bepaling van de wijze waarop de tegemoetkoming van de Staat in de prijs per verblijfdag voor initiatieven van beschut wonen wordt bepaald;

- het koninklijk besluit van 16 juni 1999 houdende vaststelling van het maximum aantal plaatsen van beschut wonen dat in gebruik mag worden genomen alsmede van de regelen inzake de gelijkwaardige vermindering van een aantal ziekenhuisbedden zoals bedoeld in artikel 35 van de wet op de ziekenhuizen, gecoördineerd op 7 augustus 1987;

- l'arrêté royal du 16 juin 1999 fixant la procédure visant à l'application de l'article 35 de la loi sur les hôpitaux, coordonnée le 7 août 1987;

- l'arrêté royal du 10 juillet 1990 fixant les normes d'agrément applicables aux associations d'institutions et de services psychiatriques;

- l'arrêté royal du 8 juillet 2003 fixant les critères de programmation applicables aux associations comme plateformes de concertation, d'institutions et de services psychiatriques;

- l'article 52 de l'arrêté royal du 25 avril 2002 relatif à la fixation et à la liquidation du budget des moyens financiers des hôpitaux;

- l'arrêté royal du 10 juillet 1990 fixant la procédure relative à la preuve de la réduction équivalente de lits hospitaliers psychiatriques;

- l'arrêté royal du 27 mars 2012 fixant les conditions dans lesquelles le Comité de l'Assurance peut conclure des conventions en application de l'article 56, § 2, alinéa 1^{er}, 3^o, de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994, pour le financement de la participation à une concertation autour du patient psychiatrique, l'organisation et la coordination de cette concertation et la fonction de personne de référence.

2. Deuxièmement, la présente loi spéciale vise à modifier sur deux points la compétence en matière de dispensation de soins dans et en dehors des institutions de soins, autres que ceux de santé mentale et pour personnes âgées susmentionnés :

a) La présente loi spéciale prévoit que, en sus des compétences en vigueur, les communautés seront dorénavant compétentes pour définir les normes auxquelles les hôpitaux et les services (en ce compris les hôpitaux psychiatriques et les SPHG), les programmes de soins, les services hospitaliers, etc. doivent répondre pour être agréés. Il s'agit de l'agrément tel que réglé aux articles 66 et suivants de la loi relative aux hôpitaux et à d'autres établissements de soins, coordonnée le 10 juillet 2008. À cet effet, l'exception visée au j) de l'article 5, § 1^{er}, I, 1^o, de la loi spéciale du 8 août 1980 est abrogée.

De ce fait, les communautés sont compétentes pour les matières en tout cas actuellement consignées dans les textes suivants, pour autant que ces dispositions n'aient pas d'influence sur la programmation ni sur le financement des hôpitaux (hors A1 et A3):

- het koninklijk besluit van 16 juni 1999 houdende vaststelling van de procedure voor de toepassing van artikel 35 van de wet op de ziekenhuizen, gecoördineerd op 7 augustus 1987;

- het koninklijk besluit van 10 juli 1990 houdende vaststelling van de normen voor de erkenning van samenwerkingsverbanden van psychiatrische instellingen en diensten;

- het koninklijk besluit van 8 juli 2003 houdende vaststelling van de programmatiecriteria die van toepassing zijn op de samenwerkingsverbanden, als overlegplatform, van psychiatrische instellingen en diensten;

- artikel52 van het Koninklijk Besluit van 25 april 2002 betreffende de vaststelling en de vereffening van het budget van financiële middelen van de ziekenhuizen;

- het koninklijk besluit van 10 juli 1990 tot vaststelling van de procedure met betrekking tot het bewijs van de gelijkwaardige vermindering van psychiatrische ziekenhuisbedden;

- het koninklijk besluit van 27 maart 2012 tot vaststelling van de voorwaarden waaronder het Verzekeringscomité met toepassing van artikel 56, § 2, eerste lid, 3^o, van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkering en, gecoördineerd op 14 juli 1994, overeenkomsten kan sluiten voor de financiering van de deelname aan overleg rond een psychiatrische patiënt, de organisatie en coördinatie van dit overleg en de functie van referentiepersoon.

2. Op de tweede plaats strekt deze bijzondere wet ertoe de bevoegdheid inzake de zorgverstrekkingen in en buiten de verplegingsinrichtingen, andere dan die voor de geestelijke gezondheidszorg en ouderen zoals hierboven vermeld, op twee punten te wijzigen:

a) Deze bijzondere wet voorziet erin dat de gemeenschappen naast de bestaande bevoegdheden voortaan bevoegd zijn om de normen te definiëren waaraan de ziekenhuizen en de diensten (met inbegrip van de psychiatrische ziekenhuizen en de PAAZ) , de zorgprogramma's, ziekenhuisdiensten, enz., moeten beantwoorden om erkend te worden. Het gaat om de erkenning zoals die geregeld is in de artikelen 66 en volgende van de wet betreffende de ziekenhuizen en andere verzorgingsinrichtingen, gecoördineerd op 10 juli 2008. Hierdoor wordt de uitzondering onder j) van artikel 5, § 1, I, 1^o, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 opgeheven.

Hierdoor worden de gemeenschappen bevoegd voor de angelegenheden die momenteel in elk geval vervat zitten in de volgende teksten, voorzover deze bepalingen geen invloed hebben op de programmatie, noch op de financiering van de ziekenhuizen (behoudens A1 en A3):

- l'arrêté royal du 23 octobre 1964 portant fixation des normes auxquelles les hôpitaux et leurs services doivent répondre;
- l'arrêté royal du 15 décembre 1978 fixant des normes spéciales pour les hôpitaux et services universitaires;
- l'arrêté royal du 28 novembre 1986 fixant les normes auxquelles un service d'imagerie médicale où est installé un tomographe axial transverse doit répondre pour être agréé comme service médical technique au sens de l'article 6bis, § 2, 6°bis, de la loi sur les hôpitaux;
- l'arrêté royal du 14 décembre 1987 fixant les normes auxquelles les centres de génétique humaine doivent répondre;
- l'arrêté royal du 30 janvier 1989 fixant les normes complémentaires d'agrément des hôpitaux et des services hospitaliers et précisant la définition des groupements d'hôpitaux et les normes particulières qu'ils doivent respecter;
- l'arrêté royal du 31 mai 1989 précisant la description d'une fusion d'hôpitaux et des normes particulières qu'elle doit respecter;
- les articles 44 à 56 de la loi du 27 avril 2005 relative à la maîtrise du budget des soins de santé et portant diverses dispositions en matière de santé;
- l'arrêté royal du 4 mars 1991 fixant les normes auxquelles une officine hospitalière doit satisfaire pour être agréée;
- l'arrêté royal du 5 avril 1991 fixant les normes auxquelles un service de radiothérapie doit répondre pour être agréé comme service médico-technique au sens de l'article 44 de la loi sur les hôpitaux, coordonnées le 7 août 1987;
- l'arrêté royal du 10 avril 1991 fixant les normes auxquelles la fonction de soins psychiatriques en milieu familial doit satisfaire pour être agréée;
- l'arrêté royal du 20 août 1996 fixant les normes auxquelles une fonction de soins périnatals régionaux (fonction P) doit satisfaire pour être agréée;
- l'arrêté royal du 20 août 1996 fixant les normes auxquelles une fonction de soins néonataux locaux (fonction N) doit satisfaire pour être agréée;
- het koninklijk besluit van 23 oktober 1964 tot bepaling van de normen die door de ziekenhuizen en hun diensten moeten worden nageleefd;
- het koninklijk besluit van 15 december 1978 tot bepaling van bijzondere normen voor universitaire ziekenhuizen en ziekenhuisdiensten;
- het koninklijk besluit van 28 november 1986 houdende vaststelling van de normen waaraan een dienst voor medische beeldvorming waarin een transversale axiale tomograaf wordt opgesteld, moet voldoen om te worden erkend als medisch technische dienst zoals bedoeld in artikel 6bis, § 2, 6°bis, van de wet op de ziekenhuizen;
- het koninklijk besluit van 14 december 1987 houdende vaststelling van de normen waaraan de centra voor menselijke erfelijkheid moeten voldoen;
- het koninklijk besluit van 30 januari 1989 houdende vaststelling van aanvullende normen voor de erkenning van ziekenhuizen en ziekenhuisdiensten alsmede tot nadere omschrijving van de ziekenhuisgroeperingen en van de bijzondere normen waaraan deze moeten voldoen;
- het koninklijk besluit van 31 mei 1989 houdende nadere omschrijving van de fusie van ziekenhuizen en van de bijzondere normen waaraan deze moet voldoen;
- de artikelen 44 tot 56 van de wet van 27 april 2005 betreffende de beheersing van de begroting van de gezondheidszorg en houdende diverse bepalingen inzake gezondheid;
- het koninklijk besluit van 4 maart 1991 houdende vaststelling van de normen waaraan een ziekenhuisapotheek moet voldoen om te worden erkend;
- het koninklijk besluit van 5 april 1991 houdende vaststelling van de normen waaraan een dienst radiotherapie moet voldoen om te worden erkend als medisch-technische dienst zoals bedoeld in artikel 44 van de wet op de ziekenhuizen, gecoördineerd op 7 augustus 1987;
- het koninklijk besluit van 10 april 1991 houdende vaststelling van de normen waaraan de functie van psychiatrische gezinsverpleging moet voldoen om te worden erkend;
- het koninklijk besluit van 20 augustus 1996 houdende vaststelling van de normen waaraan een functie van regionale perinatale zorg (P - functie) moet voldoen om te worden erkend;
- het koninklijk besluit van 20 augustus 1996 houdende vaststelling van de normen waaraan een functie van lokale neonatale zorg (N - functie) moet voldoen om te worden erkend;

- l'arrêté royal du 27 novembre 1996 fixant les normes auxquelles les centres de traitement de l'insuffisance rénale chronique doivent répondre pour être agréés comme service médico-technique au sens de l'article 44 de la loi sur les hôpitaux, coordonné le 7 août 1987;
- l'arrêté royal du 25 avril 1997 précisant la description d'une association d'hôpitaux et des normes particulières qu'elle doit respecter;
- l'arrêté royal du 15 juillet 1997 fixant les normes auxquelles une fonction hospitalière de soins palliatifs doit répondre pour être agréée;
- l'arrêté royal du 25 novembre 1997 fixant les normes auxquelles doit répondre la fonction «hospitalisation chirurgicale de jour» pour être agréée;
- l'arrêté royal du 27 avril 1998 fixant les normes auxquelles une fonction «soins urgents spécialisés» doit répondre pour être agréée;
- l'arrêté royal du 27 avril 1998 fixant les normes auxquelles une fonction de soins intensifs doit répondre pour être agréée;
- l'arrêté royal du 27 avril 1998 fixant les normes auxquelles doit répondre une fonction «première prise en charge des urgences» pour être agréée;
- l'arrêté royal du 10 août 1998 fixant les normes auxquelles doit répondre une fonction «service mobile d'urgence» (SMUR) pour être agréée;
- l'arrêté royal du 15 février 1999 fixant les normes auxquelles les programmes de soins «médecine de la reproduction» doivent répondre pour être agréés;
- l'arrêté royal du 21 mars 2003 fixant les normes auxquelles le programme de soins de base en oncologie et le programme de soins d'oncologie doivent répondre pour être agréés;
- l'arrêté royal du 23 juin 2003 fixant les normes auxquelles un centre de transplantation doit répondre pour être agréé comme service médical au sens de l'article 44 de la loi sur les hôpitaux, coordonné le 7 août 1987;
- het koninklijk besluit van 27 november 1996 houdende vaststelling van de normen waaraan de centra voor de behandeling van chronische nierinsufficiëntie moeten voldoen om te worden erkend als medisch-technische dienst in de zin van artikel 44 van de wet op de ziekenhuizen, gecoördineerd op 7 augustus 1987;
- het koninklijk besluit van 25 april 1997 houdende nadere omschrijving van de associatie van ziekenhuizen en van de bijzondere normen waaraan deze moet voldoen;
- het koninklijk besluit van 15 juli 1997 houdende vaststelling van de normen waaraan een ziekenhuisfunctie van palliatieve zorg moet voldoen om te worden erkend;
- het koninklijk besluit van 25 november 1997 houdende vaststelling van de normen waaraan de functie «chirurgische daghospitalisatie » moet voldoen om te worden erkend;
- het koninklijk besluit van 27 april 1998 houdende vaststelling van de normen waaraan een functie «gespecialiseerde spoedgevallenenzorg » moet voldoen om erkend te worden;
- het koninklijk besluit van 27 april 1998 houdende vaststelling van de normen waaraan een functie voor intensieve zorg moet voldoen om erkend te worden;
- het koninklijk besluit van 27 april 1998 houdende vaststelling van de normen waaraan een functie «eerste opvang van spoedgevallen» moet voldoen om te worden erkend;
- het koninklijk besluit van 10 augustus 1998 houdende vaststelling van de normen waaraan een functie «mobiele urgentiegroep » (MUG) moet voldoen om te worden erkend;
- het koninklijk besluit van 15 februari 1999 houdende vaststelling van de normen waaraan de zorgprogramma's «reproductieve geneeskunde» moeten voldoen om erkend te worden;
- het koninklijk besluit van 21 maart 2003 houdende vaststelling van de normen waaraan het zorgprogramma voor oncologische basiszorg en het zorgprogramma voor oncologie moeten voldoen om te worden erkend;
- het koninklijk besluit van 23 juni 2003 houdende vaststelling van de normen waaraan een transplantatiecentrum moet voldoen om te worden erkend als medische dienst zoals bedoeld in artikel 44 van de wet op de ziekenhuizen, gecoördineerd op 7 augustus 1987;

- l'arrêté royal du 8 juillet 2003 fixant les conditions auxquelles la fonction de médiation dans les hôpitaux doit répondre;
- l'arrêté royal du 15 juillet 2004 fixant les normes auxquelles les programmes de soins «pathologie cardiaque» doivent répondre pour être agréés;
- l'arrêté royal du 12 juin 2012 fixant les normes d'agrément pour le réseau «pathologie cardiaque»;
- l'arrêté royal du 17 février 2005 fixant les normes auxquelles une banque de sang hospitalière doit répondre pour être agréée;
- l'arrêté royal du 13 juillet 2006 fixant les normes auxquelles un programme de soins pour enfants doit répondre pour être agréé et modifiant l'arrêté royal du 25 novembre 1997 fixant les normes auxquelles doit répondre la fonction «hospitalisation chirurgicale de jour» pour être agréée;
- l'arrêté royal du 25 octobre 2006 fixant les normes auxquelles un service où un tomographe à résonance magnétique est installé doit répondre pour être agréé;
- l'arrêté royal du 14 décembre 2006 fixant les normes auxquelles un service de médecine nucléaire où est installé un scanner PET doit répondre pour être agréé comme service médico-technique au sens de l'article 44 de la loi sur les hôpitaux, coordonné le 7 août 1987;
- l'arrêté royal du 29 janvier 2007 fixant, d'une part, les normes auxquelles le programme de soins pour le patient gériatrique doit répondre pour être agréé et, d'autre part, des normes complémentaires spéciales pour l'agrément d'hôpitaux et de services hospitaliers;
- l'arrêté royal du 19 mars 2007 fixant les normes auxquelles un centre de traitement de grands brûlés doit répondre pour être agréé comme service médical au sens de l'article 44 de la loi sur les hôpitaux, coordonné le 7 août 1987;
- l'arrêté royal du 26 avril 2007 fixant les normes auxquelles le programme de soins oncologiques spécialisé pour le cancer du sein doit satisfaire pour être agréé;
- l'arrêté royal du 10 février 2008 fixant les normes auxquelles la fonction «hospitalisation non chirurgicale de jour» doit répondre pour être agréée;
- het koninklijk besluit van 8 juli 2003 houdende vaststelling van de voorwaarden waaraan de ombudsfunctie in de ziekenhuizen moet voldoen;
- het koninklijk besluit van 15 juli 2004 houdende vaststelling van de normen waaraan de zorgprogramma's «cardiale pathologie» moeten voldoen om erkend te worden;
- het koninklijk besluit van 12 juni 2012 tot vaststelling van de erkenningsnormen voor het netwerk «cardiale pathologie»;
- het koninklijk besluit van 17 februari 2005 houdende vaststelling van de normen waaraan een ziekenhuisbloedbank moet voldoen om te worden erkend;
- het koninklijk besluit van 13 juli 2006 houdende vaststelling van de normen waaraan het zorgprogramma voor kinderen moet voldoen om erkend te worden en tot wijziging van het koninklijk besluit van 25 november 1997 houdende vaststelling van de normen waaraan de functie «chirurgische daghospitalisatie» moet voldoen om te worden erkend;
- het koninklijk besluit van 25 oktober 2006 houdende vaststelling van de normen waaraan een dienst waarin een magnetische resonantie tomograaf wordt opgesteld, moet voldoen om te worden erkend;
- het koninklijk besluit van 14 december 2006 houdende vaststelling van de normen waaraan een dienst nucleaire geneeskunde waarin een PET-scanner wordt opgesteld moet voldoen om te worden erkend als medisch-technische dienst zoals bedoeld in artikel 44 van de wet op de ziekenhuizen, gecoördineerd op 7 augustus 1987;
- het koninklijk besluit van 29 januari 2007 houdende vaststelling eensdeels, van de normen waaraan het zorgprogramma voor de geriatrische patiënt moet voldoen om te worden erkend en, anderdeels, van bijzondere aanvullende normen voor de erkenning van ziekenhuizen en ziekenhuisdiensten;
- het koninklijk besluit van 19 maart 2007 houdende vaststelling van de normen waaraan een brandwondencentrum moet voldoen om te worden erkend als medische dienst zoals bedoeld in artikel 44 van de wet op de ziekenhuizen, gecoördineerd op 7 augustus 1987;
- het koninklijk besluit van 26 april 2007 houdende vaststelling van de normen waaraan het gespecialiseerd oncologisch zorgprogramma voor borstkanker moet voldoen om te worden erkend;
- het koninklijk besluit van 10 februari 2008 houdende vaststelling van de normen waaraan de functie «niet-chirurgische daghospitalisatie» moet voldoen om te worden erkend;

- l'arrêté royal du 4 juin 2008 fixant les normes auxquelles la section «centre d'expertise pour les patients comateux» doit répondre pour être agréée;

- l'arrêté royal du 15 novembre 2010 fixant les normes auxquelles la fonction «liaison pédiatrique» doit répondre pour être agréée;

- ainsi que les dispositions concernées de la loi coordonnée du 10 juillet 2008 sur les hôpitaux et autres établissements de soins.

Tout avant-projet ou proposition de décret, tout amendement à un projet ou proposition de décret, ainsi que tout projet d'arrêté d'une communauté ayant pour objet de fixer des normes d'agrément des hôpitaux, des services hospitaliers, des programmes de soins hospitaliers et des fonctions hospitalières est transmis pour rapport à l'assemblée générale de la Cour des comptes afin que celle-ci évalue les conséquences de ces normes, à court et long terme, sur le budget de l'État fédéral et de la sécurité sociale.

Celui-ci est également transmis au gouvernement fédéral ainsi qu'à tous les gouvernements de communauté.

Après avoir obligatoirement recueilli l'avis non contraignant de l'INAMI et de l'administration compétente de la communauté concernée et après avoir, le cas échéant, recueilli l'avis facultatif et non contraignant du Centre fédéral d'expertise des soins de santé (KCE), l'assemblée générale de la Cour des comptes émet, dans un délai de deux mois suivant la réception de l'avant-projet, de la proposition, de l'amendement ou du projet, un rapport circonstancié sur les conséquences de ces normes, à court et long terme, sur le budget de l'État fédéral et de la sécurité sociale. Ce délai peut être prolongé d'un mois.

Ce rapport est communiqué par la Cour des comptes au demandeur du rapport, au gouvernement fédéral et à tous les gouvernements de communauté.

Si le rapport conclut que l'adoption de ces normes a un impact négatif à court ou long terme pour le budget de l'Etat fédéral et de la sécurité sociale, une concertation associant le gouvernement fédéral et les Gouvernements de communauté a lieu à la demande du gouvernement fédéral ou du gouvernement de la communauté concernée. Cette concertation pourrait par exemple avoir lieu dans le cadre de la Conférence interministérielle santé. Si cette concertation n'aboutit pas à un accord, les normes sont soumises à l'accord des ministres fédéraux compétents ou à l'accord du Conseil des ministres si l'un de ses membres demande l'évocation de ce dossier.

- het koninklijk besluit 4 juni 2008 houdende vaststelling van de normen waaraan de afdeling «expertisecentrum voor comapatiënten » moet voldoen om te worden erkend;

- het koninklijk besluit van 15 november 2010 houdende vaststelling van de normen waaraan de functie pediatrische liaison moet voldoen om te worden erkend;

- alsook de betrokken bepalingen uit de gecoördineerde wet van 10 juli 2008 op de ziekenhuizen en andere verzorgingsinrichtingen.

Elk voorontwerp of voorstel van decreet, elk amendement op een ontwerp of voorstel van decreet, evenals ieder ontwerp van besluit van een gemeenschap met als doel de erkenningsnormen van ziekenhuizen, ziekenhuisdiensten, zorgprogramma's en ziekenhuisfuncties vast te leggen, wordt voor verslag voorgelegd aan de algemene vergadering van het Rekenhof zodat deze de gevolgen kan evalueren op korte en lange termijn voor de begroting van de federale overheid en van de sociale zekerheid.

Dit wordt ook overgemaakt aan de federale regering evenals aan alle gemeenschapsregeringen.

Na verplicht het niet-bindend advies te hebben ingewonnen van het RIZIV en de bevoegde administratie van de betrokken gemeenschap en na, in voorkomend geval, het facultatief niet-bindend advies te hebben ingewonnen van het Federaal Kenniscentrum voor de Gezondheidszorg (KCE), brengt de algemene vergadering van het Rekenhof binnen de twee maanden na de ontvangst van het voorontwerp, het voorstel, het amendement of het ontwerp een omstandig verslag uit met betrekking tot de gevolgen van deze normen - op korte en lange termijn - op de begroting van de federale overheid en van de sociale zekerheid. Deze termijn kan met één maand worden verlengd.

Dit verslag wordt meegeleid door het Rekenhof aan de aanvrager van het verslag, aan de federale regering en aan alle gemeenschapsregeringen.

Indien het verslag besluit dat de aanpassing van deze normen, op korte of lange termijn, een negatieve impact heeft op de begroting van de federale overheid en van de sociale zekerheid, zal een overleg plaatsvinden tussen de federale regering en de gemeenschapsregeringen op vraag van de federale regering of de betrokken gemeenschapsregering. Dit overleg zou bijvoorbeeld kunnen plaatsvinden in het kader van de Interministeriële Conferentie Volksgezondheid. Indien dit overleg niet tot een akkoord leidt, zullen de normen onderworpen worden aan het akkoord van de federaal bevoegde ministers of aan het akkoord van de Ministerraad indien een van zijn leden de evocatie van het dossier vraagt.

Si aucun rapport n'est rendu dans le délai visé *supra*, la concertation visée à l'alinéa précédent peut avoir lieu à l'initiative du gouvernement de communauté concerné ou du gouvernement fédéral.

La Cour des comptes rédige chaque année un rapport sur l'incidence, au cours de l'exercice budgétaire précédent, des normes d'agrément communautaires en vigueur sur le budget de l'Etat fédéral et de la sécurité sociale. Ce rapport est communiqué au gouvernement fédéral et aux gouvernements de communauté.

Si l'Union européenne vient à édicter des normes qualitatives, celles-ci seront les normes de référence.

b) La présente loi spéciale modifie également la compétence en matière de financement des hôpitaux (en ce compris les hôpitaux psychiatriques et les SPHG). Le financement des hôpitaux, de même que les règles relatives à la fixation de la liquidation du budget des moyens financiers des hôpitaux, restent du ressort fédéral. Les communautés deviennent toutefois compétentes pour le financement de l'infrastructure et des services médico-techniques, dans le respect des règles de base relatives à la programmation qui restent de la compétence de l'autorité fédérale. À cet effet, l'exception visée à l'article 5, § 1^{er}, I, 1^o, e), de la loi spéciale du 8 août 1980 est abrogée et le point a) est adapté.

Cette compétence englobe les sous-parties A1 et A3 du budget des hôpitaux (BMF). Il s'agit des matières réglées aux articles 9 et 11 de l'arrêté royal du 25 avril 2002 relatif à la fixation et à la liquidation du budget des moyens financiers des hôpitaux, à savoir les charges d'investissement (A 1) et les charges d'investissement des services médico-techniques (A3).

Les éléments constitutifs dont le coût est couvert par la sous-partie A1 du budget, sont:

1° l'amortissement des charges de construction;

2° l'amortissement des charges d'équipement et d'appareillage;

3° l'amortissement des charges de gros travaux d'entretien, plus précisément les travaux importants de réparation et d'entretien, périodiques ou non;

4° l'amortissement des travaux de reconditionnement, c'est-à-dire d'importantes transformations qui ne modifient pas la structure du bâtiment - comme, entre autres, la modification de l'affectation des lieux ou le changement de la nature ou de la configuration au sein de la structure existante - et qui ne sont ni de nouvelles constructions ni des extensions de bâtiments existants;

Indien het verslag niet wordt gegeven binnen de hierboven bedoelde termijn, dan kan het overleg zoals bepaald in het vorige lid plaatsvinden op initiatief van de betrokken gemeenschapsregering of de federale regering.

Het Rekenhof stelt elk jaar een verslag op dat betrekking heeft op de weerslag, tijdens het vorige begrotingsjaar, van de van kracht zijnde erkenningsnormen van de gemeenschappen op de begroting van de federale overheid en van de sociale zekerheid. Dit verslag wordt meegedeeld aan de federale regering en aan de gemeenschapsregeringen.

De kwalitatieve referentienormen die door de Europese Unie in de toekomst worden vastgesteld, zijn van toepassing.

b) Deze bijzondere wet wijzigt ook de bevoegdheid inzake de financiering van ziekenhuizen (met inbegrip van de psychiatrische ziekenhuizen en de PAAZ). De financiering van de ziekenhuizen evenals de regels met betrekking tot het vastleggen en de verrekening van het budget van de financiële middelen van de ziekenhuizen blijven een federale bevoegdheid. De gemeenschappen worden evenwel bevoegd voor de financiering van de infrastructuur en de medisch-technische diensten, waarbij de basisregelen van de programmatie een bevoegdheid blijven van de federale overheid. Hiertoe wordt de uitzondering bepaald in artikel 5, § 1, I, 1^o, e), van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 opgeheven en het punt a) aangepast.

Deze bevoegdheid omvat de onderdelen A1 en A3 van het ziekenhuisbudget (BFM). Het gaat om de aangelegenheden die geregeld worden in de artikelen 9 en 11 van het koninklijk besluit van 25 april 2002 betreffende de vaststelling en de vereffening van het budget van financiële middelen van de ziekenhuizen, met name de investeringslasten (A 1) en de investeringslasten van medisch-technische diensten (A3).

De bestanddelen waarvan de kost door onderdeel A1 van het budget wordt gedekt, zijn:

1° de afschrijving van de lasten van opbouw;

2° de afschrijving van de lasten van uitrusting en apparatuur;

3° de afschrijving van de lasten van grote onderhoudswerken, meer bepaald van belangrijke herstellings- en onderhoudswerken, al dan niet periodiek;

4° de afschrijving van de lasten voor herconditineringswerken, meer bepaald grote verbouwingen die de structuur van het gebouw niet wijzigen - zoals, onder andere, de wijziging van de bestemming van de plaatsen of de verandering van de aard of configuratie binnen de bestaande structuur - en die geen nieuwbouw, noch een uitbreiding van bestaande gebouwen;

5° l'amortissement des charges d'investissements réalisés dans le cadre du développement durable;

6° l'amortissement des charges de l'achat de matériel roulant;

7° l'amortissement des charges de première installation;

8° les charges financières, c'est-à-dire les charges d'intérêt des emprunts contractés pour le financement des investissements susmentionnés;

9° les frais de pré-exploitation.

Les charges de loyer sont assimilées aux charges d'amortissement.

La sous-partie A3 du budget couvre les charges d'investissement des services médico-techniques et ce, tant pour l'équipement que pour les bâtiments dans lesquels il est installé. Par «services médico-techniques», l'on entend actuellement: le tomographe à résonance magnétique avec calculateur électronique intégré, le service de radiothérapie et les scanners à émission de positrons. Des accords bilatéraux de reconversion de lits hospitaliers pourront par ailleurs être conclus entre l'autorité fédérale et une communauté qui souhaite promouvoir la prise en charge en dehors de l'hôpital, en ce qui concerne entre autres le secteur des soins de santé mentale ou la politique des personnes âgées (*cfr* la loi spéciale portant réforme du financement des communautés et des régions, élargissement de l'autonomie fiscale des régions et financement des nouvelles compétences).

L'autorité fédérale et les communautés concluent pour ce faire un Accord de coopération-cadre qui prévoit les modalités de conclusion d'accords de coopération d'exécution entre l'autorité fédérale et la communauté qui le requiert. Ces modalités devront notamment assurer le respect du principe de transparence vis-à-vis de l'ensemble des communautés lors de la négociation d'un tel Accord de coopération d'exécution.

Pour le reste, la répartition des compétences en vigueur en matière de dispensation de soins dans et en dehors des institutions de soins n'est en rien modifiée.

L'autorité fédérale reste ainsi compétente pour la «législation organique» en matière de dispensation de soins dans et en dehors des institutions de soins.

Depuis l'entrée en vigueur de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, la législation organique relève de la compétence de l'autorité fédérale.

5° de afschrijving van de lasten voor investeringen in het kader van duurzame ontwikkeling;

6° de afschrijving van de lasten voor de aankoop van rollend materieel;

7° de afschrijving van de lasten voor een eerste inrichting;

8° de financiële lasten, meer bepaald de lasten van leningen aangegaan ter financiering van de hierboven vermelde investeringen;

9° de aanloopkosten.

De lasten voor het huren van gebouwen worden gelijkgesteld met afschrijvingen.

Onderdeel A3 van het budget dekt de investeringslasten van de medisch-technische diensten en dit zowel voor de uitrusting als voor de gebouwen waarin deze worden geïnstalleerd. Onder medisch-technische diensten wordt vandaag begrepen: de magnetische-resonantie-tomograaf met geïntegreerd elektronisch telsysteem, de radiotherapiedienst en de scanners met positronemissie. Daarnaast zal een gemeenschap die de tenlasteneming buiten het ziekenhuis wil bevorderen, onder meer met betrekking tot de geestelijke gezondheidszorg of het ouderenbeleid, met de federale overheid bilaterale Samenwerkingsakkoorden kunnen sluiten in verband met de reconversie van ziekenhuizenbedden (*cfr* de bijzondere wet tot hervorming van de financiering van de gemeenschappen en de gewesten, tot uitbreiding van de fiscale autonomie van de gewesten en tot financiering van de nieuwe bevoegdheden).

De federale overheid en de gemeenschappen sluiten hiertoe een kader-Samenwerkingsakkoord af dat in de modaliteiten voorziet voor het sluiten van uitvoerende Samenwerkingsakkoorden tussen de federale overheid en de verzoekende gemeenschap. Deze modaliteiten moeten onder meer het naleven van het transparantiebeginsel waarborgen ten aanzien van het geheel van de gemeenschappen op het ogenblik van de onderhandeling van een dergelijk uitvoerend Samenwerkingsakkoord.

Voor het overige wijzigt er niets aan de bestaande bevoegdheidsverdeling inzake de zorgverstrekkingen in en buiten de verplegingsinrichtingen.

De federale overheid blijft dan ook bevoegd voor de «organische wetgeving» inzake de zorgverstrekkingen in en buiten de verplegingsinrichtingen.

Sedert de inwerkingtreding van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming van de instellingen, behoort de organische wetgeving tot de bevoegdheid van de federale overheid.

Le concept de «législation organique» a été concrétisé au fil des ans et étoffé par la pratique, les avis du Conseil d'État et la jurisprudence.

Étant donné que la compétence de fixation des normes d'agrément est transférée aux communautés, alors que le financement et la programmation restent du ressort fédéral, le concept de «législation organique» doit aussi être affiné.

L'un des objectifs de la présente loi spéciale implique en effet que le transfert de compétences en matière de fixation des normes d'agrément doive permettre aux communautés d'exercer effectivement cette nouvelle compétence. Une nouvelle précision de ce qu'implique la «législation organique» s'impose dès lors.

Le concept de législation organique porte sur les règles de base et les lignes directrices de la politique hospitalière, telles qu'elles sont notamment contenues dans la loi sur les hôpitaux, visent à garantir la cohérence minimale qui, par définition, est nécessaire entre la programmation, l'agrément et le financement si l'on veut pouvoir mener des politiques efficaces aux différents niveaux. Les trois instruments politiques précités sont en effet complémentaires dans une certaine mesure. Le financement doit en effet reposer sur l'agrément dans le cadre, le cas échéant, de la programmation prévue à cet effet.

Dans ce cadre, l'État fédéral reste également compétent en matière d'exercice de l'art de guérir.

1) Sont organiques:

a) les caractéristiques de base des:

i) hôpitaux (entre autres pour ce qui concerne les prestations hospitalières, la ventilation sur plusieurs lieux d'établissement, le niveau d'activité minimal), hôpitaux psychiatriques, hôpitaux universitaires;

ii) services hospitaliers, sections, fonctions hospitalières, services médicaux et médico-techniques, programmes de soins et appareils lourds, réseaux et circuits de soins. L'on peut ainsi mentionner des caractéristiques de base qui présentent un lien direct avec la programmation et/ou le financement et qui présentent un caractère structurel (par exemple: les appareils indispensables, la nature des soins dispensés au sein d'un hôpital ou d'un service hospitalier, ou le groupe cible, les effectifs minimaux de personnel);

Het concept «organieke wet» is doorheen de jaren ingevuld en uitgewerkt door de praktijk, door de adviezen van de Raad van State en door de rechtspraak.

Gelet op het feit dat de bevoegdheid tot het vaststellen van erkenningsnormen naar de gemeenschappen wordt overgedragen, terwijl de bevoegdheden inzake financiering en programmatie federaal blijven, dient ook het begrip «organieke wetgeving», te worden verfijnd.

Een van de doelstellingen van deze bijzondere wet houdt immers in dat de bevoegdheidsoverdracht inzake vaststelling van erkenningsnormen aan de gemeenschappen moet toelaten deze nieuwe bevoegdheid daadwerkelijk uit te oefenen. Een nieuwe precisering van wat «organieke wetgeving» inhoudt, dringt zich dan ook op.

Het concept van de organieke wetgeving heeft betrekking op de basisregels en de krachtlijnen van het ziekenhuisbeleid, zoals deze onder meer vervat zitten in de ziekenhuiswet, en strekken ertoe de minimale samenhang te waarborgen die per definitie noodzakelijk is tussen de programmatie, de erkenning en de financiering, wil men op de verschillende niveaus op een werkbare manier een beleid kunnen voeren. De drie voornoemde beleidsinstrumenten zijn immers in zekere mate complementair. De financiering moet immers gebaseerd worden op de erkenning binnen, in voorkomend geval, de daartoe voorziene programmatie.

In dit kader blijft de federale overheid ook bevoegd voor de uitoefening van de geneeskunst.

1) Organiek zijn:

a) de basiskenmerken van de :

i) ziekenhuizen (onder meer wat betreft de ziekenhuisgebonden prestaties, uitsplitsing over verschillende vestigingsplaatsen, minimaal activiteitsniveau), psychiatrische ziekenhuizen, universitaire ziekenhuizen;

ii) ziekenhuisdiensten, afdelingen, ziekenhuisfuncties, medische en medisch-technische diensten, zorgprogramma's, zware apparaten, netwerken en zorgcircuits. Zo kunnen basiskenmerken vernoemd worden die een direct verband vertonen met de programmatie en/of financiering alsook een structureel karakter vertonen (bijvoorbeeld noodzakelijke apparatuur, de aard van de verleende zorg binnen een ziekenhuis of ziekenhuisdienst of de doelgroep, het minimale personeelskader);

- iii) collaborations interhospitalières.
 - b) les règles générales relatives à la gestion et au processus décisionnel dans les hôpitaux, y compris les organes consultatifs internes;
 - c) le statut du médecin hospitalier et l'implication dans le processus décisionnel des médecins hospitaliers et autres professionnels des soins de santé;
 - d) les règles générales relatives à la structuration des activités infirmières et médicales;
 - e) les règles relatives à la comptabilité, au contrôle financier et à la communication des données;
 - j) les implications du respect ou non des règles de base en matière de programmation ou du nombre maximal de services, fonctions, etc., ou des dispositions de la législation organique;
 - g) les règles générales relatives aux implications du respect ou non des normes d'agrément des services, fonctions, ... , ou aux autorisations d'installer des appareils lourds (ceci concerne par exemple la règle «retrait de l'agrément = pas de financement »).
- 2) Ne sont pas organiques et relèvent donc des compétences des communautés:
- a) la fixation des conditions qui doivent être satisfaites ou la définition des matières minimales sur lesquelles les normes doivent porter (ceci relève des normes d'agrément), y compris les règles par rapport à la qualité des services, de l'institution et de l'organisation hospitaliers;
 - b) les procédures et arrêtés d'exécution relatifs aux compétences qui ne relèveront pas de l'autorité fédérale (par exemple, la procédure d'agrément (agrément provisoire, recours suspensif, ...));
 - c) dans le cadre des compétences transférées, la réglementation relative au contrôle de la qualité et à l'élaboration de l'évaluation de la qualité (ceci interfère grandement avec les normes d'agrément). Les caractéristiques des soins liées au processus et au résultat (outcome) doivent - si nécessaire - pouvoir être intégrées dans les normes d'agrément;
 - d) la définition des institutions médico-sociales, des initiatives d'habitation protégée et homes de séjour provisoire et des hôpitaux catégoriels (Sp et G).

Les règles de base relatives à la programmation restent de compétence fédérale. Par «règles de base relatives à la programmation», l'on entend la fixation des nombres maximaux de services hospitaliers, sections, fonctions hospitalières, services médicaux et médico-techniques, programmes de soins et appareils lourds, etc., compte tenu notamment des chiffres de la population, de la structure d'âge, de la morbidité et de

- iii) samenwerkingsverbanden tussen ziekenhuizen.
 - b) de regelen met betrekking tot het beheer en de besluitvorming in de ziekenhuizen, met inbegrip van de interne adviesorganen;
 - c) het statuut van de ziekenhuisarts en de betrokkenheid bij de besluitvorming van ziekenhuisartsen en andere gezondheidszorgberoepen;
 - d) de algemene regelen met betrekking tot de structurering van de verpleegkundige en medische activiteiten;
 - e) de regelen inzake de boekhouding, de financiële controle en de mededeling van gegevens;
 - j) de implicaties van het al dan niet voldoen aan de basisregelen inzake programmatie of maximum aantal diensten, functies, enz., of aan de bepalingen van de organieke wetgeving;
 - g) de algemene regelen inzake de gevolgen van het al dan niet voldoen aan de erkenningsnormen van de diensten, functies, ... , of de toelatingen tot het opstellen van zware apparaten, (dit betreft bij voorbeeld de regel «intrekking erkenning = geen financiering »).
- 2) Niet organiek zijn en behoren dus tot de bevoegdheden van de gemeenschappen:
- a) het vaststellen van voorwaarden waaraan moet worden voldaan of het bepalen van aangelegenheden waarop de normen minimaal betrekking moeten hebben (dit valt onder de erkenningsnormen), met inbegrip van de regels met betrekking tot de kwaliteit van de ziekenhuisdienst, -instelling of -organisatie;
 - b) de procedures en uitvoeringsbesluiten met betrekking tot de bevoegdheden die niet tot de federale overheid zullen behoren (bijvoorbeeld de erkenningsprocedures (voorlopige erkenning, opschortend beroep ...));
 - c) in het kader van de overgedragen bevoegdheden, de regelgeving met betrekking tot de kwaliteitstoetsing en het uitwerken van de kwaliteitsevaluatie (dit interfereert sterk met de erkenningsnormen). De kenmerken van de zorg die te maken hebben met het proces en het resultaat (outcome) moeten - zo nodig - ingebet kunnen worden in de erkenningsnormen);
 - d) de bepaling van de medisch-sociale inrichtingen, de plaatsen beschut wonen, en doorgangstehuizen en de categoriale (Sp en G) ziekenhuizen.

De basisregelen inzake de programmatie blijven een federale bevoegdheid. Onder «basisregelen inzake programmatie» wordt verstaan de vaststelling van de maximale aantallen ziekenhuisdiensten, afdelingen, ziekenhuisfuncties, medische en medisch-technische diensten, zorgprogramma's, zware apparaten, enz, rekening houdende met onder meer de bevolkingscijfers, de leeftijdsstructuur, de morbiditeit en de ver-

la répartition entre entités fédérées, et moyennant un éventuel régime particulier pour les hôpitaux universitaires. Les critères de répartition géographique au sein d'une entité fédérée et d'attribution sont en revanche fixés par les entités fédérées.

L'autorité fédérale et les communautés veilleront, chacune dans le cadre de ses compétences, à l'accèsibilité de tous aux soins de santé remboursés.

Même si la programmation reste de compétence fédérale, des accords bilatéraux asymétriques peuvent néanmoins être conclus lorsqu'une communauté le requiert. L'autorité fédérale et les communautés concluent pour ce faire un Accord de coopération cadre qui prévoit les modalités de conclusion d'accords de coopération d'exécution entre l'autorité fédérale et la communauté qui le requiert. Ces modalités devront notamment assurer le respect du principe de transparence vis-à-vis de l'ensemble des communautés lors de la négociation d'un tel Accord de coopération d'exécution.

3) En troisième lieu, la présente proposition vise à transférer aux communautés la «revalidation long term care».

Par «revalidation long term care», l'on entend «les soins non aigus et post-aigus dispensés de façon multidisciplinaire dans le cadre des interactions parents-enfants, dans le cadre des troubles mentaux, sensoriels ou d'assuétude, de la voix et de la parole, d'infirmité motrice d'origine cérébrale, pour les enfants atteints d'affections respiratoires et neurologiques, quel que soit l'établissement où ces soins sont dispensés, ainsi que les soins non aigus ou post-aigus dispensés de façon multidisciplinaire en dehors des hôpitaux généraux, universitaires et hôpitaux où sont effectuées à la fois des prestations chirurgicales et médicales exclusivement pour enfants ou en rapport avec les tumeurs, dans le cadre de troubles moteurs.»

Il s'agit des conventions conclues avec les centres de rééducation dont le numéro d'identification INAMI commence par:

- 953 ou 965: CRA (transfert de l'ensemble des conventions);
- 773: toxicomanes (transfert de l'ensemble des conventions);
- 779: malentendants (transfert de l'ensemble des conventions);

deling tussen de deelstaten, en mits een mogelijke bijzondere regeling voor de universitaire ziekenhuizen. De criteria inzake geografische spreiding binnen een deelstaat en toewijzing worden daarentegen vastgesteld door deelstaten.

De federale overheid et de gemeenschappen zullen, elk in het kader van hun bevoegdheden, waken over de toegankelijkheid voor allen tot de terugbetaalde gezondheidszorg.

Ook al blijft de programmatie een federale bevoegdheid, kunnen er asymmetrische bilaterale overeenkomsten worden gesloten als een gemeenschap daarom verzoekt. De federale overheid en de gemeenschappen sluiten hiervoor een kader-Samenwerkingsakkoord af dat in de modaliteiten voorziet voor het sluiten van uitvoerende Samenwerkingsakkoorden tussen de federale overheid en de verzoekende gemeenschap. Deze modaliteiten moeten onder meer het naleven van het transparantiebeginsel waarborgen ten aanzien van het geheel van de gemeenschappen op het ogenblik van de onderhandeling van een dergelijk uitvoerend Samenwerkingsakkoord.

3) Op de derde plaats strekt dit voorstel ertoe om de «long term care-revalidatie» over te dragen naar de gemeenschappen.

Onder «long term care-revalidatie» wordt verstaan «de niet acute of post-acute zorg die op multidisciplinaire wijze wordt verstrekt, ongeacht de instelling waar deze zorgen worden verstrekt in het kader van de interactie ouders-kinderen, in het kader van mentale-, sensoriële-, verslavings-, stem- en spraakstoornissen, voor hersenverlamden, in het kader van kinderen met respiratoire en neurologische aandoeningen., evenals de niet acute of post-acute zorg die op multidisciplinaire wijze wordt verstrekt wat betreft motorische stoornissen buiten algemene en universitaire ziekenhuizen en ziekenhuizen waar tegelijkertijd chirurgische en geneeskundige verstrekkingen verricht worden exclusief voor kinderen of voor de behandeling van tumoren. »

Het gaat om de overeenkomsten afgesloten met de revalidatiecentra waarvan het RIZIV- identificatienummer begint met:

- 953 of 965: CAR (overdracht van het geheel van de overeenkomsten);
- 773: verslaafden (overdracht van het geheel van de overeenkomsten);
- 779: slechthorenden (overdracht van het geheel van de overeenkomsten);

- 969: déficiences visuelles (transfert de l'ensemble des conventions);

- 772: rééducation psycho-sociale pour adultes (transfert de l'ensemble des conventions);

- 7745: rééducation fonctionnelle pour les troubles précoce des interactions parents-enfants (transfert de l'ensemble des conventions);

- 7746: autisme (transfert de l'ensemble des conventions);

- 771: établissements de rééducation motrice (transfert des conventions conclues avec les établissements suivants:

7.71020.33 NAH revalidatiecentrum VZW KMSL;

7.71002.51 Centre de traumatologie et de réadaptation (CTR);

- 7.71017.36 ASBL La Braise Centre de jour de réadaptation fonctionnelle pour traumatisés crâniens graves;

- 7.71 014.39 ASBL Centre neurologique et de réadaptation fonctionnelle;

- 7.71 015.38 ASBL Le Ressort Centre de jour de réadaptation fonctionnelle cognitive pour adultes traumatisés crâniens graves;

- 7.71 011.42 *Nationaal Multiple Sclerose Centrum;*

- 7.71 018.35 *Ziekenhuis Inkendael;*

- 7740: troubles pédo-psychiatriques (transfert de l'ensemble des conventions);

- 790: services d'évaluation multidisciplinaire prévue dans la nomenclature des aides à la mobilité (transfert de l'ensemble des conventions);

- 7767: unités de soins de répit (transfert de l'ensemble des conventions);

- 770: établissements de rééducation Infirmité motrice d'origine cérébrale (transfert de l'ensemble des conventions);

- 7840: établissements de rééducation Infirmité motrice d'origine cérébrale (transfert de l'ensemble des conventions);

- 969: gezichtsstoomissen (overdracht van het geheel van de overeenkomsten);

- 772: psychosociale revalidatie voor volwassenen (overdracht van het geheel van de overeenkomsten);

- 7745: functionele revalidatie vroegtijdige stoornissen interactie ouders-kinderen (overdracht van het geheel van de overeenkomsten);

- 7746: autisme (overdracht van het geheel van de overeenkomsten);

- 771: Instellingen van motorische revalidatie (overdracht van de overeenkomsten afgesloten met volgende instellingen:

7.71020.33 NAH revalidatiecentrum VZW KMSL;

7.71 002.51 Centre de traumatologie et de réadaptation (CTR);

- 7.71017.36 ASBL La Braise Centre de jour de réadaptation fonctionnelle pour traumatisés crâniens graves;

- 7.71014.39 ASBL Centre neurologique et de réadaptation fonctionnelle;

- 7.71 015.38 ASBL Le Ressort Centre de jour de réadaptation fonctionnelle cognitive pour adultes traumatisés crâniens graves;

- 7.71 011.42 *Nationaal Multiple Sclerose Centrum;*

- 7.71018.35 *Ziekenhuis Inkendael;*

- 7740: kinderpsychiatrische aandoeningen (overdracht van het geheel van de overeenkomsten);

- 790: diensten die multidisciplinaire evaluaties opstellen in het raam van de nomenclatuur van de mobiliteitshulpmiddelen (overdracht van het geheel van de overeenkomsten);

- 7767: eenheden voor respijtzorg (overdracht van het geheel van de overeenkomsten);

- 770: inrichtingen voor revalidatie van hersenverlamden (overdracht van het geheel van de overeenkomsten);

- 7840: inrichtingen voor revalidatie van hersenverlamden (overdracht van het geheel van de overeenkomsten);

- 7765: établissements de rééducation pour enfants atteint d'affections respiratoires (transfert de l'ensemble des conventions).

Concernant les conventions de rééducation fonctionnelle en vigueur, les communautés succèdent aux droits et obligations de l'INAMI à compter du transfert de compétence, ce qui implique dès lors qu'elles reprennent les contrats en cours.

Simultanément au transfert de compétence, ces conventions de rééducation fonctionnelle sont entièrement retirées de l'assurance maladie-invalidité fédérale. Les moyens y afférents sont transférés par le biais d'une dotation aux communautés, afin que celles-ci puissent dorénavant assurer elles-mêmes le financement.

Les autres conventions de rééducation fonctionnelle (à savoir la revalidation non «*long term care*») relèvent toujours de la compétence fédérale relative à l'assurance maladie-invalidité.

4) Quatrièmement, les communautés deviennent compétentes pour l'organisation des soins de santé de première ligne et pour le soutien des métiers de la santé de première ligne, à l'exception de ce qui relève de l'assurance maladie-invalidité. À l'heure actuelle, la compétence pour l'organisation des soins de santé de première ligne est ventilée entre l'autorité fédérale et les communautés. En vertu de l'article 5, § 1 er, I, 1°, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, les communautés sont en principe compétentes pour l'organisation des soins de santé de première ligne mais, dans ce cadre, elles ne peuvent en aucune manière porter atteinte aux compétences de l'autorité fédérale, telles que décrites aux litterae a) à g) de cette disposition, ni porter atteinte aux autres compétences fédérales, comme la compétence fédérale en matière d'«exercice de l'art médical et des professions paramédicales» (1). En outre, l'autorité fédérale est restée jusqu'à présent compétente pour l'assurance maladie-invalidité et, de ce fait, également lorsqu'elle concerne l'organisation des soins de santé de première ligne et le soutien des métiers de la santé de première ligne.

Par «organisation des soins de santé de première ligne et soutien des métiers de la santé de première ligne», l'on entend l'encadrement infrastructurel et organisationnel du niveau de soins de santé en dehors des hôpitaux aigus où les professionnels se consacrent au premier accueil et à l'accompagnement profession-

(1) Cf C.c. du 28 septembre 2005, 147/2005 et avis C.É. 35.773/3 du 18 septembre 2003 sur un avant-projet de décret «relatif aux soins de santé de première ligne et à la collaboration entre les prestataires de soins », Doc. Parl., Parl. fi. 2003-04, 1882/1.

- 7765: inrichtingen voor kinderen met respiratoire en neurologische aandoeningen (overdracht van het geheel van de overeenkomsten).

De gemeenschappen treden wat de bestaande revalidatieovereenkomsten betreft vanaf de inwerkingtreding van de bevoegdheidsoverdracht in de rechten en plichten van het RIZIV, wat aldus betekent dat zij de lopende contracten overnemen.

Samen met deze bevoegdheidsoverdracht worden deze revalidatieovereenkomsten volledig uit de federale ziekte- en invaliditeitsverzekering gehaald. De bijbehorende middelen worden overgeheveld via een dotatie aan de gemeenschappen zodat de gemeenschappen deze voortaan zelf kunnen financieren.

De overige revalidatieovereenkomsten (met name de niet «*long term care*»-revalidatie) behoren nog tot de federale bevoegdheid inzake ziekte- en invaliditeitsverzekering.

4) Op de vierde plaats worden de gemeenschappen bevoegd voor de organisatie van de eerstelijnsgezondheidszorg en voor de ondersteuning van de gezondheidszorgberoepen van de eerste lijn, met uitzondering van datgene wat behoort tot de ziekte- en invaliditeitsverzekering. De bevoegdheid voor de organisatie van de eerstelijnsgezondheidszorg is op dit ogenblik verdeeld tussen de federale overheid en de gemeenschappen. De gemeenschappen zijn op grond van artikel 5, § 1, I, 1°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen principieel bevoegd voor de organisatie van de eerstelijnsgezondheidszorg, zij het dat zij daarbij op geen enkele wijze afbreuk mogen doen aan de bevoegdheden van de federale overheid zoals die zijn omschreven in de litterae a) tot g) van die bepaling, noch aan de andere federale bevoegdheden zoals de federale bevoegdheid inzake de «uitoefening van de geneeskunst en de paramedische beroepen» (1). Bovendien is de federale overheid tot op heden bevoegd gebleven voor de ziekte- en invaliditeitsverzekering, zo ook wanneer deze betrekking heeft op de organisatie van de eerstelijnsgezondheidszorg en de ondersteuning van de gezondheidszorgberoepen van de eerste lijn.

Onder «organisatie van de eerstelijnsgezondheidszorg en de ondersteuning van de gezondheidszorgberoepen van de eerste lijn» verstaat men de infrastructurele en organisatorische omkadering van het gezondheidszorgniveau buiten acute ziekenhuizen waar professionele hulpverleners zich toeleggen op de eer-

(1) Zie GwH 28 september 2005, 147/2005 en adv. RvS 35.773/3 van 18 september 2003 over een voorontwerp van decreet «betreffende de eerstelijnsgezondheidszorg en de samenwerking tussen de zorgaanbieders», Parl. St., VI. Parl. 2003-04, 1882/1.

nel des problèmes de santé que le patient n'est pas à même de résoudre lui-même. Ainsi, les communautés deviennent par exemple compétentes pour les règles relatives aux cercles des médecins généralistes qui organisent les services de garde, le Fonds Impulseo pour la médecine générale (1), le financement des cercles de médecins généralistes (2), les réseaux locaux multidisciplinaires, les services intégrés de soins à domicile (3), les actions de prévention menées par les dentistes et les commissions médicales (4).

ste deskundige opvang en de begeleiding van gezondheidsproblemen die de patiënt ervaart zelf niet te kunnen oplossen. Zo worden de gemeenschappen bijvoorbeeld bevoegd voor de regels met betrekking tot de huisartsenkringen die de wachtdiensten organiseren, het Impulsfonds voor de huisartsgeneeskunde (1), de financiering van de huis artsenkringen (2), de Lokaal Multidisciplinaire Netwerken, de Geïntegreerde Diensten Thuisverzorging (3), de preventieacties door tandartsen en de geneeskundige commissies (4).

(1) Cf par exemple l'article *36duodecies* de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994, et l'arrêté royal du 23 mars 2012 portant création d'un Fonds d'Impulsion pour la médecine générale et fixant ses modalités de fonctionnement.

(2) Cf par exemple l'article *36quater* de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994; l'arrêté royal du 4 juin 2003 fixant les conditions dans lesquelles l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités accorde une intervention financière dans le fonctionnement des cercles de médecins généralistes agréés conformément aux normes fixées sur la base de l'article 9 de l'arrêté royal n° 78 relatif à l'exercice des professions des soins de santé; l'arrêté royal du 8 juillet 2002 fixant les missions confiées aux cercles de médecins généralistes; l'arrêté ministériel du 28 juin 2002 fixant les conditions en vue de l'obtention de l'agrément des cercles de médecins généralistes; l'arrêté ministériel du 16 décembre 2002 fixant les modalités d'agrément des cercles de médecins généralistes.

(3) Cf p. ex. l'article 170 de la loi coordonnée du 10 juillet 2008 sur les hôpitaux et autres établissements de soins; l'arrêté royal du 8 juillet 2002 fixant les normes pour l'agrément spécial des services intégrés de soins à domicile; l'arrêté royal du 14 mai 2003 déterminant les prestations à l'article 34, alinéa 1^{er}, 13^e, de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994; les articles 27-29 du règlement du 28 juillet 2003 portant exécution de l'article 22, II o, de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994; l'arrêté ministériel du 18 novembre 2005 fixant le montant et les conditions dans lesquelles une intervention peut être accordée pour les prestations définies à l'article 34, 13^e, de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994; l'arrêté royal du 15 décembre 2009 fixant les conditions dans lesquelles l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités accorde une financement aux services intégrés de soins à domicile.

(4) Cf par exemple les articles 36 et 37 de l'arrêté royal n° 78 du 10 novembre 1967 relatif à l'exercice des professions des soins de santé; l'arrêté royal du 7 octobre 1976 relatif à l'organisation et au fonctionnement des commissions médicales.

(1) Zie bijvoorbeeld artikel *36duodecies* van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994 en het koninklijk besluit van 23 maart 2012 tot oprichting van een Impulsfonds voor de huisartsgeneeskunde en tot vaststelling van de werkingsregels ervan.

(2) Zie bijvoorbeeld *Artikel 136quater* van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994; het koninklijk besluit van 4 juli 2003 tot vaststelling van de voorwaarden overeenkomstig dewelke de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen een financiële tegemoetkoming verleent in de werking van de huisartsenkringen erkend overeenkomstig de normen vastgesteld op basis van artikel 9 van het koninklijk besluit nr. 78 betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen; het koninklijk besluit van 8 juli 2002 tot vaststelling van de opdrachten verleend aan huisartsenkringen; het ministerieel besluit van 28 juli 2002 tot vaststelling van de voorwaarden tot het verkrijgen van de erkenning van huisartsenkringen; het ministerieel besluit van 16 december 2002 tot vaststelling van de erkenningsmodaliteiten van de huisartsenkringen.

(3) Zie bijvoorbeeld artikel 170 van de gecoördineerde wet van 10 juli 2008 op de ziekenhuizen en andere verzorgingsinrichtingen; het koninklijk besluit van 8 juli 2002 tot vaststelling van de normen voor de bijzondere erkenning van geïntegreerde diensten voor thuisverzorging; het koninklijk besluit van 14 mei 2003 tot vaststelling van de verstrekkingen omschreven in artikel 34, eerste lid, 13^e, van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994; de artikelen 27-29 van de verordening van 28 juli 2003 tot uitvoering van artikel 22, 11^e, van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994; het ministerieel besluit van 18 november 2005 tot vaststelling van het bedrag en de voorwaarden waarin een tegemoetkoming kan worden toegekend voor de verstrekkingen omschreven in artikel 34, eerste lid, 13^e van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994; het koninklijk besluit van 15 december 2009 tot vaststelling van de voorwaarden waaronder de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen een financiering toekent aan de geïntegreerde diensten voor thuisverzorging.

(4) Zie bijvoorbeeld de artikelen 36 en 37 van het koninklijk besluit nr. 78 van 10 november 1967 betreffende de gezondheidszorgberoepen; het koninklijk besluit van 7 oktober 1976 betreffende de organisatie en werkwijze van de geneeskundige commissies.

Les communautés deviennent également compétentes pour les associations en matière de soins palliatifs et les équipes multidisciplinaires palliatives (1).

Un budget correspondant à celui qu'y consacre actuellement l'assurance maladie-invalidité est également systématiquement transféré aux communautés par le biais d'une modification de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des communautés et des régions.

Les communautés peuvent aussi développer de nouveaux instruments de soutien des métiers de la santé de première ligne.

Par exception aux compétences des communautés en matière de politique de dispensation de soins dans et en dehors des institutions de soins, l'autorité fédérale reste compétente pour l'assurance maladieinvalidité. La solidarité interpersonnelle en matière de soins de santé est ainsi garantie. La solidarité interpersonnelle implique l'égalité d'accès pour tous aux soins de santé remboursés, en garantissant le libre choix du patient, conformément au principe européen de la libre circulation des personnes. Le patient paiera le même montant pour un même produit ou une même prestation, quel que soit l'endroit en Belgique où ce soin lui est prodigué. Ce principe n'empêche toutefois pas que les communautés, dans l'exercice de leurs compétences et dans les limites de celles-ci, disposent de la pleine autonomie pour les budgets qui leur sont alloués. Il s'agit d'une règle inhérente aux compétences et budgets attribués aux communautés. Sont transférés des budgets correspondants à ceux qu'y consacre l'assurance maladie-invalidité qui concernent les maisons de repos, les maisons de repos et soins, les centres de court séjour et les centres de soins de jour, de même que l'infrastructure hospitalière et le matériel lourd, les services G isolés et les services Sp isolés, les conventions de rééducation fonctionnelle «long term care », les aides à la mobilité, les maisons de soins psychiatriques, les initiatives d'habitation protégée, les plateformes de soins de santé mentale, le Fonds

(1) Cf par exemple l'arrêté royal du 19 juin 1997 rendant certaines dispositions de la loi sur les hôpitaux, coordonnée le 7 août 1987, applicables aux associations entre établissements de soins et services en matière de soins palliatifs; l'arrêté royal du 19 juin 1997 fixant les normes auxquelles une association en matière de soins palliatifs doit répondre pour être agréée; l'arrêté royal du 19 juin 1997 fixant le subside alloué aux associations entre établissements de soins et services en matière de soins palliatifs et réglant les modalités d'octroi; l'arrêté royal du 13 octobre 1998 déterminant les critères minimums auxquels doivent répondre les conventions entre les équipes d'accompagnement multidisciplinaires de soins palliatifs et le Comité de l'assurance de l'INAMI; les articles 22, 6^{ter} et 23, § 3bis, de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994.

De gemeenschappen worden eveneens bevoegd voor de palliatieve samenwerkingsverbanden en de palliatieve multidisciplinaire teams (1).

Een bedrag dat overeenstemt met het budget dat hier thans aan wordt besteed door de ziekte- en invaliditeitsverzekering wordt telkens mee overgeheveld naar de gemeenschappen via een wijziging van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de gemeenschappen en de gewesten.

De gemeenschappen kunnen ook nieuwe instrumenten ontwikkelen voor de ondersteuning van de gezondheidszorgberoepen van de eerste lijn.

Als uitzondering op de bevoegdheden van de gemeenschappen inzake het beleid betreffende de zorgverstrekkingen in en buiten de verplegingsinstellingen blijft de federale overheid bevoegd voor de ziekte- en invaliditeitsverzekering. Op deze wijze wordt interpersoonlijke solidariteit gewaarborgd op het vlak van de gezondheidszorg. De interpersoonlijke solidariteit houdt in dat er een gelijke toegang is voor allen tot de terugbetaalde gezondheidszorg, waarbij de vrije keuze van de patiënt gegarandeerd wordt, conform het Europese principe van vrij verkeer van personen. De patiënt zal eenzelfde bedrag betalen voor eenzelfde product of prestatie, ongeacht waar in België hij deze gezondheidszorg geniet. Dit principe belet evenwel niet dat de gemeenschappen bij het uitoefenen van hun eigen bevoegdheden en binnen de grenzen hiervan, over de volledige bestedingsautonomie beschikken voor de hen toegekende budgetten. Dit is inherent aan de aan de gemeenschappen toegekende bevoegdheden en budgetten. De budgetten worden overgedragen die overeenstemmen met deze die hieraan door de ziekte- en invaliditeitsverzekering worden besteed, die betrekking hebben op de rustoorden, de rust- en verzorgingstehuizen, de centra voor kort verblijf en de centra voor dagverzorging, op de ziekenhuisinfrastructuur en het zwaar materiaal, de geïsoleerde G- en Sp-diensten, de «long term care » revalidatieovereenkomsten, de mobiliteitshulpmiddelen, de

(1) Zie bv het koninklijk besluit van 19 juni 1997 waarbij sommige bepalingen van de wet op de ziekenhuizen, gecoördineerd op 7 augustus 1987, toepasselijk worden verklaard op de samenwerkingsverbanden, inzake palliatieve verzorging tussen verzorgingsinstellingen en diensten; het koninklijk besluit van 19 juni 1997 houdende vaststelling van de normen waaraan een samenwerkingsverband inzake palliatieve zorg moet voldoen om te worden erkend; het koninklijk besluit van 19 juni 1997 houdende vaststelling van de subsidie toegekend aan de samenwerkingsverbanden inzake palliatieve verzorging tussen verzorgingsinstellingen en -diensten en houdende regeling van de toekenningssprocedure; het koninklijk besluit van 13 oktober 1998 tot bepaling van de minimale criteria waaraan de overeenkomsten tussen de multidisciplinaire begeleidingsequipes voor palliatieve verzorging en het Verzekeringscomité van het RIZIV moeten voldoen; de artikelen 22, 6^{ter}, en 23, § 3bis, van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994.

Impulseo, les cercles de médecins généralistes, les réseaux locaux multidisciplinaires, les services intégrés de soins à domicile, les actions de prévention menées par les dentistes, les commissions médicales, ainsi que les associations en matière de soins palliatifs et les équipes multidisciplinaires palliatives. À cet effet, la loi du 16 janvier 1989 relative au financement des communautés et des régions est modifiée.

Enfin, il convient de souligner que, conformément à l'article 5, § 2, de la loi spéciale du 8 août 1980 tel qu'il a été modifié par la loi spéciale du 16 juillet 1993, les gouvernements de communauté informent l'autorité fédérale compétente de leurs décisions en matière d'agrément, de fermeture et d'investissement concernant les matières visées au § 1^{er}, I, 1^o. La loi spéciale reste inchangée sur ce point.

5. Cinquièmement, la présente loi spéciale vise l'homogénéisation de la compétence communautaire relative à l'éducation sanitaire, ainsi qu'aux activités et services en matière de médecine préventive. Actuellement, les communautés disposent déjà d'une compétence générale concernant l'éducation sanitaire et la médecine préventive. Seules les mesures nationales en matière de prophylaxies restent toutefois du ressort fédéral (1).

Force est toutefois de constater que l'autorité fédérale prend à l'heure actuelle des mesures en matière de médecine préventive.

Entre autres au titre de sa compétence résiduelle en matière de santé publique, l'État fédéral a pris des initiatives de prévention en matière de :

- campagnes de vaccination;
- campagnes de dépistage;
- plan national nutrition et santé (PNNS);
- hygiène dentaire dans les écoles;
- sevrage tabagique;
- Fonds de lutte contre les assuétudes.

L'autorité fédérale ne va plus poursuivre ces initiatives de prévention. À l'avenir, l'autorité fédérale et les régions ne pourront plus prendre pareilles nouvelles initiatives de prévention sur la base de quelque compétence que ce soit.

(1) La présente proposition ne modifie en rien la répartition des compétences sur ce point, cf à ce sujet Cour d'arbitrage n° 40/91 du 19 décembre 1991, 7.b.

psychiatrische verzorgingstehuizen, de initiatieven voor beschut wonen, de overlegplatforms geestelijke gezondheidszorg, het Impulsfonds, de Huisartsenkringen, de Lokaal Multidisciplinaire Netwerken, de Geïntegreerde Diensten Thuisverzorging, preventie-acties door tandartsen, de geneeskundige commissies, de palliatieve samenwerkingsverbanden en de palliatieve multidisciplinaire teams. Hier toe wordt de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de gemeenschappen en gewesten gewijzigd.

Tot slot moet worden opgemerkt dat de gemeenschapsregeringen overeenkomstig artikel 15, § 2 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 zoals gewijzigd bij de bijzondere wet van 16 juli 1993 de bevoegde federale overheid op de hoogte brengen van hun beslissingen inzake erkenning, sluiting en investeringen betreffende de aangelegenheden bedoeld in, § 1, I, 1^o. De bijzondere wet wordt op dat punt niet gewijzigd.

5. Ten vijfde strekt deze bijzondere wet ertoe de gemeenschapsbevoegdheid inzake de gezondheidsopvoeding alsook de activiteiten en diensten op het vlak van de preventieve gezondheidszorg te homogeniseren. De gemeenschappen beschikken nu reeds over een algemene bevoegdheid met betrekking tot de gezondheidsopvoeding en preventieve gezondheidszorg. Enkel de nationale maatregelen inzake profylaxis blijven evenwel een federale bevoegdheid (1).

We moeten echter vaststellen dat de federale overheid thans maatregelen neemt in het kader van preventieve gezondheidszorg.

Onder meer op basis van haar residuaire bevoegdheid inzake volksgezondheid heeft de federale overheid de volgende federale preventie-initiatieven genomen :

- vaccinatiecampagne;
- screeningscampagne;
- nationaal voedings- en gezondheidsplan (NVGP);
- mondhygiëne in scholen;
- tabaksontwenning;
- Fonds ter bestrijding van verslavingen.

De federale overheid zal deze preventie-initiatieven niet voortzetten. De federale overheid en de gewesten zullen in de toekomst geen nieuwe dergelijke preventie-initiatieven kunnen invoeren op grond van welke bevoegdheid dan ook.

(1) Het huidig voorstel wijzigt op dat punt niets aan de bevoegdheidsverdeling, zie hierover Arbitragehof nr. 40/91 van 19 december 1991, 7.b.

Tel est le sens de la modification du présent article. L'autorité fédérale ne pourra plus prendre des mesures en matière d'éducation sanitaire, ni en matière d'activités et de services de médecine préventive qui reviennent aux communautés. Il en va de même pour les régions, sauf si, en ce qui concerne la Région wallonne, celle-ci s'est vu confier l'exercice de cette compétence par le biais de l'article 138 de la Constitution.

À l'exception des compétences des communautés visées ci-dessous en ce qui concerne le contingentement des professions des soins de santé et la compétence pour agréer les professionnels des soins de santé, les compétences attribuées aux communautés, en particulier celles qui concernent l'éducation sanitaire et les activités et services de médecine préventive, n'impliquent toutefois pas la possibilité de régler l'exercice de l'art médical ni de réglementer les médicaments ni les denrées alimentaires.

L'autorité fédérale reste en outre compétente en matière d'étiquetage des denrées alimentaires.

L'autorité fédérale reste également compétente pour les mesures prophylactiques nationales.

En outre, l'autorité fédérale reste compétente pour la politique de crise dans l'éventualité où une pandémie nécessiterait des mesures urgentes.

Les moyens actuellement engagés au niveau fédéral pour la prévention sont transférés, de même que le Fonds de lutte contre les assuétudes. Ce transfert ne concerne pas uniquement les montants correspondant aux moyens financiers provenant du budget fédéral général, mais également les moyens provenant de l'assurance maladie-invalidité. À cet effet, la loi du 16 janvier 1989 relative au financement des communautés et des régions est modifiée. Les communautés disposent de la pleine autonomie de compétence concernant les budgets qui leur sont alloués.

Enfin, l'autorité fédérale reste compétente pour l'assurance maladie-invalidité, et donc pour les prestations de vaccination et de dépistage individuelles, qui ne font pas l'objet d'un programme de dépistage ou de vaccination organisé par une communauté.

Si les initiatives de prévention des communautés supposent la participation des prestataires de soins par l'intermédiaire d'actes remboursables (par exemple des honoraires de dépistage ou les honoraires pour l'administration d'un vaccin), ces prestations pourront être honorées par l'INAMI. Ces accords peuvent être conclus avec l'INAMI de manière asymétrique. L'autorité fédérale et les communautés concluent pour ce

Dit is de betekenis van de aanpassing van dit artikel. De federale overheid zal niet langer maatregelen kunnen nemen inzake de gezondheidsopvoeding noch inzake activiteiten en diensten op het vlak van de preventieve gezondheidszorg, die toekomen aan de gemeenschappen. Hetzelfde geldt voor de gewesten, behalve indien, voor wat het Waalse Gewest betreft, de uitoefening van deze bevoegdheid werd toegekend aan het gewest op basis van artikel 138 van de Grondwet.

Met uitzondering van de hieronder vermelde bevoegdheden van de gemeenschappen met betrekking tot de contingentering van gezondheidszorgberoepen en de bevoegdheid om zorgverstrekkers te erkennen, houden de aan de gemeenschappen toegewezen bevoegdheden, inzonderheid die met betrekking tot de gezondheidsopvoeding en de activiteiten en diensten op het vlak van de preventieve gezondheidszorg, evenwel niet de mogelijkheid in om de uitoefening van de geneeskunde te regelen en ook niet van de geneesmiddelen en levensmiddelen.

De federale overheid blijft daarnaast bevoegd inzake de etikettering van levensmiddelen.

De federale overheid blijft ook bevoegd voor de nationale maatregelen inzake profylaxis.

Bovendien blijft de federale overheid bevoegd voor het crisisbeleid wanneer een pandemie dringende maatregelen vereist.

De middelen die momenteel federaal worden ingezet voor preventie worden overgedragen, alsook het Fonds ter bestrijding van verslavingen. Deze overdracht betreft niet alleen de bedragen die overeenstemmen met de financiële middelen die afkomstig zijn uit de algemene federale begroting, maar ook de middelen uit de ziekte- en invaliditeitsverzekering. Hiertoe wordt de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de gemeenschappen en gewesten gewijzigd. De gemeenschappen beschikken over de volledige bestedingsautonomie voor de hen toegekende budgetten.

De federale overheid blijft bevoegd voor de ziekte en invaliditeitsverzekering, en dus voor de prestaties van individuele vaccinatie en screening die niet het voorwerp uitmaken van een screenings- of vaccinatiecampagne georganiseerd door een gemeenschap.

Als de preventie-initiatieven van de gemeenschappen de medewerking vragen van zorgverstrekkers door middel van terugbetaalde prestaties (bijvoorbeeld screeningshonoraria of het honorarium voor het toedienen van een vaccin) kunnen deze prestaties vanuit de ziekte- en invaliditeitsverzekering worden gehonoreerd. Deze terugbetaling kan op asymmetrische wijze met het RIZIV worden overeengekomen. De federale overheid

faire un Accord de coopération-cadre qui prévoit les modalités de conclusion d'accords de coopération d'exécution entre l'autorité fédérale et la communauté qui le requiert. Ces modalités devront notamment assurer le respect du principe de transparence vis-à-vis de l'ensemble des communautés lors de la négociation d'un tel Accord de coopération d'exécution. En effet, le fait que la politique de prévention puisse différer d'une communauté à l'autre est inhérent à l'autonomie octroyée aux communautés; il est dès lors recommandé qu'au sein de l'assurance maladie-invalidité fédérale, les prestations puissent être remboursées de manière asymétrique selon la communauté. De cette manière, la compétence communautaire en matière de médecine préventive et la compétence fédérale relative à l'assurance maladie-invalidité peuvent s'harmoniser de manière optimale. Si l'on fait usage de cette possibilité, une législation fédérale sera alors élaborée dont le champ d'application territorial est limité à une seule communauté. Cette technique de répartition des compétences garantit ainsi que la tutelle de l'INAMI soit exercée par l'autorité fédérale, sans pour autant empêcher la possibilité d'une politique différenciée. À cet égard, l'autorité fédérale devra toujours prendre en compte *in concreto* le principe d'égalité et de non-discrimination. Selon la section législation du Conseil d'État, il est en effet possible, d'un point de vue constitutionnel, que le législateur fédéral, dans l'exercice de ses compétences, prenne des dispositions dont les conséquences diffèrent selon les lieux où elles se présentent; il est dès lors possible que les divergences soient dues à des caractéristiques propres à l'une des communautés (1).

6. Sixièmement, la loi spéciale prévoit que les communautés deviennent compétentes pour l'agrément des professionnels des soins de santé, dans le respect des conditions d'agrément arrêtées par l'autorité fédérale. La présente loi spéciale prévoit en outre le transfert aux communautés de la compétence relative à la fixation de sous-quotas des professions des soins de santé. Il convient de remarquer que les communautés sont et restent compétentes en matière d'accords sociaux pour les métiers de la santé, pour autant qu'ils se rapportent aux compétences des communautés. L'autorité fédérale reste par ailleurs compétente pour les conventions collectives de travail, qui relèvent du droit du travail.

en de gemeenschappen sluiten hiervoor een kader-Samenwerkingsakkoord af dat in de modaliteiten voorziet van uitvoerende Samenwerkingsakkoorden tussen de federale overheid en de verzoekende gemeenschap. Deze modaliteiten moeten onder meer het naleven van het transparantiebeginsel waarborgen ten aanzien van het geheel van de gemeenschappen op het ogenblik van de onderhandeling van een dergelijk uitvoerend Samenwerkingsakkoord. Het is immers inherent aan de aan de gemeenschappen toegekende autonomie dat het preventiebeleid kan verschillen van gemeenschap tot gemeenschap, zodat het aangewezen is dat binnen de federale ziekte- en invaliditeitsverzekering prestaties op een asymmetrische wijze terugbetaald kunnen worden naargelang de gemeenschap. Op deze wijze kunnen de gemeenschapsbevoegdheid op het vlak van de preventieve gezondheidszorg en de federale bevoegdheid inzake de ziekte- en invaliditeitsverzekering optimaal op elkaar afgestemd worden. Indien van deze mogelijkheid gebruik wordt gemaakt, zal er aldus een federale wetgeving ontstaan waarvan het territoriale toepassingsgebied beperkt is tot één gemeenschap. Via deze techniek van bevoegdheidsverdeling wordt aldus bewerkstelligd dat de federale overheid de voogdij over het RIZIV uitoefent, zonder dat dit verhindert dat een gedifferentieerd beleid ontstaat. De federale overheid zal hierbij telkens *in concreto* het gelijkheids- en non-discriminatiebeginsel in acht moeten nemen. Volgens de Afdeling Wetgeving van de Raad van State is het vanuit een grondwettelijk oogpunt inderdaad mogelijk dat de federale wetgever in de uitoefening van zijn bevoegdheid voorzieningen treft waarvan de gevolgen verschillend zijn naar gelang van de plaatsen waar ze zich voordoen, waarbij het mogelijk is dat die verschillen verband houden met kenmerken die eigen zijn aan een van de gemeenschappen (1).

6. Ten zesde voorziet de bijzondere wet dat de gemeenschappen bevoegd worden om de zorgverstrekkers te erkennen, met naleving van de door de federale overheid bepaalde erkenningsvoorwaarden. Deze bijzondere wet voorziet tevens dat de bevoegdheid inzake de subquota van de gezondheidszorgberoepen overgedragen wordt naar de gemeenschappen. Op te merken valt dat de gemeenschappen bevoegd zijn en blijven voor de sociale akkoorden voor de gezondheidszorgberoepen voor zover deze betrekking hebben op de bevoegdheden van de gemeenschappen. De federale overheid blijft evenwel bevoegd voor de collectieve arbeidsovereenkomsten, welke behoren tot het arbeidsrecht.

(1) Avis C.É. du 4 février 1985 sur un «projet de loi relatif à la publicité commerciale à la radio et à la télévision», *Doc. Parl.*, Chambre 1984-85, 122211, 19.

(1) Adv. RvS van 4 februari 1985 over een «ontwerp van wet betreffende de handelpubliciteit op radio en televisie », *Parl. St.*, Kamer 1984-85, 122211, 19.

Le règlement de l'exercice des professions des soins de santé a jusqu'à présent continué de relever de la compétence résiduelle de l'autorité fédérale (1). En vertu de sa compétence en matière de conditions d'établissement, l'autorité fédérale peut également fixer les règles d'accès à une profession médicale ou paramédicale (article 6, § 1^{er}, VI, alinéa 5, 6^o, de la même loi spéciale, cf *infra* commentaire de l'article 17) (2). À cet égard, l'arrêt n° 165/2009 du 20 octobre 2009 de la Cour constitutionnelle expose ce qui suit:

«B.4. En vertu des articles 38 et 128, § 1^{er}, de la Constitution et, en particulier, de l'article 5, § 1^{er}, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, les communautés sont compétentes en matière de politique de santé, pour la politique de dispensation de soins dans et au-dehors des institutions de soins (I, 1^o), l'éducation sanitaire ainsi que les activités et services de médecine préventive (I, 2^o), et en matière d'aide aux personnes (II).

Les communautés ont la plénitude de compétence pour régler ces matières, sauf les exceptions explicitement mentionnées. La compétence que l'article 5, § 1^{er}, de la loi spéciale du 8 août 1980 confère aux communautés implique que les communautés puissent prendre toutes les mesures propres à leur permettre d'exercer leur compétence.

Les compétences attribuées aux communautés, en particulier celles qui concernent l'éducation sanitaire et les activités et services de médecine préventive, n'impliquent toutefois pas la possibilité de régler l'exercice de l'art médical. En effet, il ressort clairement des travaux préparatoires de l'article 5, § 1^{er}, I de la loi spéciale de réformes institutionnelles que la réglementation de l'exercice de l'art de guérir et des professions paramédicales ne relève pas des matières concernant la politique de santé qui ont été transférées aux communautés en tant que matières personnalisables (Doc. parl., Sénat, 1979-1980, n° 434/1, p. 7).

B.5. La notion d'«exercice de l'art médical» n'est définie ni dans les travaux préparatoires précités ni dans l'arrêté royal n° 78 du 10 novembre 1967 relatif à l'exercice des professions des soins de santé. Dans ses arrêts n° 69/92 du 12 novembre 1992 (B.5) et n° 83/98 du 15 juillet 1998 (B.5.11), la Cour a déduit de l'article 2, § 1^{er}, alinéa 2, et § 2, alinéa 3, de l'arrêté

(1) C.C. 21 mars 2007, 48/2007, B.5.2.

(2) Avis C.É. du 17 janvier 1995 sur un projet de loi de modification de l'arrêté royal n° 78 du 10 novembre 1967 relatif à l'exercice de l'art de guérir, de l'art infirmier, des professions paramédicales et aux commissions médicales, en vue du règlement de l'exercice de la kinésithérapie, Doc. parl. Chambre 1993-94, 1520/2.

Het regelen van de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen is tot op heden tot de residuaire bevoegdheid van de federale overheid blijven behoren (1). De federale overheid kan op grond van haar bevoegdheid inzake de vestigingsvooraarden eveneens regels stellen voor de toegang tot een medisch of paramedisch beroep (art. 6, § 1, VI, vijfde lid, 6^o, van dezelfde bijzondere wet, zie *infra*, de toelichting bij artikel 17) (2). In het arrest 165/2009 van 20 oktober 2009 heeft het Grondwettelijk Hof dienaangaande het volgende gesteld:

«B.4. Op grond van de artikelen 38 en 128, § 1, van de Grondwet, en in het bijzonder van artikel 5, § 1, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, zijn de gemeenschappen bevoegd inzake het gezondheidsbeleid, voor het beleid betreffende de zorgverstrekking in en buiten de verplegingseinrichtingen (I, 1^o), de gezondheidsopvoeding alsook de activiteiten en diensten op het vlak van de preventieve gezondheidszorg (I, 2^o), alsook inzake de bijstand aan personen (II).

De gemeenschappen hebben de volheid van bevoegdheid tot het regelen van die aangelegenheden, behalve voor de uitdrukkelijk vermelde uitzonderingen. De bevoegdheid die artikel 5, § 1, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 aan de gemeenschappen toekent, impliceert dat de gemeenschappen alle geëigende maatregelen kunnen nemen om hun bevoegdheid uit te oefenen.

De aan de gemeenschappen toegewezen bevoegdheden, inzonderheid die met betrekking tot de gezondheidsopvoeding en de activiteiten en diensten op het vlak van de preventieve gezondheidszorg, houden evenwel niet de mogelijkheid in om de uitoefening van de geneeskunde te regelen. Uit de parlementaire voorbereiding van artikel 5, § 1, I van de bijzondere wet tot hervorming der instellingen blijkt immers duidelijk dat het regelen van de uitoefening van de geneeskunst en van de paramedische beroepen niet behoort tot de aangelegenheden die, wat het gezondheidsbeleid betreft, als persoonsgebonden aangelegenheden aan de gemeenschappen zijn overgedragen (Pari. St., Senaat, 1979-1980, nr. 434/1, p. 7).

B. 5. Het begrip «uitoefening van de geneeskunde» is noch in de voormalde parlementaire voorbereiding, noch in het koninklijk besluit nr. 78 van 10 november 1967 betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen omschreven. Uit artikel 2, § 1, tweede lid, en § 2, derde lid, van het voormalde koninklijk besluit nr. 78 heeft het Hof in de arresten nr. 69/92 van

(1) GwH 21 maart 2007, 48/2007, B.5.2.

(2) Adv. RvS 17 januari 1995 over een ontwerp van wet tot wijziging van het koninklijk besluit nr. 78 van 10 november 1967 betreffende de uitoefening van de geneeskunst, de verpleegkunde, de paramedische beroepen en de geneeskundige commissies, met het oog op de regeling van de uitoefening van de kinesitherapie, Par!. St., Kamer 1993-94, 1520/2.

royal n° 78 précité qu'un acte relève de l'exercice de l'art médical «lorsqu'il a notamment pour objet ou lorsqu'il est présenté comme ayant pour objet, à l'égard d'un être humain, l'examen de l'état de santé, le dépistage de maladies et de déficiences, l'établissement du diagnostic ou l'instauration ou l'exécution du traitement d'un état pathologique, physique ou psychique, réel ou supposé.»

La compétence fédérale en matière d'« exercice de l'art médical» est dès lors limitée à la désignation des actes qui répondent à cette définition et à la fixation des conditions - notamment les exigences de qualité - auxquelles des personnes peuvent poser ces actes ou exercer les professions appropriées. Par conséquent, la compétence du législateur fédéral ne peut s'étendre à tous les aspects de la relation entre les patients, qui peuvent également être définis comme des personnes nécessitant des soins, et les titulaires de professions de soins de santé et elle ne peut par ailleurs être interprétée si largement que la compétence de principe des communautés en matière de politique de santé et d'aide aux personnes serait vidée de son contenu. Il ne suffirait pas de faire figurer dans l'arrêté royal n° 78 ou dans ses arrêtés d'exécution un acte qui ne répond pas aux critères de la définition précitée d'« exercice de l'art médical» pour pouvoir conclure que la matière ainsi réglée relève de la compétence fédérale en matière d'exercice de l'art de guérir (1).»

Comme il a été explicité, la présente loi spéciale modifie spécifiquement sur **deux points** la répartition des compétences en vigueur et ce, sans préjudice des autres modifications que la présente proposition apporte à la répartition actuelle des compétences.

a) **Premièrement**, cette loi spéciale prévoit que les communautés sont compétentes pour l'agrément des professionnels des soins de santé, dans le respect des conditions définies par l'autorité fédérale. Jusqu'à présent, l'agrément des professionnels des soins de santé est en effet resté une compétence fédérale. À cet égard, l'arrêt n° 81/96 du 18 décembre 1996 de la Cour constitutionnelle expose ce qui suit:

«B.4.1. L'article 5, § 1^{er}, 1^o, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles attribue la compétence concernant la politique de santé aux communautés, sous réserve des exceptions qu'il détermine. Il ressort clairement des travaux préparatoires de l'article précité que la réglementation de l'exercice de l'art de guérir et des professions paramédicales ne relève pas des matières concernant la

12 novembre 1992 (B.5) en nr. 83/98 van 15 juli 1998 (B.5.11) afgeleid dat een handeling tot de uitoefening van de geneeskunde behoort «wanneer zij tot doel heeft of wordt voorgesteld tot doel te hebben, bij een menselijk wezen onder meer, het onderzoeken van de gezondheidstoestand, het opsporen van ziekten en gebreken, het stellen van de diagnose of het instellen of uitvoeren van een behandeling van een fysieke of psychische, werkelijke of vermeende pathologische toestand»

De federale bevoegdheid inzake de « uitoefening van de geneeskunde» is derhalve beperkt tot het vaststellen van de handelingen die aan die omschrijving beantwoorden en tot het bepalen van de voorwaarden - onder meer de kwaliteitsvereisten - waaronder personen die handelingen mogen stellen of de daartoe geëigende beroepen mogen uitoefenen. De bevoegdheid van de federale wetgever kan derhalve niet elk aspect van de verhouding tussen de patiënten, die tevens als zorgbehoevenden kunnen worden omschreven, en de beoefenaars van de gezondheidszorgberoepen omvatten en mag bovendien niet dermate ruim worden begrepen dat de principiële bevoegdheid van de gemeenschappen voor het gezondheidsbeleid en de bijstand aan personen inhoudsloos zou worden. Het zou niet volstaan om een handeling die niet beantwoordt aan de criteria van het hiervoor omschreven begrip « uitoefening van de geneeskunde» op te nemen in het voormelde koninklijk besluit nr. 78 of de uitvoeringsbesluiten ervan, opdat zou kunnen worden besloten dat de aldus geregelde aangelegenheid tot de federale bevoegdheid inzake de uitoefening van de geneeskunde zou behoren (1).»

Zoals gesteld, wijzigt deze bijzondere wet de bestaande bevoegdhedsverdeling inzake de gezondheidsberoepen specifiek op **twee punten** en dit onvernindert de overige wijzigingen die deze bijzondere wet aanbrengt aan de bevoegdhedsverdeling.

a) **In de eerste plaats** voorziet deze bijzondere wet erin dat de gemeenschappen bevoegd zijn voor de erkenning van de zorgverstekkers met naleving van de door de federale overheid bepaalde voorwaarden. Tot op heden is de erkenning van de zorgverstekkers inderdaad een federale bevoegdheid gebleven. In het arrest 81/96 van 18 december 1996 van het Grondwettelijk Hof in dat verband :

«B.4.1. Artikel 5, § 1, 1^o, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen wijst de bevoegdheid wat het gezondheidsbeleid betreft toe aan de gemeenschappen, onder voorbehoud van de uitzonderingen die het bepaalt. Uit de parlementaire voorbereiding van voormeld artikel blijkt duidelijk dat het regelen van de uitoefening van de geneeskunst en van de paramedische beroepen niet behoort tot de

(1) C.C. 20 octobre 2009, 165/2009, BA et B.5.

(1) GwH 20 oktober 2009, 165/2009, BA en B.5.

politique de santé qui ont été transférées aux communautés en tant que matières personnalisables (Doc. Parl., Sénat, 1979-1980, n° 434/1, p. 7).

B.4.2. Le législateur fédéral, qui est demeuré compétent pour régler ce qui relève de l'exercice de l'art de guérir et des professions paramédicales, peut édicter des règles concernant l'exercice d'activités de nature médicale ou paramédicale autres que celles visées à l'article 5, § 1^{er}, I, 2^o, de la loi spéciale du 8 août 1980; il peut subordonner l'exercice de ces activités à un agrément et soumettre cet agrément à des conditions relatives notamment aux études et à la formation.»

La présente loi spéciale prévoit que les communautés seront désormais compétentes pour l'agrément des professionnels des soins de santé. L'autorité fédérale reste néanmoins compétente pour la fixation des conditions pour l'agrément des professionnels des soins de santé, qui sont identiques dans toute la Belgique. Il s'agit de la compétence de déterminer les conditions auxquelles l'exercice d'un métier de la santé doit satisfaire. Les communautés peuvent appliquer ces conditions fédérales afin de mener une politique adaptée à leurs besoins. À cet effet, elles peuvent opter pour un système selon lequel l'agrément est octroyé d'office ou un système selon lequel l'agrément doit être octroyé explicitement. En outre, l'autorité fédérale reste compétente pour déterminer si les prestations de ces prestataires de soins donnent lieu à une intervention de l'assurance maladie-invalidité. Le cas échéant, l'autorité fédérale et les communautés peuvent conclure, à cet égard, un Accord de coopération conformément à l'article 92bis de la loi spéciale du 8 août 1980.

b) **Deuxièmement**, la présente loi spéciale stipule que les communautés sont compétentes pour le contingentement des professions des soins de santé, à l'exception de la fixation du nombre global de candidats qui ont accès annuellement respectivement à l'exercice de l'art médical, l'art pharmaceutique, la kinésithérapie, l'art infirmier, la profession de sagefemme, la profession de secouriste-ambulancier et les professions paramédicales, qui relèvent de l'autorité fédérale. En effet, le contingentement des professions des soins de santé est jusqu'à présent resté une compétence de l'autorité fédérale. A cet égard, l'arrêt n° 47/97 du 14 juillet 1997 de la Cour constitutionnelle expose ce qui suit:

«L'examen d'entrée interuniversitaire instauré par la disposition attaquée en ce qui concerne la formation en médecine et en dentisterie vise à limiter l'accès des étudiants à ces formations. Cette limitation a été justifiée par le fait qu'un certain consensus social est né autour de la constatation que le grand nombre de

materies die, wat het gezondheidsbeleid betreft, als persoonsgebonden aangelegenheden aan de gemeenschappen zijn overgedragen (Gedr. St., Senaat, 1979-1980, nr. 434/1, p. 7).

B.4.2. De federale wetgever, die bevoegd is gebleven om hetgeen tot de uitoefening van de geneeskunst en de paramedische beroepen behoort, te regelen, vermag regels uit te vaardigen omtrent het uitoefenen van activiteiten van geneeskundige of paramedische aard, andere dan die welke in artikel 5, § 1, I, 2^o, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 zijn bedoeld; hij vermag het uitoefenen van die activiteiten afhankelijk te stellen van een erkenning, en die erkenning aan vereisten onder meer van studie en opleiding te onderwerpen.»

Deze bijzondere wet voorziet erin dat de gemeenschappen voortaan bevoegd zijn ten aanzien van de erkenning van de zorgverstrekkers. De federale overheid blijft evenwel bevoegd om de voorwaarden voor de erkenning van zorgverstrekkers te bepalen die voor geheel België gelijk zijn. Het gaat om de bevoegdheid om de voorwaarden te bepalen waaraan de uitoefening van een gezondheidszorgberoep moet voldoen. De gemeenschappen kunnen die federale voorwaarden toepas sen teneinde een beleid te voeren dat aangepast is aan hun behoeften. Zij kunnen hierbij opteren voor een systeem waarbij de erkenning van rechtswege wordt toegekend, dan wel uitdrukkelijk moet worden toegekend. De federale overheid blijft eveneens bevoegd om te bepalen of de prestaties van deze zorgverleners aanleiding geven tot een tegemoetkoming uit de ziekte- en invaliditeitsverzekering. In voorkomend geval kunnen de federale overheid en de gemeenschappen dienaangaande overeenkomstig artikel 92bis van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 een Samenwerkingsakkoord afsluiten.

b) **Op de tweede plaats** voorziet deze bijzondere wet erin dat de gemeenschappen bevoegd zijn voor de contingentering van de gezondheidszorgberoepen, met uitzondering van het bepalen van het globaal aantal kandidaten dat jaarlijks toegang heeft tot de uitoefening van respectievelijk de geneeskunde, de artsenejbereidkunde, de kinesitherapie, de verpleegkunde, het beroep van vroedvrouw, het beroep van hulpverlener-ambulancier en de paramedische beroepen, welke tot de bevoegdheid van de federale overheid behoren. De contingentering van de gezondheidsberoepen is tot op heden immers tot de bevoegdheid van de federale overheid blijven behoren. In het arrest 47/97 van 14 juli 1997 stelde het Grondwettelijk Hof dienaangaande:

«Het door de bestreden bepaling ingevoerde interuniversitaire toelatingsexamen voor de opleiding in de geneeskunde en de tandheelkunde beoogt de instroom van studenten in die opleidingen te beperken. Die beperking werd verantwoord doordat een zekere maatschappelijke overeenstemming is gegroeid rond

médecins en Belgique augmente les dépenses de sécurité sociale et qu'il peut avoir des effets négatifs sur la qualité des soins de santé; dans de nombreux cas, et en particulier chez des médecins fraîchement diplômés, le nombre de patients par médecin serait inférieur au seuil critique nécessaire pour acquérir ou entretenir une expérience professionnelle suffisante (Doc. Pari., Parlement flamand, 1995-1996, n° 335/1, p. 1; n° 335/4, pp. 3, 7 et 13).

La limitation de l'accès à la profession de médecin ou de dentiste relève de la compétence du législateur fédéral, qui, par les articles 169 et 170 de la loi du 29 avril 1996 portant des dispositions sociales - les articles 35octies et 35nonies de l'arrêté royal n° 78 du 10 novembre 1967 relatif à l'exercice de l'art de guérir, de l'art infirmier, des professions paramédicales et aux commissions médicales -, a jeté les bases d'un futur contingentement de ces professions. La concertation entre l'autorité fédérale et les communautés a abouti à ce que ces dernières se sont déclarées prêtes, en vue de ce contingentement fédéral à venir, à prendre les mesures nécessaires pour limiter le nombre de diplômés dans les orientations précitées (Doc. Pari., Parlement flamand, 1995-1996, n° 335/4, pp. 5, 8 et 21).»

La présente loi spéciale prévoit que les communautés seront dorénavant compétentes pour fixer les sous-quotas pour le port d'un titre professionnel particulier ou d'une qualification professionnelle particulière. Les communautés peuvent de cette manière planifier elles-mêmes une offre médicale qui correspond aux besoins de leur communauté et homogénéiser ainsi la politique de santé. L'autorité fédérale reste compétente pour la fixation du nombre global maximum de candidats qui ont accès annuellement à chacune des professions des soins de santé, à savoir à l'exercice de l'art médical, l'art pharmaceutique, la kinésithérapie, l'art infirmier, la profession de sage-femme, la profession de secouriste-ambulancier et les professions paramédicales, qui sont scindés par communauté. Au sein de ce nombre, les communautés peuvent fixer des sous-quotas par spécialité. L'autorité fédérale reste néanmoins compétente pour déterminer si les prestations de ces prestataires de soins donnent lieu à une intervention de l'assurance maladie-invalidité. À cet effet, l'autorité fédérale et les communautés peuvent, conformément à l'article 92bis de la loi spéciale du 8 août 1980, conclure un Accord de coopération. Ainsi, l'autorité fédérale et les communautés peuvent, en vertu de l'article 92bis, § 1^{er}, de la loi spéciale du 8 août 1980, par exemple mettre sur pied un organe interfédéral exerçant les missions de la commission de planification et ce, en tenant compte des compétences respectives de l'autorité fédérale et des communautés en matière de contingentement des professions des soins de santé,

de vaststelling dat het grote aantal artsen in België de uitgaven voor de sociale zekerheid opdraagt en dat dit grote aantal negatieve effecten kan hebben op de kwaliteit van de gezondheidszorg; in vele gevallen en inzonderheid bij jong afgestudeerde arts en, zou het aantal patiënten per arts beneden de kritische drempel liggen die nodig is om voldoende beroepservaring op te doen of op peil te houden (Gedr. St., Vlaams Parlement, 1995-1996, nr. 335/1, p. 1; nr. 335/4, pp. 3, 7 en 13).

De beperking van de toegang tot het beroep van arts of tandarts is een zaak van de federale wetgever, die met de artikelen 169 en 170 van de wet van 29 april 1996 houdende sociale bepalingen - de artikelen 35octies en 35nonies van het koninklijk besluit nr. 78 van 10 november 1967 betreffende de uitoefening van de geneeskunst, de verpleegkunde, de paramedische beroepen en de geneeskundige commissies - de basis heeft gelegd voor een contingentering van die beroepen in de toekomst. Overleg tussen de federale overheid en de gemeenschappen heeft ertoe geleid dat die laatste zich met het oog op die toekomstige federale contingentering bereid hebben verklaard de nodige maatregelen te nemen om het aantal afgestudeerden in bedoelde richtingen te beperken (Gedr. St., Vlaams Parlement, 1995-1996, nr. 335/4, pp. 5, 8 en 21). »

Deze bijzondere wet voorziet erin dat de gemeenschappen voortaan bevoegd zijn om de subquotas te bepalen voor het dragen van een bijzondere beroepstitel of een bijzondere beroepsbekwaamheid. Op deze wijze kunnen de gemeenschappen een eigen planning voeren inzake het medisch aanbod dat afgestemd is op de noden van hun gemeenschap en wordt het gezondheidsbeleid aldus gehomogeniseerd. De federale overheid blijft bevoegd om het globaal aantal maximum kandidaten te bepalen dat jaarlijks toegang heeft tot elk van de gezondheidszorgberoepen, met name de uitoefening van de geneeskunde, de artsenijsbereidkunde, de kinesitherapie, de verpleegkunde, het beroep van vroedvrouw, het beroep van hulpverlener-ambulancier en de paramedische beroepen. Deze worden opgesplitst per gemeenschap. Binnen dit aantal kunnen de gemeenschappen subquota's vastleggen per specialiteit. De federale overheid blijft evenwel bevoegd om te bepalen of de prestaties van deze zorgverleners aanleiding geven tot een tegemoetkoming uit de ziekte- en invaliditeitsverzekering. De federale overheid en de gemeenschappen kunnen dienaangaande overeenkomstig artikel 92bis van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 een Samenwerkingsakkoord afsluiten. Zo kunnen de federale overheid en de gemeenschappen op grond van artikel 92bis, § 1, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 bijvoorbeeld een interfederale orgaan oprichten die de taken van de planningscommissie uitoefent en dat rekening houdende met de respectieve bevoegdheden van de federale overheid en de gemeen-

telles qu'applicables après le présent transfert de compétence.

La loi spéciale attribue des compétences supplémentaires aux communautés en matière de soins de santé et, pour le surplus, ne modifie aucunement la répartition actuelle des compétences et n'influence en rien l'étendue de celles-ci.

7. Septièmement, la présente loi spéciale vise, à l'alinéa 2 de l'article 5, § 1^{er}, I, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles à confirmer que l'autorité fédérale reste compétente, au titre de ses compétences réservées, en matière d'assurance maladie-invalidité et de mesures prophylactiques nationales. Cette réserve de compétence au profit de l'autorité fédérale prévue à l'article 5, alinéa 2, s'applique donc à tout le point 1 de l'article 5, § 1^{er}, I, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles.

Au titre de ses compétences résiduelles, l'autorité fédérale reste notamment compétente, comme c'est le cas aujourd'hui, pour toute mesure d'urgence nécessitée par une pandémie aiguë, pour la réglementation de l'exercice de l'art de guérir et des professions paramédicales, en ce compris les droits des patients (à l'exception des normes d'agrément y relatives), pour la réglementation des médicaments et des denrées alimentaires et des dispositifs médicaux, pour la réglementation du sang, du matériel corporel humain et de la procréation médicalement assistée (à l'exception des normes d'agrément y relatives) ainsi que pour l'aide médicale urgente.

Outre les nouvelles compétences attribuées, la présente loi spéciale ne modifie en effet aucunement la répartition actuelle des compétences entre les communautés et l'autorité fédérale et n'influence en rien l'étendue de celles-ci.

schappen inzake de contingentering van de gezondheidszorgberoepen zoals die gelden na onderhavige bevoegdheidsoverdracht.

De bijzondere wet kent bijkomende bevoegdheden toe aan de gemeenschappen inzake gezondheidszorg, brengt voor het overige geen wijzigingen aan de bestaande bevoegdheidsverdeling en beïnvloedt op geen enkele wijze de draagwijdte ervan.

7. Ten zevende strekt deze bijzondere wet ertoe om in het tweede lid van artikel 5, § 1, l, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen de federale bevoegdheid te bevestigen in hoofde van haar voorbehouden bevoegdheden inzake de ziekte- en invaliditeitsverzekering en de nationale maatregelen inzake profylaxis. Dit bevoegdheidsvoorbehoud in hoofde van de federale overheid, voorzien in artikel 5, lid 2, is dus van toepassing op het ganse punt 1 van artikel 5, § 1, I, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

De federale overheid blijft onder meer, op basis van haar residuaire bevoegdheid, bevoegd - zoals vandaag reeds het geval is - voor dringende maatregelen ingeval van een acute pandemie, voor de reglementering aangaande de uitoefening van de geneeskunde en paramedische beroepen, daarin begrepen de patiëntenrechten (met uitzondering van de gerelateerde erkenningsnormen), voor de geneesmiddelen- en levensmiddelenreglementering, voor de medische hulpmiddelen, voor de reglementering van bloed, menselijk lichaamsmateriaal en de medisch begeleide voortplanting (met uitzondering van de gerelateerde erkenningsnormen), evenals voor de dringende geneeskundige hulpverlening.

Behoudens de nieuw toegewezen bevoegdheden, wijzigt deze bijzondere wet op geen enkele wijze de huidige verdeling van bevoegdheden tussen de gemeenschappen en de federale overheid en beïnvloedt het op geen enkele wijze de omvang ervan.

.....

.....

Article 8

Le présent article concerne les transferts de compétence en matière de soins de santé et d'aide aux personnes. Pour l'exposé général concernant les transferts de compétences dans ces matières, il est renvoyé à l'article 6 de la présente loi spéciale.

La présente loi spéciale vise à transférer aux communautés la compétence en matière d'aides à la mobilité et d'allocation pour l'aide aux personnes âgées (APA). Par le biais de ce transfert de compétence, la politique des personnes handicapées est homogénéisée. Bien qu'en vertu de l'article 5, § 1^{er}, II, 4°, de la loi spéciale, à deux exceptions près, les communautés soient déjà compétentes pour l'ensemble de la politique d'aide aux personnes handicapées, l'autorité fédérale, en vertu de la réserve de compétence fédérale relative à la sécurité sociale (article 6, § 1^{er}, VI, alinéa 5, 12°, de la loi spéciale du 8 août 1980), est en effet restée compétente pour les aides à la mobilité. L'autorité fédérale est également restée compétente pour l'allocation pour l'aide aux personnes âgées. Cette compétence est déduite de l'article 5, § 1^{er}, II, 4°, a), de la loi spéciale du 8 août 1980, selon lequel les règles et le financement des allocations aux «moins valides» sont restés du ressort de l'autorité fédérale (2).

Outre le remboursement des aides à la mobilité au moyen de l'assurance maladie-invalidité, les commu-

(1) C.A. du 14 janvier 2004, 5/2004, B.3.6.

(2) Cf en ce sens avis c.É. 8 juillet 1996, n° 25.298/1/8 relatif à un projet de loi «portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions », Doc. Parl., Chambre, 1995-96, n° 607/14, p. 8.

Artikel 8

Dit artikel betreft de bevoegdheidsoverdrachten inzake de gezondheidszorg en de hulp aan personen. Voor de algemene toelichting inzake de bevoegdheidsoverdrachten in deze aangelegenheden wordt verwezen naar artikel 6 van deze bijzondere wet.

Deze bijzondere wet strekt ertoe de bevoegdheden met betrekking tot mobiliteitshulpmiddelen en de tegemoetkomingen voor hulp aan bejaarden (THAB) over te dragen en naar de gemeenschappen. Via deze bevoegdheidsoverdracht wordt het beleid inzake personen met een handicap gehomogeniseerd. Hoewel de gemeenschappen op grond van artikel 5, § 1, II, 4°, van de bijzondere wet, op twee uitzonderingen na, reeds bevoegd zijn voor het gehele beleid inzake de hulp aan personen met een handicap, is de federale overheid op grond van het federale bevoegdheidsvoorbereeld inzake sociale zekerheid (artikel 6, § 1, VI, vijfde lid, 12°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980) inderdaad nog bevoegd gebleven voor de mobiliteitshulpmiddelen. De federale overheid is eveneens bevoegd gebleven voor de tegemoetkoming voor hulp aan bejaarden. Deze bevoegdheid wordt afgeleid uit artikel 5, § 1, II, 4°, a), van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 volgens welke de regelen betreffende en de financiering van de toelagen aan de «rnindervaliden» tot de bevoegdheid van de federale overheid zijn behoren (2).

Naast de terugbetaling van mobiliteitshulpmiddelen via de ziekte- en invaliditeitsverzekering waren de

(1) Arbitragehof 14 januari 2004, 5/2004, B.3.6.

(2) Zie in die zin adv. RvS 8 juli 1996, ur. 25.298/1/8 over een ontwerp van wet «tot modernisering van de sociale zekerheid en tot de vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels », Parl. St., Kamer, 1995-96, ur. 607/14, p. 8.

nautés étaient déjà compétentes pour l'indemnisation partielle des aides à la mobilité (par exemple deuxième voiturette roulante, équipement de commande, frais d'entretien et de réparation, etc.) conformément à leur compétence en matière de politique des personnes handicapées (article 5, § 1^{er}, II, 4^o, de la même loi spéciale).

Actuellement, une partie des aides à la mobilité est remboursée par l'assurance maladie-invalidité (fédérale) par l'intermédiaire des mutualités et, pour la partie touchant principalement à l'intégration sociale, par l'intermédiaire des institutions régionales (Agence wallonne pour l'intégration des personnes handicapées» (A WIPH), «Vlaams Agentschap voor personen met een handicap» (V APH), «Personne handicapée Autonomie recherchée» (Phare) et le «Dienststelle for Personen mit Behinderung» (DPB)). La présente loi spéciale transfère aux communautés les aspects des aides à la mobilité actuellement réglés par l'assurance maladie-invalidité fédérale.

Les montants correspondants aux moyens financiers que l'autorité fédérale engage actuellement dans l'assurance maladie-invalidité pour les aides à la mobilité sont aussi transférés (*Doc. parl.*, Chambre, session 2012-2013, n° 53-2974/1). Le financement se fait, d'une part, par une dotation annuelle du budget fédéral général destinée aux communautés et, d'autre part, par un transfert entre le budget fédéral général et l'assurance maladie-invalidité. A cet effet, la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des communautés et des régions est modifiée. Les aides à la mobilité sont donc entièrement retirées de l'assurance maladie-invalidité. La compétence fédérale en matière d'assurance maladie-invalidité n'y a dès lors plus trait. Les communautés disposent de la pleine autonomie de compétence concernant les budgets qui leur sont alloués. Les moyens financiers engagés pour l'allocation d'aide aux personnes âgées sont également transférés.

En matière d'aides à la mobilité et d'allocations pour l'aide aux personnes âgées, les communautés disposent de la pleine compétence de législation, d'exécution, de contrôle et de financement.

S'agissant des aides à la mobilité, la compétence touche notamment l'ensemble de la nomenclature relative aux aides à la mobilité, à la fixation des conditions d'octroi et du montant des aides, au paiement des aides, à l'ensemble de l'organisation et à la concertation avec les bandagistes et le Conseil technique des voiturettes ainsi que l'évaluation des demandes. Le concept d'«aides à la mobilité» doit être interprété au sens large. Il comprend tout moyen mis en œuvre en vue d'améliorer la mobilité des moins valides

gemeenschappen nu reeds bevoegd om mobiliteits-hulpmiddelen ten dele te vergoeden (bijvoorbeeld tweede rolwagen, omgevingsbediening, onderhouds- en herstelkosten, enz.) op grond van hun bevoegdheid inzake het beleid van personen met een handicap (art. 5, § 1, II, 4^o van dezelfde bijzondere wet).

Vandaag wordt een deel van de mobiliteitshulp-middelen vergoed door de ziekte- en invaliditeits-verzekering (federaal) via de ziekenfondsen en voor het deel dat voornamelijk te maken heeft met maatschappelijke integratie door toedoen van de regionale instellingen («Vlaams Agentschap voor personen met een handicap» (VAPH), «Agence wallonne pour l'Intégration des personnes handicapées» (A WIPH), «Personne handicapée Autonomie recherchée» (Phare), «Dienststelle for Personen mit Behinderung» (DPB)). Deze bijzondere wet draagt de aspecten van mobiliteitshulpmiddelen die heden via de federale ziekte- en invaliditeitsverzekering geregeld worden over aan de gemeenschappen.

De bedragen die overeenstemmen met de financiële middelen die momenteel federaal worden ingezet binnen de ziekte- en invaliditeitsverzekering voor de mobiliteitshulpmiddelen worden mee overgedragen (*Parl. St.*, Kamer, zitting 2012-2013, nr. 53-2974/1). De financiering gebeurt enerzijds via een jaarlijkse dotatie naar de gemeenschappen uit de algemene federale begroting en anderzijds via een verrekening tussen de algemene federale begroting en de ziekte- en invaliditeitsverzekering. Hiertoe wordt de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de gemeenschappen en gewesten gewijzigd. De mobiliteitshulpmiddelen worden aldus geheel uit de ziekte- en invaliditeitsverzekering gehaald. De federale bevoegdheid inzake de ziekte- en invaliditeits-verzekering heeft aldus niet langer betrekking hierop. De gemeenschappen beschikken over de volledige bestedingsautonomie voor de hun toegekende budgetten. De financiële middelen die ingezet worden voor de tegemoetkoming voor hulp aan bejaarden worden eveneens overgeheveld.

Inzake mobiliteitshulpmiddelen en de tegemoetkomingen voor hulp aan bejaarden beschikken de gemeenschappen over de volledige wetgevings-, uitvoerings-, controle- en financieringsbevoegdheid.

Wat de mobiliteitshulpmiddelen betreft, heeft de bevoegdheid onder meer betrekking op de volledige nomenclatuur met betrekking tot de mobiliteitshulp-middelen, het bepalen van de toekenningsvooraarden en het bedrag van de tegemoetkomingen, het uitbetalen van de tegemoetkomingen, de volledige organisatie en het overleg met de bandagisten en de Technische Raad Rolstoelen evenals de evaluatie van de aanvragen. Het begrip «mobiliteitshulpmiddelen» moet ruim geïnterpreteerd worden. Het omvat elk middel dat ertoe

de quelque manière que ce soit, comme les voiturettes roulantes manuelles, voiturettes roulantes électriques, scooters électroniques, voiturettes manuelles et électroniques pour enfants, systèmes de station debout, tricycles orthopédiques, cadres de marche, coussins d'assise pour la prévention des escarres, système modulaire adaptable pour le soutien de la position d'assise dans une voiturette roulante, châssis pour siège-coquille, etc.

Pour ce qui est de l'allocation pour l'aide aux personnes âgées, la compétence concerne notamment la fixation des conditions d'octroi et du montant des aides, le paiement des aides et l'ensemble de l'organisation. Il s'agit en tout cas des règles actuellement consignées dans les textes suivants:

- la loi du 27 février 1987 relative aux allocations aux handicapés, dans la mesure où elles relèvent de l'allocation pour l'aide aux personnes âgées;

- l'arrêté royal du 5 mars 1990 relatif à l'allocation pour l'aide aux personnes âgées;

- l'arrêté royal du 22 mai 2003 relatif à la procédure concernant le traitement des dossiers en matière des allocations aux personnes handicapées, pour autant qu'elles concernent l'allocation d'aide aux personnes âgées;

- l'arrêté royal du 17 juillet 2006 exécutant l'article 4, § 2, de la loi du 27 février 1987 relative aux allocations aux personnes handicapées, pour autant que celui-ci concerne l'allocation d'aide aux personnes âgées.

L'autorité fédérale reste compétente pour assurer la continuité du paiement, après soixante-cinq ans, de l'allocation de remplacement ou de l'allocation d'intégration des personnes handicapées qui percevaient déjà une telle allocation avant leur soixante-cinquième anniversaire. Les entités fédérées peuvent verser un complément dans le cadre de l'APA.

Les communautés deviennent compétentes pour octroyer l'APA aux personnes dont le handicap est reconnu après le soixante-cinquième anniversaire.

Article 9

Cette disposition concerne les transferts de compétence en matière de justice. Cette matière fait également l'objet de l'article 10, l'article 11, l'article 28, *a*, l'article 38 et l'article 43, 7° et 8°, de la présente loi spéciale.

strekt de mobiliteit van mindervaliden op de een of andere manier te verhogen, zoals manuele rolstoelen, elektronische rolstoelen, elektronische scooters, manuele en elektronische kinderrolstoelen, stasystemen, orthopedische driewielfietsen, loophulpmiddelen, kussens tegen doorligwonden, modulair aanpasbare systemen ter ondersteuning van de zithouding in een rolstoel, onderstel voor zitschelp, enz.

Wat de tegemoetkoming voor hulp aan bejaarden betreft, heeft de bevoegdheid onder meer betrekking op het bepalen van de toekenningsvooraarden en het bedrag van de tegemoetkomingen, het uitbetalen van de tegemoetkomingen en de volledige organisatie. Het gaat in elk geval over de regels die momenteel vervat zitten in de volgende teksten:

- de wet van 27 februari 1987 betreffende de tegemoetkomingen aan personen met een handicap in zoverre deze betrekking hebben op de tegemoetkoming hulp aan bejaarden;

- het koninklijk besluit van 5 maart 1990 betreffende de tegemoetkomingen voor hulp aan bejaarden;

- het koninklijk besluit van 22 mei 2003 betreffende de procedure voor de behandeling van de dossiers inzake tegemoetkomingen aan personen met een handicap in zoverre deze betrekking hebben op de tegemoetkoming voor hulp aan bejaarden;

- het koninklijk besluit van 17 juli 2006 tot uitvoering van artikel 4, § 2, van de wet van 27 februari 1987 betreffende de tegemoetkomingen aan personen met een handicap, voor zover het de tegemoetkoming voor hulp aan bejaarden betreft.

De federale overheid blijft bevoegd om de voortgang van de betaling van de inkomensvervangende tegemoetkoming of de integratietegemoetkoming te verzekeren, na het bereiken van de leeftijd van vijfenzestig jaar, van de personen met een handicap die reeds een tegemoetkoming ontvingen voor hun vijfenzestigste verjaardag. De deelstaten kunnen een toeslag geven in het kader van de THAB.

De gemeenschappen worden bevoegd voor de toekenning van de THAB aan personen waarvan de handicap erkend wordt na het bereiken van de leeftijd van vijfenzestig jaar.

Artikel 9

Deze bepaling betreft de bevoegdheidsoverdrachten inzake justitie. Deze aangelegenheid wordt ook geregeld in artikel 10, artikel 11, artikel 28, *a*, artikel 38 en artikel 43, 7° en 8°, van deze bijzondere wet.

1. Droit sanctionnel de la jeunesse

La répartition actuelle des compétences en matière de protection de la jeunesse est définie à l'article 5, § 1^{er}, II, 6^o, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles.

Cette disposition mentionne, au titre des matières personnalisables et, plus particulièrement, de l'aide aux personnes, «la protection de la jeunesse, en ce compris la protection sociale et la protection judiciaire». Ainsi que la Cour constitutionnelle l'a rappelé, les communautés, ont, en vertu de cette disposition, la «plénitude de compétence pour régler la protection de la jeunesse dans la plus large acception du terme, sauf les exceptions qui y sont explicitement mentionnées» (1).

L'une de ces exceptions résidait dans la «détermination des mesures qui peuvent être prises à l'égard des mineurs ayant commis un fait qualifié d'infraction». Cette matière relevait de la compétence de l'État fédéral en vertu de l'article 5, § 1^{er}, II, 6^o, *d*), de la même loi spéciale. Cette réserve de compétence avait été confirmée à de nombreuses reprises par la Cour constitutionnelle (2).

La présente loi spéciale entend modifier la répartition des compétences en matière de protection de la jeunesse. Elle transfère aux communautés la compétence de déterminer les mesures qui peuvent être prises à l'égard des mineurs ayant commis un fait qualifié d'infraction.

À cette fin, la loi spéciale abroge, à l'article 5, § 1^{er}, II, 6^o, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, le point «*d*» de la détermination des mesures qui peuvent être prises à l'égard des mineurs ayant commis un fait qualifié d'infraction». Les communautés deviennent dès lors compétentes pour adopter de telles mesures en vertu de l'article 5, § 1^{er}, II, 6^o, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, sur la base duquel elles sont compétentes en matière de protection de la jeunesse. L'abrogation du point *d*) à l'article 5, § 1^{er}, II, 6^o, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, vaut également pour la Commission communautaire commune. En effet, l'article 63 de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux Institutions bruxelloises stipule que «Sans préjudice des compétences de la Communauté française et de la Communauté flamande, le collège réuni et l'assemblée réunie exercent les compétences visées aux articles 5, 6bis, 8 à 16, §§ 1^{er} et 2, 79, §§ 1^{er} et 3, 92bis et 92ter, de la loi spéciale ».

1. Jeugdsanctierecht

De huidige bevoegdheidsverdeling inzake jeugdbescherming wordt bepaald in artikel 5, § 1, II, 6^o van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

Deze bepaling vermeldt, inzake personengebonden maten en in het bijzonder bijstand aan personen, «de jeugdbescherming, met inbegrip van de sociale bescherming en de gerechtelijke bescherming». Zoals het Grondwettelijk Hof heeft herhaald, hebben de gemeenschappen krachtens die bepaling «de volheid van bevoegdheid tot het regelen van de jeugdbescherming in de ruimste zin van het woord, behalve voor de uitdrukkelijk vermelde uitzonderingen » (1).

Een van deze uitzonderingen was de «opgave van de maatregelen die kunnen worden genomen ten aanzien van minderjarigen die een als misdrijf omschreven feit hebben gepleegd». Krachtens artikel 5, § 1, II, 6^o, *d*) van dezelfde bijzondere wet behoorde deze aangelegenheid tot de bevoegdheid van de Federale Staat. Die voorbehouden bevoegdheid werd meermaals bevestigd door het Grondwettelijk Hof (2).

Deze bijzondere wet heeft tot doel om de bevoegdheidsverdeling inzake jeugdbescherming te wijzigen. Het draagt aan de gemeenschappen de bevoegdheid over om de maatregelen te bepalen die kunnen worden genomen ten aanzien van minderjarigen die een als misdrijf omschreven feit hebben gepleegd.

Daartoe heeft deze bijzondere wet in artikel 5, § 1, II, 6^o van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen het punt «*d*» de opgave van de maatregelen die kunnen worden genomen ten aanzien van minderjarigen die een als misdrijf omschreven feit hebben gepleegd» op. De gemeenschappen worden aldus bevoegd om dergelijke maatregelen te nemen krachtens artikel 5, § 1, II, 6^o van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, op basis waarvan ze bevoegd zijn inzake jeugdbescherming. De opheffing van de bepaling onder *d*) in artikel 5, § 1, II, 6^o van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen geldt eveneens voor de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie. Artikel 63 van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen bepaalt immers: «Onverminderd de bevoegdheden van de Franse Gemeenschap en de Vlaamse Gemeenschap, oefenen het verenigd college en de verenigde vergadering de bevoegdheden uit bedoeld in de artikelen 5, 6bis, 8 tot 16, §§ 1 en 2, 79 §§ 1 en 3, 92bis en 92ter, van de bijzondere wet. »

(1) C.C., n° 166/2003. Voir également C.C., n° 95/2004. (2)
C.C., n° 4/93, n° 166/2003, n° 49/2008.

(1) G.H., TIR 166/2003. Zie ook G.R., TIR 95/2004. (2)
G.H., TIR 4/93, TIR 166/2003, TIR 49/2008.

À Bruxelles, il appartiendra donc à la Commission communautaire commune - déjà compétente pour régler la mise en œuvre de l'aide contrainte applicable aux mineurs en danger (1) - de déterminer les mesures contraignantes qui peuvent être prises à l'égard des mineurs ayant commis un fait qualifié d'infraction. Les communautés n'ont en effet pas, en vertu de l'article 128, § 2, de la Constitution, la compétence de déterminer, pour la région bilingue de Bruxelles-Capitale, les mesures directement applicables aux personnes.

Les communautés et la Commission communautaire commune se voient attribuer toute la compétence d'édicter des règles propres en la matière. Ainsi, elles pourront déterminer la nature des mesures prises à l'égard des mineurs ayant commis un fait qualifié d'infraction. Outre les mesures qui ont pour finalité l'éducation, la responsabilisation et la réinsertion sociale des mineurs ayant commis un fait qualifié d'infraction, les mesures qui ont également pour finalité la sécurité publique en protégeant la société contre les mineurs délinquants relèvent du champ d'application de l'article 5, § 1^{er}, II, 6^e, d) de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles (2). L'abrogation de cette disposition permet donc de donner aux communautés et à la Commission communautaire commune la plénitude de la compétence en la matière, étant bien entendu qu'elles exercent cette compétence dans le respect des normes supérieures qui régissent cette matière, telles que l'article 22bis de la Constitution, qui impose que dans toute décision qui le concerne, l'intérêt supérieur de l'enfant soit pris en considération de manière primordiale, les articles 3 et 40 de la Convention internationale des droits de l'enfant et l'article 14, § 4, du Pacte international relatif aux droits civils et politiques.

Elles reçoivent également la compétence de déterminer la hiérarchie entre ces mesures. Cette hiérarchie est actuellement définie à l'article 37, § 2, alinéa 3, de la loi du 8 avril 1965 relative à la protection de la jeunesse, à la prise en charge des mineurs ayant commis un fait qualifié d'infraction et à la réparation du dommage causé par ce fait. De même, les communautés et la Commission communautaire commune seront habilitées à déterminer les critères à prendre en compte pour le choix des mesures à ordonner. Ces critères sont actuellement fixés à l'article 37, § 1^{er}, alinéas 2 et 3, de la même loi.

Enfin, il leur appartiendra de déterminer les mesures elles-mêmes qui peuvent être prises à l'égard des mineurs ayant commis un fait qualifié d'infraction, les

(1) Avis C.E. n° 22.468/9 et C.E. n° 22.469/9 et avis C.E. n° 35.921/3.

(2) C.C., n° 166/2003, B.3.6.

In Brussel komt het aldus de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie - reeds bevoegd voor het regelen van de verplichte hulpverlening die van toepassing is op jongeren in ernstige moeilijkheden (1) - toe de bindende maatregelen te bepalen die kunnen worden genomen ten aanzien van minderjarigen die een als misdrijf omschreven feit hebben gepleegd. De gemeenschappen hebben immers, krachtens artikel 128, § 2, van de Grondwet, niet de bevoegdheid om voor het tweetalig Gewest BrusselHoofdstad maatregelen te bepalen die rechtstreeks op personen van toepassing zijn.

De gemeenschappen en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie krijgen de volledige bevoegdheid om ter zake specifieke regels uit te vaardigen. Ze zullen aldus de aard van de maatregelen die genomen worden ten aanzien van minderjarigen die een als misdrijf omschreven feit hebben gepleegd, kunnen bepalen. Naast de maatregelen inzake op leiding, responsabilisering en resocialisatie van minderjarigen die een als misdrijf omschreven feit hebben gepleegd, vallen ook de maatregelen om de openbare veiligheid te garanderen door de maatschappij te beschermen tegen minderjarige delinquenten onder het toepassingsgebied van artikel 5, § 1, II, 6^e, d) van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen (2). Het opheffen van deze bepaling laat dus toe om de gemeenschappen en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie de volledige bevoegdheid ter zake te geven, met dien verstande dat ze deze bevoegdheid uitoefenen met naleving van de hogere normen die deze aangelegenheid regelen, zoals artikel 22bis van de Grondwet, dat bepaalt dat het belang van het kind steeds voorop moet staan bij elke beslissing die dat kind betreft, de artikelen 3 en 40 van het Internationaal Verdrag inzake de rechten van het kind en artikel 14, § 4, van het Internationaal Verdrag inzake burgerrechten en politieke rechten.

Ze krijgen ook de bevoegdheid om de hiërarchie tussen die maatregelen te bepalen. Die hiërarchie wordt momenteel bepaald in artikel 37, § 2, derde lid van de wet van 8 april 1965 betreffende de jeugdbescherming, het ten laste nemen van minderjarigen die een als misdrijf omschreven feit hebben gepleegd en het herstel van de door dit feit veroorzaakte schade. Bovendien zullen de gemeenschappen en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie bevoegd worden voor het bepalen van de criteria die voor de keuze van de te bevelen maatregelen in acht moeten worden genomen. Deze criteria worden thans vastgesteld bij artikel 37, § 1, tweede en derde lid, van dezelfde wet.

Tot slot zullen ze de maatregelen zelf kunnen bepalen die kunnen worden genomen ten aanzien van minderjarigen die een als misdrijf omschreven feit

(1) Adviezen RvS 22.468/9, en RvS 22.469/9, en advies RVS 35.921/3.

(2) G.R., Tr. 166/2003, B.3.6.

mesures devant être interprétées comme étant les réactions sociales à la délinquance, quelle que soit l'instance/autorité de laquelle elles émanent (parquet, juge/tribunal). Cette compétence comprendra plus particulièrement celle de définir le contenu des mesures, les conditions auxquelles elles peuvent être prises, comme la fixation de l'âge à partir duquel elles peuvent être appliquées et le choix des catégories d'infractions qui les justifient, ainsi que la durée de celles-ci, en ce compris les conditions de leur prolongation (1). De même, les communautés et la Commission communautaire commune pourront définir les principes qui sous-tendent ces mesures, à l'exception de ceux qui concernent les règles de procédure applicables devant les juridictions de la jeunesse. Les principes qui sous-tendent les mesures sont actuellement visés au titre préliminaire de la loi du 8 avril 1965 relative à la protection de la jeunesse, à la prise en charge des mineurs ayant commis un fait qualifié d'infraction et à la réparation du dommage causé par ce fait.

Les communautés et la Commission communautaire commune pourront dès lors prévoir de nouvelles mesures qui viendront abroger, compléter, modifier ou remplacer les mesures existantes que sont actuellement, plus particulièrement:

- les mesures de garde, de préservation et d'éducation visées à l'article 37, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, § 2, § 2bis, § 2ter, § 2quater, § 3 et § 4, à l'article 42, et à l'article 52quater, de la loi du 8 avril 1965 relative à la protection de la jeunesse, à la prise en charge des mineurs ayant commis un fait qualifié d'infraction et à la réparation du dommage causé par ce fait. Il s'agit, par exemple, des mesures de placement en institution communautaire publique de protection de la jeunesse, en régime éducatif ouvert ou fermé, des prestations éducatives et d'intérêt général, etc.;

- l'offre restauratrice de médiation et de concertation restauratrice en groupe visée aux articles 37bis à 37quinquies, 45quater et 52quinquies, de la même loi;

- le stage parental visé aux articles 29bis et 45bis, de la même loi, ainsi que les sanctions à la disposition du tribunal en vertu de l'article 85 en cas de refus ou de non collaboration des parents de participer à un stage parental;

- la lettre d'avertissement visée à l'article 45ter de la même loi;

- les mesures de garde provisoires visées aux articles 52 et 59 de la même loi;

(1) C.C., n° 2/92, n° 4/93, n° 166/2003, n° 49/2008.

hebben gepleegd, waarbij deze maatregelen dienen te worden geïnterpreteerd als de sociale reactie ten opzichte van de delinquentie, van welke instantie of overheid ze ook uitgaan (parket, rechter/rechtbank). Deze bevoegdheid omvat in het bijzonder het bepalen van de inhoud van de maatregelen, de voorwaarden waaronder ze kunnen worden genomen, zoals het vaststellen van de leeftijd vanaf wanneer ze kunnen worden toegepast en de keuze van de categorie van inbreuken die ze rechtvaardigen, alsook de duur ervan, daarin begrepen de voorwaarden voor verlenging (1). Ook zullen de gemeenschappen en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie de principes kunnen bepalen die aan de basis liggen van deze maatregelen, met uitzondering van die principes die de procedure-regels betreffen die van toepassing zijn voor de jeugdrechtkanten. De principes die deze maatregelen onderschragen, zijn momenteel opgenomen in de voorafgaande titel van de wet van 8 april 1965 betreffende de jeugdbescherming, het ten laste nemen van minderjarigen die een als misdrijf omschreven feit hebben gepleegd en het herstel van de door dit feit veroorzaakte schade.

De gemeenschappen en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie zullen derhalve nieuwe maatregelen kunnen bepalen die voorzien in de opheffing, aanvulling, wijziging, of vervanging van de huidige bestaande maatregelen, meer in het bijzonder:

- de maatregelen van bewaring, behoeding en opvoeding bedoeld in artikel 37, § 1, eerste lid, § 2, § 2bis, § 2ter, § 2quater, § 3 en § 4, in artikel 42, en in artikel 52quater, van de wet van 8 april 1965 betreffende de jeugdbescherming, het ten laste nemen van minderjarigen die een als misdrijf omschreven feit hebben gepleegd en het herstel van de door dit feit veroorzaakte schade. Het gaat bijvoorbeeld over de plaatsingsmaatregelen in een open of gesloten opvoedingsafdeling van een openbare gemeenschapsinstelling voor jeugdbescherming; de opdrachten van opvoedkundige aard of van algemeen belang, enz.;

- het herstelrechtelijk aanbod van bemiddeling en herstelgericht groepsoverleg als bedoeld in de artikelen 37bis tot en met 37quinquies, 45quater en artikel 52quinquies van dezelfde wet;

- de ouderstage bedoeld in de artikelen 29bis en 45bis van dezelfde wet, alsmede de sancties ter beschikking van de rechtbank bij toepassing van artikel 85 in geval van weigering of niet-medewerking van de ouders aan een ouderstage;

- de waarschuwingsbrief bedoeld in artikel 45ter van dezelfde wet;

- de voorlopige maatregelen van bewaring als bedoeld in de artikelen 52 en 59 van dezelfde wet;

(1) G.H., Tir. 2/92, Tir. 4/93, Tir. 166/2003, Tir. 49/2008.

- les mesures de placement dans un centre fédéral fermé prévues par la loi du 1^{er} mars 2002 relative au placement provisoire des mineurs ayant commis un fait qualifié d'infraction (1) et par l'article 606 du Code d'instruction criminelle, ainsi que les infrastructures au sein desquelles ces mesures sont exécutées (centres fédéraux fermés d'Everberg, de Tongres et de Saint-Hubert). Relèvent également de la détermination des mesures pouvant être prises à l'égard des mineurs ayant commis un fait qualifié d'infraction, les règles de dessaisissement visées à l'article 57bis de la même loi (2). **Il appartiendra dès lors aux communautés et la Commission communautaire commune d'établir les règles relatives au renvoi des mineurs ayant commis un fait qualifié d'infraction, selon le cas, vers une chambre spécifique du tribunal de la jeunesse qui applique le droit pénal commun et la procédure pénale commune ou vers une cour d'assises spécialement composée, ainsi que les conditions dans lesquelles ce renvoi est possible (âge, inadéquation des mesures, existence d'une mesure antérieure ou gravité des faits, etc.).**

Les communautés et la Commission communautaire commune devront bien entendu exercer leur compétence dans le respect des compétences qui demeureront fédérales. Tel sera notamment le cas de la compétence fédérale en matière d'organisation des juridictions de la jeunesse, de leur compétence territoriale et de la procédure devant ces juridictions, telle que prévue à l'article 5, § 1^{er}, II, 6°, c), de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles. Cette loi spéciale traduit, en matière de protection de la jeunesse, la jurisprudence de la Cour constitutionnelle qui consacre la compétence réservée du législateur fédéral pour ce qui concerne l'organisation judiciaire (3).

Ainsi, le législateur fédéral conservera sa compétence en matière de création et de composition des juridictions de la jeunesse (4). Il sera, par exemple, seul compétent pour modifier les articles 76, 78, 101 et 119, § 2, du Code judiciaire qui instituent les tribunaux de la jeunesse et les chambres de la jeunesse des Cours d'appel, en ce compris les chambres spécifiques chargées de juger les personnes ayant fait l'objet d'une décision de dessaisissement et qui règlent leur composition, dont celle de la cour d'assises lorsqu'elle connaît des poursuites engagées contre une personne qui fait l'objet d'une décision de dessaisissement.

(1) C.C., n° 166/2003, B.3.6.; C.C., n° 9/2004, BA.3.

(2) Avis CelE n° 37.536/VR/2/V, *Doc. par!*, Ch. repr., n° 1467/ 1, p. 82.

(3) Voy. notamment C.C., II févr. 1988, n° 46/88; C.C., 30 juin 1988, n° 66/88; C.C., 21 déc. 1990, n° 41/90; C.C., 13 mai 1992, n° 40/92; C.C., 14 févr. 2001, n° 19/2001; C.C., 13 mars 2001, n° 33/2001.

(4) C.C., n° 40/91.

- de plaatsingsmaatregelen in een federaal gesloten centrum als voorzien bij de wet van 1 maart 2002 betreffende de voorlopige plaatsing van minderjarigen die een als misdrijf omschreven feit hebben gepleegd (1) en bij artikel 606 van het Wetboek van strafvordering, alsook de infrastructuur waar deze maatregelen worden uitgevoerd (gesloten federale centra van Everberg, Tongeren en Saint-Hubert). Ook de regels inzake uithandengeving bedoeld in artikel 57bis van dezelfde wet vallen onder het bepalen van maatregelen die kunnen worden genomen ten aanzien van minderjarigen die een als misdrijf omschreven feit hebben gepleegd (2). **Het komt dan de gemeenschappen en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie toe om de regels op te stellen voor verwijzing van minderjarigen die een als misdrijf omschreven feit hebben gepleegd, naargelang het geval, naar een bijzondere kamer binnen de jeugdrechtbank die het gemeen strafrecht en de gemeenrechtelijke strafprocedure toepast of naar een speciaal samengesteld hof van assisen, evenals de voorwaarden te bepalen waaronder die verwijzing mogelijk is (leeftijd, niet-geschikte maatregelen, bestaan van een vroegere maatregel of ernst van de feiten, enz.).**

De gemeenschappen en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie dienen bij het uitoefenen van hun bevoegdheid uiteraard de bevoegdheden die federaal blijven, te respecteren. Dat zal onder meer het geval zijn voor de federale bevoegdheid inzake de organisatie van de jeugdgerechten, hun territoriale bevoegdheid en de rechtspleging voor die gerechten, zoals voorzien bij artikel 5, § 1, II, 6°, c) van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen. Deze bijzondere wet vormt de omzetting van de rechtspraak van het Grondwettelijk Hof inzake jeugdbescherming, waarbij het Hof de bevoegdheid van de federale wetgever inzake de rechterlijke inrichting bevestigt (3).

Op die manier behoudt de federale wetgever zijn bevoegdheid inzake de oprichting en samenstelling van de jeugdrechtbanken (4). Zo is hij bijvoorbeeld als enige bevoegd voor het wijzigen van de artikelen 76, 78, 101 en 119, § 2 van het Gerechtelijk Wetboek, tot instelling van de jeugdrechtbanken en de jeugdkamers van de hoven van beroep, daarin begrepen de bijzondere kamers die belast zijn met het rechtspreken over personen die het voorwerp hebben uitgemaakt van een beslissing tot uithandengeving en die tot regeling van hun samenstelling, waaronder het hof van assisen wanneer dat bevoegd is voor het vervolgen van een persoon die het voorwerp uitmaakt van een beslissing tot uithandengeving.

(1) G.H., TIR. 166/2003, B.3.6.; G.R., TIR. 9/2004, BA.3.

(2) Advies RvS TIR. 37.536/VR/2/V, *Par! St.*, Kamer, TIR. 1467/ 1, p. 82.

(3) Zie onder meer G.R., 11 febr. 1988, TIR. 46/88; G.R., 30 juni 1988, TIR. 66/88; G.H., 21 dec. 1990, TIR. 41/90; G.H., 13 mei 1992, TIR. 40/92; G.R., 14 febr. 2001, TIR. 19/2001; G.H., 13 maart 2001, TIR. 33/2001.

(4) G.R., TIR. 40/91.

De même, seul le législateur fédéral sera compétent pour déterminer les règles relatives à la compétence territoriale des juridictions de la jeunesse. Celles-ci sont actuellement définies à l'article 44 de la loi du 8 avril 1965 relative à la protection de la jeunesse, à la prise en charge des mineurs ayant commis un fait qualifié d'infraction et à la réparation du dommage causé par ce fait, qui prévoit que la compétence territoriale du tribunal de la jeunesse est déterminée par la résidence des parents, tuteurs ou personnes qui ont la garde de la personne de moins de dix-huit ans. Lorsque ceux-ci n'ont pas de résidence en Belgique ou lorsque leur résidence est inconnue ou incertaine, le tribunal de la jeunesse compétent est celui du lieu où l'intéressé a commis le fait qualifié d'infraction, du lieu où il est trouvé ou du lieu où la personne ou l'établissement auquel il a été confié par les instances compétentes a sa résidence ou son siège. Il s'agit ainsi d'éviter les situations dans lesquelles aucun juge ou deux ou plusieurs juges seraient compétents à l'égard d'un même mineur (1).

Dans un souci de cohérence optimale en matière de protection de la jeunesse, le critère de rattachement territorial et de détermination de la compétence de la juridiction sera identique. Dès lors, pour ce qui concerne la compétence matérielle transférée en matière de mesures qui peuvent être prises à l'égard de mineurs qui ont commis un fait qualifié d'infraction, c'est également le critère de la résidence des parents, tuteurs ou personnes qui ont la garde de la personne de moins de dix-huit ans qui constitue le critère approprié afin de déterminer quelle réglementation parmi celles édictées par les communautés ou la Commission communautaire commune doit être appliquée par le tribunal de la jeunesse territorialement compétent. Ce critère permet de localiser l'objet de la norme édictée dans l'aire de compétence d'une des communautés ou de la Commission communautaire commune. À défaut de résidence de ces personnes en Belgique ou lorsque leur résidence est inconnue ou incertaine, le critère de rattachement territorial sera le lieu où l'intéressé a commis le fait qualifié d'infraction, le lieu où il est trouvé ou le lieu où la personne ou l'établissement auquel il a été confié par les instances compétentes a sa résidence ou son siège. Enfin, le législateur fédéral restera compétent pour déterminer les règles de procédure devant les juridictions de la jeunesse, telles que notamment le mode d'introduction des affaires ou le délai dans lequel elles doivent être introduites (2).

(1) Avis du Conseil d'État du 13 juillet 1988, Doc. Parl., Ch. repr., sess. extr. 1988, n° 51611, p. 35.

(2) C.C., n° 2/92.

Zo zal ook enkel de federale wetgever bevoegd zijn voor het bepalen van de regels betreffende de territoriale bevoegdheid van de jeugdrechtbanken. Deze regels worden momenteel bepaald in artikel 44 van de wet van 8 april 1965 betreffende de jeugdbescherming, het ten laste nemen van minderjarigen die een als misdrijf omschreven feit hebben gepleegd en het herstel van de door dit feit veroorzaakte schade, dat bepaalt dat de territoriale bevoegdheid van de jeugdrechtbank wordt bepaald door de verblijfplaats van de ouders, voogden of degenen die de persoon beneden de achttien jaar onder hun bewaring hebben. Wanneer dezen geen verblijfplaats in België hebben of wanneer hun verblijfplaats onbekend is of niet vaststaat, is de jeugdrechtbank van de plaats waar de betrokkenen het als misdrijf omschreven feit heeft gepleegd bevoegd, dan wel van de plaats waar hij wordt aangetroffen of van de plaats waar de persoon verblijft of waar de inrichting gevestigd is waaraan hij door de bevoegde instanties werd toevertrouwd. Op die manier moeten situaties vermeden worden waarbij geen enkele rechter of twee of meer rechters bevoegd zouden zijn voor eenzelfde minderjarige (1).

Met het oog op optimale coherentie inzake jeugdbescherming zal het territoriaal aanknopingscriterium en het bevoegdheids criterium van de rechtbank identiek zijn. Derhalve is, wat betreft de overgedragen materiële bevoegdheid inzake de maatregelen die kunnen worden genomen ten aanzien van minderjarigen die een als misdrijf omschreven feit hebben gepleegd, het criterium van de verblijfplaats van de ouders, voogden of personen die de hoede over de minderjarige hebben dan ook het geschikte criterium met toepassing waarvan kan worden bepaald welke van de door de gemeenschappen of de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie uitgevaardigde regelingen door de territoriaal bevoegde jeugdrechtbank moet worden toegepast. Dit criterium laat toe om het voorwerp van de uitgevaardigde norm te lokaliseren binnen het bevoegdheidsgebied van hetzelfde één gemeenschap hetzelfde de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie. Wanneer deze personen geen verblijfplaats hebben in België of wanneer hun verblijfplaats onbekend is of niet vaststaat, zal het criterium van territoriale aanhechting de plaats zijn waar de betrokkenen het als misdrijf omschreven feit heeft gepleegd, de plaats waar hij wordt aangetroffen of de plaats waar de persoon verblijft of waar de inrichting gevestigd is waaraan hij door de bevoegde instanties werd toevertrouwd. Ten slotte blijft de federale wetgever bevoegd voor het bepalen van de procedurerregels voor de jeugdrechtbanken, zoals onder meer de manier om een zaak in te leiden of de termijn waarbinnen ze moeten worden ingediend (2).

(1) Advies Raad van State van 13 juli 1988, Parl. St., Kamer, B.Z., 1988, nr. 51611, p. 35.

(2) G.R., nr. 2/92.

Cependant, en vertu de l'article 10 de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, «*les décrets peuvent porter des dispositions de droit relatives à des matières pour lesquelles les Conseils ne sont pas compétents, dans la mesure où ces dispositions sont nécessaires à l'exercice de leur compétence*». Il en va de même des ordonnances de la Commission communautaire commune, en vertu de l'article 63 de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises.

L'article 10 de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles trouvera tout naturellement à s'appliquer lorsque des dispositions procédurales sont indissociablement liées à la détermination des mesures et sont dès lors tellement dépendantes du choix qu'opéreront les communautés dans les mesures qu'elles édicteront, modifieront, ajouteront ou supprimeront qu'elles ne pourraient exister à elles seules si les mesures devaient être modifiées.

Les communautés qui deviennent compétentes pour ce qui relève de la détermination des mesures pourront faire application de l'article 10 de la loi spéciale pour déterminer les règles de procédures indissociablement liées à ces mesures. Ceci confirme la jurisprudence de la Cour constitutionnelle (1) qui a estimé que «les communautés peuvent, dans la mesure nécessaire à l'exercice de leur compétence, régler une matière qui relève en principe de la compétence de l'État en vertu d'une réserve expresse formulée dans la loi - ce qui est le cas en l'espèce - ou sur la base de sa compétence résiduaire. Pour être compatible avec le régime des compétences exclusives institué par la loi spéciale, le recours à l'article 10 de cette loi n'est cependant admissible qu'à la double condition que la matière réservée se prête à un règlement différencié et que l'incidence sur cette matière réservée ne soit que marginale»

Tel pourrait être par exemple le cas des articles 37, § 2*quinquies*, 50 et 60 de la loi du 8 avril 1965.

L'exécution des mesures qui peuvent être prises à l'égard des mineurs ayant commis un fait qualifié d'infraction, en ce compris l'encadrement de ces mesures et les infrastructures au sein desquelles elles sont exécutées, demeurera une compétence communautaire (qui sera élargie aux centres fédéraux fermés) (2). Comme le Conseil d'État l'a déjà rappelé à plusieurs reprises dans le passé, la Commission communautaire commune peut dans l'exercice de ses compétences recourir aux services de la Communauté française ou de la Communauté flamande ou aux institutions qui dépendent de chaque communauté ou

(1) C.C., n° 4/93

(2) C.C., n° 40/91, n° 2/92, n° 166/2003, n° 49/2008.

Desalniettemin kunnen, krachtens artikel 10 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, «*de decreten rechtsbepalingen bevatten in aangelegenheden waarvoor de parlementen niet bevoegd zijn, voor zover die bepalingen noodzakelijk zijn voor de uitoefening van hun bevoegdheid*». Hetzelfde geldt voor de ordonnanties van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, bij toepassing van artikel 63 van de bijzondere wet van 12 januari 1989 betreffende de Brusselse instellingen.

Artikel 10 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen zal uiteraard van toepassing zijn wanneer procedurele bepalingen onlosmakelijk verbonden zijn met de bepaling van de maatregelen en derhalve dermate afhankelijk zijn van de keuze die de gemeenschappen zullen uitwerken in de maatregelen die ze zullen uitvaardigen, wijzigen, toepassen of opheffen dat ze niet langer op zichzelf kunnen bestaan zonder dat de maatregelen zouden moeten worden aangepast.

De gemeenschappen die bevoegd worden voor de bepaling van de maatregelen zullen artikel 10 van de bijzondere wet kunnen toepassen om de procedure-regels die onlosmakelijk verbonden zijn met deze maatregelen, vast te leggen. Dit bevestigt de rechtspraak van het Grondwettelijk Hof (1), die bepaalde dat «*de gemeenschappen [...], voor zover dit noodzakelijk is voor de uitoefening van hun bevoegdheden, een aangelegenheid [kunnen] regelen die in beginsel tot de bevoegdheid van de Staat behoort, hetzij krachtens een uitdrukkelijk in de wet geformuleerd voorbehoud - wat ten deze het geval is -, of op grond van zijn residuair bevoegdheid. Om bestaanbaar te zijn met het door de bijzondere wet ingestelde systeem van de exclusieve bevoegdheden, is een beroep op artikel 10 van die wet evenwel slechts toelaatbaar op voorwaarde dat de voorbehouden aangelegenheid zich tot een gedifferentieerde regeling leent en dat de weerslag op die voorbehouden aangelegenheid slechts marginaal is».*

Dit zou bijvoorbeeld het geval kunnen zijn met de artikelen 37, § 2*quinquies*, 50 en 60 van de wet van 8 april 1965.

De uitvoering van de maatregelen die kunnen worden genomen ten aanzien van minderjarigen die een als misdrijf omschreven feit hebben gepleegd, daarin begrepen de omkadering van die maatregelen en de infrastructuur waarbinnen ze worden uitgevoerd, blijft een gemeenschapsbevoegdheid (die zal worden uitgebreid naar de federale gesloten centra) (2). Zoals de Raad van State in het verleden reeds meermalen heeft gesteld, kan de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie bij het uitoefenen van haar bevoegdheden een beroep doen op de diensten van de Vlaamse

(1) G.R., nr. 4/93.

(2) G.H., nr. 40/91, nr. 2/92, nr. 166/2003, nr. 49/2008.

qui sont reconnues par l'une d'elles à condition qu'ait été préalablement conclu un Accord de coopération (1).

Enfin, en raison du transfert aux communautés de la compétence de détermination des mesures qui peuvent être prises à l'égard des mineurs ayant commis un fait qualifié d'infraction, la concertation entre les communautés et l'État fédéral, prévue à l'article 6, § 3bis, 4°, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, concernant «la détermination et la bonne fin des mesures qui peuvent être prises à l'égard des mineurs ayant commis un fait qualifié d'infraction» est abrogée par la présente loi spéciale (*cf* toutefois *infra* «3. Maisons de justice»), la raison d'être de cette concertation, en l'occurrence la volonté d'«aligner la politique relative aux mesures sur la politique concernant les structures dans lesquelles elles doivent être exécutées» (2), disparaît en effet suite au transfert.

Il va de soi que l'État fédéral, les communautés et la Commission communautaire commune recourront aux différents modes de coopération prévus par les lois de réformes institutionnelles (accords de coopération, conférences interministérielles, ...) afin de garantir une bonne application de leurs politiques respectives en matière, d'une part, d'organisation des juridictions de la jeunesse, de leur compétence territoriale et de la procédure devant ces juridictions et, d'autre part, de détermination des mesures qui peuvent être prises à l'égard des mineurs ayant commis un fait qualifié d'infraction.

2. Politique de poursuites

Conformément à la révision de l'article 151, § 1^{er}, de la Constitution, la présente loi spéciale fixe les modalités d'exercice du droit d'injonction positive des communautés et des régions et prévoit la participation des communautés et des régions, dans les matières qui relèvent de leurs compétences, à l'élaboration des directives contraignantes de politique criminelle, y compris en matière de politique de recherche et de poursuite, et à la planification de la politique en matière de sécurité, ainsi que la participation, pour ce qui concerne ces mêmes matières, de leurs représentants aux réunions du collège des procureurs généraux.

(3) Voir avis du Conseil d'État, section de législation, n° 37.475NPN du 27 juillet 2004, *Doc. parl.*, Coll. Réunis c.C.C., 2007-08, B-II211, 8-16.

(4) Avis du Conseil d'État n° 32/467, Doc. Parl., Ch. repr., 2001-2002, n° 942/4, p. 6.

of de Franse Gemeenschap of van instellingen die afhangen van of erkend zijn door die gemeenschappen mits vooraf een Samenwerkingsakkoord met de gemeenschappen gesloten is (1).

Ten slotte, wegens de overdracht aan de gemeenschappen van de bevoegdheid om maatregelen te bepalen die kunnen worden genomen ten aanzien van minderjarigen die een als misdrijf omschreven feit hebben gepleegd, wordt het overleg tussen de gemeenschappen en de Federale Staat, voorzien in artikel 6, § 3bis, 4°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, betreffende «de opgave en de opvolging van de maatregelen die kunnen worden genomen ten aanzien van minderjarigen die een als misdrijf omschreven feit hebben gepleegd», door de onderhavige bijzondere wet opgeheven (zie evenwel *infra*, «3. Justitiehuizen»), de bestaansreden van dit overleg, in dit geval de wil om «het beleid betreffende de maatregelen af te stemmen op het beleid betreffende de structuren waarin ze moeten worden uitgevoerd» (2), verdwijnt immers door de overdracht.

Het spreekt voor zich dat de Federale Staat, de gemeenschappen en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie echter een beroep zullen doen op de verschillende samenwerkingsvormen als voorzien bij de wetten tot hervorming der instellingen (Samenwerkingsakkoorden, interministeriële conferenties, enz.) teneinde een goede toepassing te verzekeren van hun respectief beleid inzake enerzijds de organisatie van de jeugdrechtbanken, hun territoriale bevoegdheid en de procedure voor die rechtbanken en anderzijds de opgave van de maatregelen die kunnen worden genomen ten aanzien van minderjarigen die een als misdrijf omschreven feit hebben gepleegd.

2. Vervolgingsbeleid

Overeenkomstig de herziening van artikel 151, § 1, van de Grondwet, bepaalt de onderhavige bijzondere wet de uitoefeningsmodaliteiten van het positief injunctierecht van de gemeenschappen en de gewesten en voorziet het in de deelname van de gemeenschappen en de gewesten, voor de materies die onder hun bevoegdheid vallen, aan de uitwerking van de bindende richtlijnen van het strafrechtelijk beleid, inclusief die van het opsporings- en vervolgingsbeleid, en aan de planning van het veiligheidsbeleid, alsook in de deelname, wat dezelfde aangelegenheden betreft, van hun vertegenwoordigers aan de vergaderingen van het college van procureurs-generaal.

(3) Zie advies van de Raad van State, afdeling wetgeving, TIR 37.475NPN van 27 juli 2004, *Parl. St.*, Ver Verg. GGC, 2007-08, B-II211, 8-16.

(4) Advies Raad van State TIR 32/467, Parl. St., Kamer, 2001-2002, TIR 942/4, p. 6.

Elle insère un article 11bis dans la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles à cet effet.

Cette nouvelle disposition fixe les modalités d'exercice du droit d'injonction positive des communautés et des régions. Elle prévoit que le ministre délégué de l'entité fédérée adressera sa demande au ministre fédéral de la Justice qui en assurera l'exécution sans délai. Le ministre est désigné à cet effet par les gouvernements de communauté et de région lorsqu'ils procèdent à la répartition des tâches en leur sein. Par conséquent, le droit d'injonction positive fait partie des attributions de ce ministre. Il adresse sa demande au ministre fédéral de la Justice après qu'une décision a été prise en ce sens au sein du gouvernement auquel il appartient. Il motive sa demande au regard des compétences propres de l'entité fédérée, en précisant la disposition décrétale ou ordonnancielle qui prévoit l'infraction qu'il entend poursuivre grâce à son droit d'injonction positive. Le ministre fédéral de la Justice opère un contrôle de légalité marginal en vérifiant que cette condition est remplie. Le ministre fédéral de la Justice ordonne les poursuites sans délai en transmettant la demande au parquet.

Cette nouvelle disposition prévoit également que, dans les matières qui relèvent de leurs compétences, les gouvernements de communauté et de région, chacun en ce qui le concerne, participent à l'élaboration des directives contraignantes de politique criminelle, y compris en matière de politique de recherche et de poursuite, ainsi qu'à celle de la note-cadre Sécurité intégrale et du plan national de sécurité.

Elle prévoit enfin que les gouvernements de communauté et de région participent, pour ce qui concerne les matières qui relèvent de leurs compétences, aux réunions du collège des procureurs généraux, en ce compris pour l'établissement des priorités des directives de politique criminelle en général, étant entendu qu'ils s'expriment chacun par rapport à leurs propres compétences.

La présente loi spéciale, en son article 43, 7°, insère un paragraphe 4decies à l'article 92bis de la même loi spéciale qui prévoit que l'État fédéral, les communautés et les régions concluent en tout cas un Accord de coopération pour régler les modalités relatives aux matières visées à l'article 11bis, alinéas 2 et 3. Cet Accord de coopération aura notamment pour objet d'organiser la procédure au terme de laquelle les directives contraignantes de politique criminelle (en ce compris l'établissement de priorités en général), y compris en matière de politique de recherche et de poursuite, et les lignes directrices de la politique en matière de sécurité seront arrêtées dans les matières relevant des compétences des communautés et des régions ainsi que de formaliser la participation des

Het voegt daartoe een artikel 11bis in de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

Deze nieuwe bepaling stelt de uitoefningsmodaliteiten van het positief injunctierecht van de gemeenschappen en de gewesten vast. Ze voorziet erin dat de afgevaardigde minister van de deelstaat zijn aanvraag aan de federale minister van Justitie zal bezorgen, die de aanvraag zonder verwijl zal laten uitvoeren. De minister wordt daartoe aangesteld door de regering van de bevoegde gemeenschap of het bevoegde gewest bij de opmaak van de taakverdeling in zijn schoot. Bijgevolg behoort het positief injunctierecht tot de bevoegdheden van deze minister. Hij richt zijn vraag tot de federale minister van Justitie nadat een beslissing in die zin werd genomen binnen de regering waar hij deel van uitmaakt. Hij motiveert deze vraag vanuit de eigen bevoegdheden van de deelstaat door de bepaling in het decreet of de ordonnantie te specifiëren die voorziet in de inbreuk die hij op grond van zijn positief injunctierecht wenst te vervolgen. De federale minister van Justitie oefent een marginale legaliteitscontrole door na te gaan of deze voorwaarde is vervuld. De federale minister van Justitie beveelt de vervolging zonder verwijl door de vraag over te maken aan het parket.

Deze nieuwe bepaling voorziet er eveneens in dat, voor de aangelegenheden die onder hun bevoegdheid vallen, de gemeenschaps- en gewestregeringen, elk wat hen betreft, deelnemen aan het uitwerken van de bindende richtlijnen van het strafrechtelijk beleid, inclusief die van het opsporings- en vervolgingsbeleid, alsook aan de Kadernota Integrale veiligheid en het Nationaal Veiligheidsplan.

Ze voorziet er tot slot in dat de regeringen van de gemeenschappen en de gewesten, wat betreft de materies die tot hun bevoegdheden behoren, deelnemen aan de vergaderingen van het college van procureurs-generaal, hierin begrepen voor de prioritisering van de richtlijnen van het strafrechtelijk beleid in het algemeen, met dien verstande dat elk zich uitspreekt met betrekking tot de eigen bevoegdheden.

Artikel 43, 7°, van deze bijzondere wet voegt een paragraaf 4decies in artikel 92bis van diezelfde bijzondere wet, die erin voorziet dat de Federale Staat, de gemeenschappen en de gewesten in elk geval een Samenwerkingsakkoord sluiten om de modaliteiten met betrekking tot de in artikel 11bis, tweede en derde lid, bedoelde aangelegenheden nader te regelen. Dit Samenwerkingsakkoord heeft onder meer als doel de procedure te organiseren die moet leiden tot het nemen van bindende richtlijnen inzake strafrechtelijk beleid (met inbegrip van de prioritisering in het algemeen), inclusief het opsporings- en vervolgingsbeleid en de richtsnoeren inzake veiligheid in de materies die onder de bevoegdheden van de gemeenschappen en de gewesten vallen, alsmede het formaliseren van de

communautés et des régions aux réunions du collège des procureurs généraux. Concernant ce dernier point, l'Accord de coopération déterminera plus particulièrement les modalités de représentation des communautés et des régions aux réunions du collège des procureurs généraux et pourra prévoir, par exemple, que le ministre qui assiste aux réunions du collège des procureurs généraux est le ministre désigné pour ordonner les poursuites ou le ministre fonctionnellement compétent ou encore laisser ce point à l'appréciation de chacun. Il règlera les cas dans lesquels les représentants des communautés et des régions participent aux réunions du collège des procureurs généraux, en l'occurrence lorsque celles-ci concernent l'établissement des directives de politique criminelle ainsi que la mise en œuvre cohérente et la coordination de la politique criminelle déterminée par ces directives (articles 143*quater* et 143*bis*, § 2, 1^o, du Code judiciaire). Il pourra également déterminer les modalités de participation des communautés et des régions aux réunions du collège des procureurs généraux, comme celles relatives à la convocation du collège. La présidence du collège continuera en tout cas à être assurée par le ministre fédéral de la Justice.

Cet Accord de coopération pourra donc avoir pour objet de modifier ou de compléter les règles relatives au collège des procureurs généraux (*cf* article 143*bis*, § 5 du Code judiciaire). Puisque ces modifications seront directement applicables, elles s'appliqueront sans que le Code judiciaire ne doive ultérieurement être modifié, pour autant que les Parlements concernés aient préalablement donné leur assentiment.

La participation des régions et des communautés pour ce qui concerne leurs compétences s'inscrit dans une politique pénale globale cohérente, à l'intérieur de laquelle prime l'efficacité de la politique de prévention et de la politique de poursuite par delà les compétences fédérales, d'une part, et les compétences régionales et communautaires, d'autre part.

.....

deelname van de gemeenschappen en de gewesten aan de vergaderingen van het college van procureurs-generaal. Met betrekking tot dit laatste punt, zal het Samenwerkingsakkoord meer in het bijzonder de vertegenwoordiging van de gemeenschappen en de gewesten regelen in de vergadering en van het college van procureurs-generaal en kan het bijvoorbeeld voorzien dat de minister die deelneemt aan de vergaderingen van het college van procureurs-generaal de minister is die aangeduid werd om vervolgingen te bevelen, of nog de functioneel bevoegde minister dan wel dit punt over laten ter ieders beoordeling. Het regelt de gevallen waarin de vertegenwoordigers van de gemeenschappen en gewesten deelnemen aan de vergaderingen van het College van Procureurs-generaal, indien deze betrekking hebben op het vastleggen van de richtlijnen van het strafrechtelijk beleid alsmede de maatregelen die nodig zijn voor de coherente uitwerking en de coördinatie van het strafrechtelijk beleid vastgelegd door deze richtlijnen (artikel 143*quater* en artikel 143*bis*, § 2, 1^o van het Gerechtelijk Wetboek). Het kan tevens de deelnamemodaliteiten van de gemeenschappen en de gewesten aan de vergaderingen van het college van procureurs-generaal bepalen, zoals met betrekking tot de bijeenroeping van het college. Het voorzitterschap van het college wordt in alle geval verder verzekerd door de federale minister van Justitie.

Dit Samenwerkingsakkoord heeft al dus als voorwerp het wijzigen of aanvullen van de actuele bepalingen van het Gerechtelijk Wetboek die betrekking hebben op dit college van procureurs-generaal (*cf* artikel 143*bis*, § 5 van het Gerechtelijk Wetboek). Gezien deze wijzigingen rechtstreeks van toepassing zijn, is een wijziging van het Gerechtelijk Wetboek niet noodzakelijk, voor zover de betrokken parlementen hun voorafgaande goedkeuring hebben gegeven.

De deelname van de gewesten en de gemeenschappen wat hun bevoegdheden betreft, past in een globaal coherent strafrechtelijk beleid, waarbinnen de efficiëntie van het preventie- en vervolgingsbeleid vooropstaat ongeacht of het de federale bevoegdheden enerzijds en de bevoegdheden van de gewesten en de gemeenschappen anderzijds betreft.

.....

Article 12

La présente disposition attribue aux communautés la compétence en matière d'allocations familiales. Cette matière est également réglée par l'article 44, l'article 55, 2°, l'article 56 et l'article 57 de la présente loi spéciale.

Les communautés n'exerceront aucune compétence en matière de prestations familiales sur le territoire de la région bilingue de Bruxelles-Capitale. Sur ce territoire, la Commission communautaire commune sera exclusivement compétente, ainsi que le prévoit l'article 55 de la présente loi spéciale.

L'article 128, § 1^{er}, de la Constitution prévoit que les parlements de la Communauté française et de la Communauté flamande règlent par décret, chacun en ce qui le concerne, les matières personnalisables et qu'une loi adoptée à la majorité prévue à l'article 4, dernier alinéa, arrête les matières personnalisables.

La présente loi spéciale insère les prestations familiales dans la liste des matières personnalisables. Lors des travaux préparatoires de la loi spéciale du 8 août 1980, il a en effet été précisé que les allocations familiales constituaient une branche de la sécurité sociale et ne relevaient donc pas de la politique familiale visée à l'article 5, § 1^{er}, II, 1°, de la loi spéciale du 8 août 1980.

L'Accord institutionnel pour la Sixième Réforme de l'État du 11 octobre 2011 a prévu le «*transfert des*

Artikel 12

Deze bepaling kent aan de gemeenschappen de bevoegdheid toe inzake gezinsbijslagen. Deze aangelegenheid wordt eveneens geregeld door artikel 44, artikel 55, 2°, artikel 56 en artikel 57 van deze bijzondere wet.

De gemeenschappen zullen geen enkele bevoegdheid uitoefenen op het grondgebied van het tweetalige Brusselse Hoofdstedelijke Gewest inzake de gezinsbijslagen. Op dat grondgebied zal de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie exclusief bevoegd zijn, zoals artikel 55 van deze bijzondere wet bepaalt.

Artikel 128, § 1, van de Grondwet bepaalt dat de parlementen van de Vlaamse en de Franse Gemeenschap, elk voor zich, bij decreet de persoonsgebonden aangelegenheden regelen, en dat een wet, aangenomen met de in artikel 4, laatste lid bepaalde meerderheid, de persoonsgebonden aangelegenheden vastlegt.

De onderhavige bijzondere wet neemt de gezinsbijslagen op in de lijst met persoonsgebonden aangelegenheden. Bij de voorbereidende werkzaamheden van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 werd inderdaad bepaald dat de kinderbijslag een tak van de sociale zekerheid is en dus niet onder het in artikel 5, § 1, II, 1°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 bedoelde gezinsbeleid valt.

Het Institutioneel Akkoord voor de Zesde Staats-hervorming van 11 oktober 2011 voorzag in de «over-

allocations familiales, des allocations de naissance et des primes d'adoption aux communautés. A Bruxelles c'est la Commission communautaire commune qui sera compétente à l'exclusion des deux communautés ». La Communauté germanophone devient également compétente pour les allocations familiales, les allocations de naissance et les primes d'adoption. La loi du 31 décembre 1983 de réformes institutionnelles pour la Communauté germanophone est modifiée à cet effet.

L'article 128, § 2, de la Constitution dispose que les décrets des Parlements de la Communauté française et de la Communauté flamande «ont force de loi respectivement dans la région de langue française et dans la région de langue néerlandaise, ainsi que sauf si une loi adoptée à la majorité prévue à l'article 4, dernier alinéa, en dispose autrement, à l'égard des institutions établies dans la région bilingue de Bruxelles-Capitale qui, en raison de leur organisation, doivent être considérées comme appartenant exclusivement à l'une ou l'autre communauté». En application de cette disposition constitutionnelle, et conformément à l'Accord institutionnel, la présente loi spéciale prévoit que la Commission communautaire commune est exclusivement compétente en matière de prestations familiales sur le territoire de la région bilingue de Bruxelles-Capitale. Cela signifie que les deux communautés ne pourront, même au travers d'institutions qui, en raison de leur organisation, doivent être considérées comme appartenant exclusivement à l'une ou l'autre communauté, octroyer des allocations familiales, des allocations de naissance et des primes d'adoption, ou des allocations qui ont la même nature que des allocations familiales. La loi spéciale tend à transférer les prestations familiales du niveau fédéral vers les communautés et la Commission communautaire commune. Mis à part ce transfert de compétence aux communautés et à la Commission communautaire commune, la proposition n'influence en rien les règles existantes de répartition des compétences matérielles et territoriales entre l'État fédéral, les communautés et les régions, ni l'étendue de celles-ci.

Dans la mesure où, d'une part, la Commission communautaire commune sera, sur le territoire de la région bilingue de Bruxelles-Capitale, exclusivement compétente pour les prestations familiales et où, d'autre part, la présente loi spéciale n'entend en rien modifier les autres compétences des communautés, la compétence territoriale respective des communautés et de la Commission communautaire commune différera selon qu'elle concerne la compétence en matière de prestations familiales ou les autres compétences communautaires dans les matières personnalisables. C'est pourquoi la compétence en matière de prestations familiales fait l'objet d'un point distinct dans la présente loi spéciale.

heveling van de kinderbijslag, de geboortepremies en de adoptiepremies naar de gemeenschappen. In Brussel zal de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie bevoegd zijn, met uitsluiting van de twee gemeenschappen ». De Duitstalige Gemeenschap wordt eveneens bevoegd voor de kinderbijslag, de geboortepremies en de adoptiepremies. Hiertoe wordt de gewone wet van 31 december 1983 tot hervorming der instellingen van de Duitstalige Gemeenschap gewijzigd.

Artikel 128, § 2, van de Grondwet bepaalt dat de decreten van de Parlementen van de Vlaamse en de Franse Gemeenschap «respectievelijk kracht van wet hebben in het Nederlandse taalgebied en in het Franse taalgebied, alsmede, tenzij wanneer een wet aangenomen met de in artikel 4, laatste lid, bepaalde meerderheid er anders over beschikt, ten aanzien van de instellingen gevestigd in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad die, wegens hun organisatie, moeten worden beschouwd uitsluitend te behoren tot de ene of de andere gemeenschap». In toepassing van deze grondwettelijke bepaling en in overeenstemming met het Institutioneel Akkoord bepaalt de onderhavige bijzondere wet dat de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie uitsluitend bevoegd is voor de gezinsbijslag op het grondgebied van het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad. Dit houdt in dat de twee gemeenschappen, zelfs via instellingen die, wegens hun organisatie, moeten worden beschouwd uitsluitend te behoren tot de ene of de andere gemeenschap, geen gezinsbijslagen, geboortepremies en adoptiepremies, of uitkeringen van dezelfde aard als de gezinsbijslagen zullen kunnen toekennen. De bijzondere wet strekt ertoe de gezinsbijslagen over te dragen van het federale niveau naar de gemeenschappen en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie. Behoudens deze bevoegdheidsoverdracht aan de gemeenschappen en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, beïnvloedt het voorstel de bestaande regels ter verdeling van de materiële en territoriale bevoegdheden tussen de federale overheid, de gemeenschappen en de gewesten niet en beïnvloedt het de draagwijdte ervan niet.

Voor zover de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie op het grondgebied van het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad uitsluitend bevoegd zal zijn voor de kinderbijslag, enerzijds, en de onderhavige bijzondere wet er geenszins toe strekt de bevoegdheid van de gemeenschappen voor het overige te wijzigen, anderzijds, zal de respectievelijke territoriale bevoegdheid van de gemeenschappen en van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie verschillen naargelang die betrekking heeft op de bevoegdheid inzake gezinsbijslagen of op de overige gemeenschapsbevoegdheden in de persoonsgebonden aangelegenheden. Daarom maakt de bevoegdheid inzake gezinsbijslagen het voorwerp uit van een apart punt

in deze bijzondere wet.

L'octroi de prestations familiales vise à contribuer aux frais d'entretien et d'éducation des enfants. Il offre une compensation partielle pour l'augmentation des charges supportées par le ménage lors de l'extension de celui-ci (*cf* Cour constitutionnelle, arrêt n° 53/ 2011, B.3.). Les communautés et la Commission communautaire commune seront pleinement compétentes pour définir et exécuter leur politique dans cette matière.

La compétence en matière de prestations familiales comprend la compétence complète, tant en matière d'allocations familiales (comme définie plus haut) que d'allocations de naissance et de primes d'adoption. Elle comprend l'ensemble du régime des prestations familiales pour travailleurs salariés, travailleurs indépendants et le personnel du secteur public (en ce compris le personnel dépendant de l'État fédéral et des services ou institutions qui en dépendent), ainsi que le régime des prestations familiales garanties. Il s'agit tant de la compétence en matière d'allocations familiales ordinaires que pour les suppléments.

Les communautés et la Commission communautaire commune disposent de la pleine compétence de législation, d'exécution et de contrôle en la matière. Les communautés disposent notamment de la pleine compétence pour définir le champ d'application, les attributaires qui ouvrent le droit aux allocations familiales, les enfants bénéficiaires, les allocataires, le montant des allocations familiales, la création et le maintien du droit aux allocations familiales, le paiement des allocations familiales et la gestion administrative. Elles sont habilitées, chacune pour ce qui la concerne, à supprimer, compléter, modifier ou remplacer la réglementation en vigueur. Il va de soi que cette compétence s'exercera dans le respect des normes supérieures (en ce compris les normes internationales), et notamment de l'article 23 de la Constitution, qui prévoit que, afin que chacun ait le droit de mener une vie conforme à la dignité humaine, la loi, le décret ou la règle visée à l'article 134 de la Constitution garantissent, en tenant compte des obligations correspondantes, les droits économiques, sociaux et culturels, lesquels comprennent, notamment le droit aux allocations familiales, et déterminent les conditions de leur exercice.

Les communautés et la Commission communautaire commune pourraient ainsi par exemple choisir de réformer la réglementation existante en matière de prestations familiales, afin que le droit aux allocations familiales ne dépende plus d'une activité professionnelle, d'une activité professionnelle précédente ou d'une situation sociale.

En revanche, le transfert de la matière des prestations familiales n'emporte pas le transfert de la compétence

De toekenning van gezinsbijslagen strekt ertoe bij te dragen in de kosten van onderhoud en opvoeding van de kinderen. Ze biedt een gedeeltelijke compensatie voor de toegenomen lasten die door het gezin worden gedragen wanneer het zich uitbreidt (*cf* Grondwettelijk Hof, arrest nr. 53/2011, B.3.). De gemeenschappen en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie zullen volledig bevoegd zijn om hun beleid in deze aangelegenheid te bepalen en uit te voeren.

De bevoegdheid inzake gezinsbijslagen omvat de volledige bevoegdheid voor zowel de kinderbijslag (zoals hierboven gedefinieerd) als de geboortepremies als de adoptiepremies. Ze omvat de gehele kinderbijslagregeling voor werknemers, voor zelfstandigen, voor overheidspersoneel (met inbegrip van het personeel dat afhangt van de federale overheid en de diensten of instellingen die hiervan afhangen), alsook de gewaarborgde kinderbijslagregeling. Het betreft zowel de bevoegdheid voor de gewone kinderbijslag als voor de toeslagen.

De gemeenschappen en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie beschikken ter zake over de volledige wetgevings-, uitvoerings-, en controlebevoegdheid. De gemeenschappen zijn onder meer volledig bevoegd voor het bepalen van het toepassingsgebied, de rechthebbenden die het recht op kinderbijslag openen, de rechtgevende kinderen, de bijslagtrekkenden, het bedrag van de kinderbijslag, het ontstaan en behoud van het recht op kinderbijslag, de betaling van de kinderbijslag en het administratief beheer. Ze kunnen de bestaande regelgeving, elk wat hen betreft, opheffen, aanvullen, wijzigen of vervangen. Die bevoegdheid zal uiteraard met naleving van de hogere normen (met inbegrip van de internationale normen) worden uitgeoefend en onder meer van artikel 23 van de Grondwet, dat bepaalt dat, opdat ieder het recht zou hebben een menswaardig leven te leiden, de wet, het decreet of de in artikel 134 bedoelde regel, rekening houdend met de overeenkomstige plichten, de economische, sociale en culturele rechten waarborgen, waaronder het recht op kinderbijslag, en waarvan ze de voorwaarden voor de uitoefening bepalen.

Zo zouden de gemeenschappen en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie er bijvoorbeeld kunnen voor opteren om de bestaande kinderbijslagreglementering te hervormen, zodat het recht op kinderbijslag niet langer afhangt van een beroepsactiviteit, een vorige beroepsactiviteit of een sociale situatie.

De overdracht van de materie van de kinderbijslag brengt daarentegen niet de overdracht met zich mee van

de fixer les cotisations de sécurité sociale qui reste une compétence fédérale.

Il est en effet prévu dans la loi du 6 janvier 2014 modifiant la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des communautés et des régions que les moyens attribués aux communautés seront augmentés à concurrence des montants qui, avant le transfert de compétences, sont consacrés par les autorités publiques et les organismes de sécurité sociale à l'attribution d'allocations familiales, en ce compris les frais de gestion (*Doc. parl.*, Chambre, session 2012-2013, n° 53-2974/1). Les communautés et la Commission communautaire commune disposent de la pleine autonomie d'affectation des budgets qui leur sont alloués. Le niveau des cotisations sociales dans les régimes salarié et indépendant ne sera pas modifié en raison du transfert tel que prévu par le dispositif de la présente loi spéciale mais les transferts financiers de l'État vers la sécurité sociale seront réduits à concurrence des prestations qui sont actuellement payées par la sécurité sociale et qui sont transférées par le dispositif de la présente loi spéciale. Le gouvernement pourra, sur proposition des partenaires sociaux, affecter une partie des moyens de l'enveloppe bien-être à la majoration de la dotation «prestations familiales» attribuée par l'État aux communautés et à la Commission communautaire commune si ceux-ci constatent que le taux de participation des jeunes dans l'enseignement supérieur a augmenté significativement entre 2012 et l'année en cours.

de bevoegdheid om de sociale zekerheidsbijdragen vast te leggen, wat een federale bevoegdheid blijft.

De wet van 6 januari 2014 tot wijziging van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de gemeenschappen en de gewesten bepaalt immers dat de middelen die aan de gemeenschappen worden toegekend, verhoogd zullen worden ten behoeve van de bedragen die, voor de bevoegdheidsoverdracht, door de overheid en de sociale zekerheidsinstellingen voor de toekenning van gezinsbijslagen worden besteed, met daarin begrepen de beheerskosten (*Parl. St.*, Kamer, zitting 2012-2013, nr. 53-2974/1).

De gemeenschappen en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie beschikken over de volledige autonomie voor de bestemming van hun toegekende budgetten. Het niveau van de sociale bijdragen in het werknemers- en werkgeversstelsel zullen niet worden gewijzigd ingevolge de overdracht zoals voorzien in het dispositief van deze bijzondere wet maar de financiële transfers van de Staat naar de sociale zekerheid zullen worden verminderd ten behoeve van de prestaties die heden ten dage worden betaald door de sociale zekerheid en die worden overgedragen door het dispositief van deze bijzondere wet. De regering zal, op voorstel van de sociale partners, een deel van de welvaartsenveloppe kunnen toewijzen aan de verhoging van de dotatie «gezinsbijslagen» toegekend door de Staat aan de gemeenschappen en Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, indien ze vaststellen dat de participatiegraad van de jongeren in het hoger onderwijs significant verhoogd is tussen 2012 en het lopend jaar.

Il se peut qu'une situation présente un lien avec plusieurs régions linguistiques. En vertu de l'article 128, § 2, de la Constitution, chaque entité compétente peut déterminer le ou les critère(s) de localisation. En effet, la Cour constitutionnelle affirme à cet égard que «*dans le respect des dispositions constitutionnelles, chaque législateur décrétal peut déterminer le critère ou les critères en application desquels l'objet des normes qu'il adopte est localisé, selon lui, dans son aire de compétence. Les critères choisis sont toutefois soumis au contrôle de la Cour, laquelle a pour mission de veiller à ce que le législateur décretai n'excède ni sa compétence matérielle ni sa compétence territoriale*

(1).»

Het is mogelijk dat een situatie een aanknopingspunt heeft met meerdere taalgebieden. Op grond van artikel 128, § 2, van de Grondwet kan elk van de bevoegde entiteiten het lokalisatiecriterium of de lokalisatiecriteria bepalen. Het Grondwettelijk Hof stelt dienaangaande immers: «*Met inachtneming van de grondwettelijke bepalingen kan elke decreetgever het criterium of de criteria bepalen met toepassing waarvan het onderwerp van de door hem uitgevaardigde regeling, naar zijn inzicht, gelokaliseerd is binnen zijn bevoegdheidsgebied. De gekozen criteria zijn evenwel onderworpen aan de toetsing van het Hof. dat tot opdracht heeft ervoor te waken dat de decreetgever noch zijn materiële, noch zijn territoriale bevoegdheid overschrijdt.*

(1)

(1) Cour d'arbitrage 19 avril 2006, n° 51/2006, B.9.2; Cour d'arbitrage 30 janvier 1986, n° 9/86, 5.E.1.; Cour d'arbitrage 30 janvier 1986, n° 10/86, 8.B; Cour d'arbitrage 26 mars 1986, n° 17/86, 3.B.7.c; Cour d'arbitrage 11 décembre 1996, n° 72/96, B.7.2. cf aussi Cour d'arbitrage 10 mars 1998, n° 22/98, B.7.1; Cour d'arbitrage 29 avril 1999, n° 50/99, B.5; Cour d'arbitrage, 17 mai 2000, n° 56/2000, B.3; Cour d'arbitrage, 20 novembre 2001, n° 145/2001, B.6

(1) Arbitragehof 19 april 2006, nr. 51/2006, B.9.2; Arbitragehof 30 januari 1986, nr. 9/86, 5.E.1.; Arbitragehof 30 januari 1986, nr. 10/86, 8.B; Arbitragehof 26 maart 1986, nr. 17/86, 3.B.7.c; Arbitragehof 11 december 1996, nr. 72/96, B.7.2. Zie ook Arbitragehof 10 maart 1998, nr. 22/98, B.7.1; Arbitragehof 29 april 1999, nr. 50/99, B.5; Arbitragehof 17 mei 2000, 56/2000, B.3; Arbitragehof 20 november 2001, nr. 145/2001, B.6.

En effet, selon la Cour constitutionnelle, la Constitution a «déterminé une répartition exclusive des compétences territoriales ». D'après la Cour constitutionnelle, un tel système suppose « que l'objet de toute norme adoptée par un législateur communautaire puisse être localisé dans le territoire de sa compétence, de sorte que toute relation ou situation concrète soit réglée par un seul législateur (1) ». À cet égard, il convient de tenir compte «de l'objet, de la nature et éventuellement du but de la compétence matérielle attribuée (2)».

En ce qui concerne «l'objet, la nature et le but» du régime des prestations familiales transféré aux communautés et à la Commission communautaire commune, le lien historique entre l'exercice d'une activité professionnelle et le droit aux allocations familiales n'a cessé de se distendre. Le champ d'application du régime des allocations familiales pour travailleurs salariés a été progressivement élargi; le régime des allocations familiales pour travailleurs salariés et celui pour indépendants ont été égalisés; et, pour les enfants qui ne peuvent pas bénéficier d'allocations familiales dans un autre régime, les prestations familiales garanties ont été introduites, pour lesquelles le lien avec l'exercice d'une activité professionnelle fait totalement défaut.

Alors qu'historiquement, le système garantissait une solidarité liée à l'emploi, il a largement évolué en un système qui vise à offrir une couverture générale. La suppression prévue par l'Accord institutionnel de la différence entre travailleurs salariés et indépendants va dans le même sens.

Vu l'objet, la nature et le but du régime des allocations familiales, les normes des Communautés française, flamande et germanophone et de la Commission communautaire commune auront vocation à s'appliquer aux enfants bénéficiaires domiciliés respectivement dans la région de langue française, dans la région de langue néerlandaise, dans la région de langue allemande et dans la région bilingue de Bruxelles-Capitale et ce, que la communauté concernée ou la Commission communautaire commune opte ou non pour le maintien, la suppression ou la modification des régimes existants au moment du transfert des compétences (travailleur·s salariés, indépendant·s, personnel du secteur public, prestations familiales garanties).

(1) Cour d'arbitrage 30 janvier 1986, n° 9/86, 5.E.I.; Cour d'arbitrage 30 janvier 1986, n° 10/86, 8.B; Cour d'arbitrage 26 mars 1986, n° 17/86, 3.B.7.c; Cour d'arbitrage 11 décembre 1996, n° 72/96; Cour d'arbitrage 17 mai 2000, 56/2000, B.3; Cour d'arbitrage 19 avril 2006, n° 51/2006, B.9.I. et B.9.2.

(2) Cour d'arbitrage 30 janvier 1986, 10/86, 8.B. Cf aussi Cour d'arbitrage 19 avril 2006, 51/2006, B.9.3.

Volgens het Grondwettelijk Hof heeft de Grondwet immers een «exclusieve territoriale bevoegdheidsverdeling tot stand gebracht ». Een zodanig stelsel veronderstelt volgens het Grondwettelijk Hof «dat het onderwerp van iedere regeling die een gemeenschapswetgever uitvaardigt, moet kunnen worden gelokaliseerd binnen het gebied waarvoor hij bevoegd is, zodat iedere concrete verhouding en situatie slechts door één enkele wetgever wordt geregeld (1)». Hierbij moet rekening worden gehouden met «het onderwerp, de aard en eventueel het doel van de toegewezen materiële bevoegdheid (2)».

Wat het «onderwerp, de aard en het doel» van de aan de gemeenschappen en aan de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie overgehevelde gezinsbijslagregeling betreft, is de historische band tussen het verrichten van beroepsarbeid en het recht op gezinsbijslag steeds losser geworden. Het toepassingsgebied van de gezinsbijslagregeling voor werknemers werd geleidelijk uitgebreid; de gezinsbijslagregeling voor werknemers en zelfstandigen werd gelijkgesteld en voor kinderen die geen aanspraak kunnen maken op gezinsbijslag in een andere regeling werd de gewaarborgde gezinsbijslag ingevoerd, waarin de band met het verrichten van beroepsarbeid volledig ontbreekt.

Waar het systeem historisch een solidariteit bewerkstellige die gekoppeld is aan tewerkstelling, is het in ruime mate geëvolueerd naar een systeem dat ertoe strekt op algemene wijze dekking te verlenen. De door het Institutioneel Akkoord voorziene wegwerking van het verschil werknemers en zelfstandigen gaat in dezelfde richting.

Gelet op de aard, de materie en het doel is de gezinsbijslagregeling van de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie van toepassing op rechtgevende kinderen die hun woonplaats hebben in respectievelijk het Nederlandse taalgebied, het Franse taalgebied, het Duitse taalgebied en het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad en dit ongeacht of de betrokken gemeenschap of de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie de op het ogenblik van de bevoegdheidsoverdracht bestaande stelsels (werknemers, zelfstandigen, overheidspersoneel, gewaarborgde gezinsbijslag) behoudt, opheft of wijzigt.

(1) Arbitragehof 30 januari 1986, nr. 9/86, 5.E.I.; Arbitragehof 30 januari 1986, nr. 10/86, 8.B; Arbitragehof 26 maart 1986, nr. 17/86, 3.B.7.c; Arbitragehof 11 december 1996, nr. 72/96; Arbitragehof 17 mei 2000, 56/2000, B.3; Arbitragehof 19 april 2006, nr. 51/2006, B.9.I. en B.9.2.

(2) Arbitragehof 30 januari 1986, 10/86, 8.B. Zie ook Arbitragehof 19 april 2006, 51/2006, B.9.3.

Au demeurant, en ce qui concerne la répartition territoriale des compétences, la présente loi spéciale doit être lue conjointement avec les dispositions modificatives de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des communautés et des régions, qui prévoient la répartition entre les communautés et la Commission communautaire commune des moyens transférés afférents aux allocations familiales.

Ces dispositions modificatives prévoient que cette répartition se fait selon la clé population de zéro à dix-huit ans de chacune des trois communautés et de la Commission communautaire commune.

Le domicile de l'enfant est le critère de localisation qui correspond à l'objet, à la nature et au but du droit aux allocations familiales. Ce critère n'empêche bien entendu pas les communautés et la Commission communautaire commune de décider en toute autonomie de la politique qu'elles mettront en œuvre en vue de garantir le droit aux allocations familiales consacré par l'article 23 de la Constitution, et notamment de décider si ce droit est un droit de l'enfant, de son ou de ses parentes).

Ce critère de localisation «naturel» n'exclut pas non plus la prise en compte, lors de la définition du champ d'application, de faits juridiques survenus en dehors du territoire belge, afin en particulier de tenir compte des obligations internationales. Lors de la définition du champ d'application, les communautés française, flamande et germanophone et la Commission communautaire commune peuvent ainsi tenir compte du fait que les personnes domiciliées en dehors de la Belgique travaillent respectivement dans la région de langue française, la région de langue néerlandaise, la région de langue allemande et la région bilingue de Bruxelles-Capitale (par exemple car ils perdent, de ce fait, leur droit aux allocations familiales sur le territoire où ils sont domiciliés) ou du fait que des personnes domiciliées respectivement dans la région de langue française, la région de langue néerlandaise, la région de langue allemande et la région bilingue de Bruxelles-Capitale travaillent en dehors du territoire belge (et reçoivent dès lors, par exemple, des allocations familiales dans un autre pays). **Le critère de rattachement au territoire d'un État résultant des obligations internationales (1) s'imposera alors comme critère de rattachement à l'une ou l'autre communauté ou à la Commission communautaire commune dans les cas prévus par ces obligations internationales.**

(1) Parmi lesquelles l'article 68 du règlement (CE) n° 883/2004 du Parlement européen et du Conseil du 29 avril 2004 portant sur la coordination des systèmes de sécurité sociale, qui établit des règles de priorité lorsque pour la même période et pour les membres de la famille, des prestations sont prévues par la législation de plus d'un État membre.

Wat de territoriale bevoegdheidsverdeling betreft, moet deze bijzondere wet overigens samen worden gelezen met de wijzigende bepalingen van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de gemeenschappen en gewesten, die voorzien in de verdeling tussen de gemeenschappen en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie van de overgedragen middelen met betrekking tot de gezinsbij slag.

Deze wijzigende bepalingen voorzien ervin dat deze verdeling gebeurt volgens de bevolkingssleutel nul tot en met achttien jaar van elk van de drie gemeenschappen en van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie.

De woonplaats van het kind is het lokalisatiecriterium dat overeenstemt met het voorwerp, de aard en het doel van het recht op kinderbijslag. Dit criterium verhindert uiteraard niet dat de gemeenschappen en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie autonom beslissen over het beleid dat zij ten uitvoer willen leggen om het recht op kinderbij slag te garanderen als vastgesteld in artikel 23 van de Grondwet, en onder meer te beslissen of dit een recht van het kind is of van zijn ouder(s).

Het «natuurlijke» lokalisatiecriterium belet uiteraard ook niet dat bij het omschrijven van het toepassingsgebied rekening wordt gehouden met rechtsfeiten die buiten het Belgische grondgebied plaatsvinden, in het bijzonder met als doel om rekening te houden met internationale verplichtingen. Zo kunnen de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie bij het omschrijven van het toepassingsgebied rekening houden met het feit dat personen met woonplaats buiten België tewerkgesteld zijn respectievelijk in het Nederlandse taalgebied, het Franse taalgebied, het Duitse taalgebied en het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad (bijvoorbeeld omdat zij het recht op gezinsbijslagen in hun woonplaats hierdoor verliezen) of met het feit dat personen met woonplaats in respectievelijk het Nederlandse taalgebied, het Franse taalgebied, het Duitse taalgebied en het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad tewerkgesteld zijn buiten het Belgische grondgebied (en bijvoorbeeld omwille daarvan gezinsbijslagen ontvangen in een ander land). **Het aanknopingscriterium aan het grondgebied van een Staat dat het resultaat is van internationale verplichtingen zal zich dus opdringen als een aanknopingscriterium aan de ene of de andere gemeenschap of aan de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie in de door deze internationale verplichtingen voorziene gevallen (1).**

(1) Waaronder art. 68 verordening (EG) nr. 883/2004 van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2004 betreffende de coördinatie van socialezekerheidsstelsels, dat voorrangsregels bepaalt wanneer voor dezelfde periode en voor dezelfde familieleden, uitkeringen worden voorzien door de wetgeving van meerdere lidstaten.

Les communautés et la Commission communautaire commune sont également compétentes pour la gestion administrative et le paiement des prestations familiales.

Afin de garantir la continuité, les communautés et la Commission communautaire commune pourront, pendant une période transitoire et si elles le souhaitent, faire appel aux institutions de paiement actuelles afin de continuer d'assurer, contre paiement, la gestion administrative et le paiement des prestations familiales. Les modalités de ce paiement font l'objet de la loi spéciale portant réforme du financement des communautés et des régions, élargissement de l'autonomie fiscale des régions et financement des nouvelles compétences.

Durant cette période de transition, les institutions actuelles (ONAFTS, ONSSAPL, les caisses d'allocations familiales, les caisses d'assurance sociale, les autorités qui paient les allocations familiales le cas échéant concomitamment avec les salaires, ...) continueront à accorder des prestations et à verser celles-ci, quel que soit le domicile respectif de l'attributaire, de l'allocataire et de l'enfant.

La période transitoire est réglée comme suit. Chaque communauté et la Commission communautaire commune sont, elles-mêmes ou par les institutions qu'elles créent ou agréent, entièrement chargées de la gestion administrative et du paiement des prestations familiales à partir du 1^{er} janvier 2020.

Au plus tard jusqu'au 31 décembre 2019, les institutions qui sont chargées de la gestion administrative et du paiement des prestations familiales restent chargées de leurs tâches, contre rémunération intégrale.

Une communauté ou la Commission communautaire commune peut toutefois, chacune en ce qui la concerne, décider d'assurer anticipativement elle-même ou par les institutions qu'elle crée ou agrée la gestion administrative et le paiement des prestations familiales. Si une communauté ou la Commission communautaire commune décide d'assurer elle-même ou par les entités qu'elle crée ou agrée la gestion administrative et le paiement des prestations familiales anticipativement, elle notifie cette décision à l'État fédéral au moins neuf mois avant la reprise en charge. La reprise en charge s'opère le 1^{er} janvier et au plus tôt le 1^{er} janvier 2016.

Avant que les communautés et la Commission communautaire commune n'assurent elles-mêmes la gestion administrative et le paiement des prestations familiales, elles ne pourront faire entrer en vigueur aucune modification aux éléments essentiels des

De gemeenschappen en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie zijn eveneens bevoegd voor het administratief beheer en de uitbetaling van de gezinsbijslagen.

Teneinde de continuïteit te waarborgen, zullen de gemeenschappen en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie tijdens een overgangsperiode desgewenst een beroep kunnen doen op de huidige betalingsinstellingen om, tegen betaling, het administratief beheer en de uitbetaling van de gezinsbijslagen te blijven verzekeren. Deze betalingsmodaliteiten maken het voorwerp uit van de bijzondere wet tot hervorming van de financiering van de gemeenschappen en de gewesten, tot uitbreiding van de fiscale autonomie van de gewesten en tot financiering van de nieuwe bevoegdheden.

Gedurende deze overgangsperiode zullen de bestaande instellingen (RKW, RSZPPO, de kinderbijslagkassen, de sociale verzekerkassen, de overheden die de kinderbijslag uitbetalen al dan niet samen met de wedde, enz.) het verlenen en de uitbetaling van de bijslagen verder zetten, ongeacht de woonplaats van respectievelijk de rechthebbende, van de bijslagtrekkende en van het kind.

De overgangsperiode wordt als volgt geregeld. Elke gemeenschap en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie staat vanaf 1 januari 2020, zelf of via instellingen die zij opricht of erkent, volledig in voor het administratief beheer en de uitbetaling van de gezinsbijslagen.

Uiterlijk tot 31 december 2019 blijven de instellingen die belast zijn met het administratief beheer en de uitbetaling van de gezinsbijslagen, tegen volledige vergoeding, belast met hun taken.

Een gemeenschap of de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie kan evenwel, elk wat haar betreft, beslissen om het administratief beheer en de uitbetaling van de gezinsbijslagen eerder te verzekeren door haarzelf of door instellingen die zij opricht of erkent. Indien een gemeenschap of de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie beslist dat het administratief beheer en de uitbetaling van de gezinsbijslagen eerder zal worden verzekerd door haarzelf of door instellingen die zij opricht of erkent, notificeert zij deze beslissing aan de Federale Staat ten minste negen maanden voor de ovemame. De ovemame gebeurt per 1 januari en ten vroegste op 1 januari 2016.

Vooraleer de gemeenschappen en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie zelf instaan voor het administratief beheer en de betaling van de gezinsbijslagen, kunnen ze geen enkele wijziging in werking laten treden die betrekking heeft op de essentiële

modalités de cette gestion administrative et de ce paiement ou aux règles de fond qui ont un impact significatif sur la gestion administrative ou le paiement des prestations familiales.

Cette disposition vise à empêcher que les communautés ou la Commission communautaire commune n'apportent des modifications essentielles aux règles en vigueur en matière de gestion administrative et de paiement des prestations familiales, qui engendreraient des charges administratives ou financières inéquitables pour l'autorité publique. Si les communautés ou la Commission communautaire commune souhaitent apporter des modifications essentielles, elles doivent elles-mêmes assurer la gestion administrative et le paiement des prestations familiales.

À partir de l'entrée en vigueur de la présente loi spéciale, les communautés et la Commission communautaire commune peuvent donc, chacune pour ce qui la concerne, adopter des règles de fond ou des règles ayant trait à la gestion administrative et le paiement, étant entendu que les règles relatives aux éléments essentiels des modalités de cette gestion administrative et de ce paiement ou aux règles de fond qui ont un impact significatif sur la gestion administrative ou le paiement des prestations familiales, peuvent entrer en vigueur au plus tôt au moment où la communauté concernée ou la Commission communautaire commune assure elle-même la gestion administrative et le paiement des prestations familiales.

À partir de l'entrée en vigueur de la présente loi spéciale, l'État fédéral n'est plus compétent pour apporter des modifications.

Afin d'éviter qu'entre l'entrée en vigueur de la présente loi spéciale et le moment où toutes les communautés et la Commission communautaire commune assurent elles-mêmes la gestion administrative - et donc au plus tard le 1^{er} janvier 2020 -, n'existe une période de vacance de compétence, pendant laquelle ni l'État fédéral, ni les communautés, ni la Commission communautaire commune ne seraient compétentes pour apporter des modifications aux éléments essentiels des modalités de la gestion administrative et de paiement ou aux règles de fond qui ont un impact significatif sur la gestion administrative ou le paiement des prestations familiales, la loi prévoit que de telles modifications peuvent être apportées conjointement par les communautés et la Commission communautaire commune par le biais d'un Accord de coopération pendant la période en question. Ces modifications sont d'application aux communautés et à la Commission communautaire commune qui n'assurent pas encore la gestion administrative et le paiement.

elementen van de modaliteiten van dit administratief beheer en van deze uitbetaling of aan de regels ten gronde die een significante impact hebben op het administratief beheer of de betaling van de gezinsbijslagen.

Deze bepaling strekt ertoe te verhinderen dat de gemeenschappen of de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie essentiële wijzigingen zouden aanbrengen aan de bestaande regels inzake administratief beheer en de uitbetaling van de gezinsbijslagen die een onevenredige financiële of administratieve last met zich zouden meebrengen voor de federale overheid. Indien de gemeenschappen en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie essentiële wijzigingen wensen aan te brengen, dienen zij zelf in te staan voor het administratief beheer en de uitbetaling van de gezinsbijslagen.

Vanaf de inwerkingtreding van onderhavige bijzondere wet kunnen de gemeenschappen en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie aldus, elk voor zich, regels ten gronde uitvaardigen of regels die betrekking hebben op het administratief beheer en de uitbetaling, met dien verstande dat de regels die betrekking hebben op de essentiële elementen van de modaliteiten van dit administratief beheer en van deze uitbetaling of aan de regels ten gronde die een significante impact hebben op het administratief beheer of de betaling van de gezinsbijslagen ten vroegste in werking kunnen treden op het ogenblik dat de betrokken gemeenschap of de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie zelf instaat voor het administratief beheer en de betaling van de gezinsbijslagen.

Vanaf de inwerkingtreding van onderhavige bijzondere wet is de federale overheid niet langer bevoegd om wijzigingen aan te brengen.

Om te vermijden dat tussen de inwerkingtreding van onderhavige bijzondere wet en het ogenblik dat alle gemeenschappen en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie zelf instaan voor het administratief beheer, en dus uiterlijk op 1 januari 2020, een bevoegdheidsvacuum zou ontstaan waarbij noch de federale overheid, noch de gemeenschappen en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie bevoegd zouden zijn om wijzigingen aan te brengen aan de essentiële elementen van de modaliteiten van het administratief beheer en van deze uitbetaling of aan de regels ten gronde die een significante impact hebben op het administratief beheer of de betaling van de gezinsbijslagen, voorziet de wet erin dat dergelijke wijzigingen gedurende de vermelde periode kunnen worden gewijzigd door de gemeenschappen en de gemeenschappelijke gemeenschapscommissie gezamenlijk via een Samenwerkingsakkoord. Deze wijzigingen zijn van toepassing ten aanzien van de gemeenschappen en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie die nog niet instaan voor het administratief beheer en de uitbetaling.

Par modifications essentielles, il faut en tout cas entendre:

- le paiement des prestations familiales par le biais des institutions de paiement (à savoir les caisses d'allocations familiales libres, les caisses d'allocations familiales spéciales, l'Office national de sécurité sociale des administrations provinciales et locales (ONSSAPL), l'Office national d'allocations familiales pour travailleurs salariés, les caisses d'assurances sociales pour indépendants, la Caisse nationale auxiliaire d'assurances sociales pour travailleurs indépendants et, pour ce qui est du personnel du secteur public, l'employeur public);

- la détermination, la modification ou l'ajout de catégories;

- l'ouverture du droit par un attributaire prioritaire (suite ou non à une cession de droit), dépendant d'un organisme de paiement donné;

- l'application d'une structure de taux fixés en raison des situations socioprofessionnelle et familiale de cet attributaire prioritaire (suppléments sociaux) ou de sa qualité d'orphelin;

- la désignation de l'allocataire autour duquel le regroupement (rangs) s'opère et dont la situation génère le paiement de certains suppléments;

- l'application d'une structure de suppléments propres à l'enfant (âge, handicap).

Les montants des prestations familiales peuvent être modifiés par une communauté ou par la Commission communautaire commune à partir de l'entrée en vigueur de la présente loi spéciale.

Les communautés et la Commission communautaire commune sont impliquées dans la gestion des allocations familiales avec une voix consultative à partir de la publication de la présente loi spéciale et avec une voix délibérative pendant la période transitoire.

Pour également assurer la continuité et pour éviter des doubles paiements ou une interruption des paiements des prestations familiales, les communautés et la Commission communautaire commune concluront un **Accord de coopération concernant l'échange de données ou la centralisation de celles-ci**. Durant la période transitoire, l'autorité fédérale est également partie à l'Accord de coopération.

Tant que cet Accord de coopération entre les communautés et la Commission communautaire commune, et l'autorité fédérale pour autant qu'il a trait à la période avant le 1^{er} janvier 2020, n'est pas conclu, les institutions publiques chargées de la gestion adminis-

Onder essentiële wijzigingen moet in elk geval worden begrepen:

- de uitbetaling van de gezinsbijslagen via de betalingsinstellingen (met name de vrije kinderbijslagfondsen, de bijzondere kinderbijslagfondsen, de Rijksdienst voor sociale zekerheid van de provinciale en plaatselijke overhedsdiensten (RSZPPO), de Rijksdienst voor kinderbijslag voor werknemers, de sociale verzekerkassens voor zelfstandigen, de Nationale Hulpkas voor de sociale verzekeringen der zelfstandigen en, wat het overheidspersoneel betreft, de overheidswerkgever);

- het bepalen, wijzigen of toevoegen van categorieën;

- het verkrijgen van een recht door een voorrangsgerechtigde rechthebbende (al dan niet als gevolg van het afstaan van een recht), die tot een bepaalde betalingsinstelling behoort;

- het toepassen van een vaste schaalstructuur op basis van de socio-professionele situatie en de gezinssituatie van die voorrangsgerechtigde rechthebbende (sociale toeslagen) of op basis van het feit dat hij/zij wees is;

- het aanduiden van de bij slagslakkende rond wie gegroepeerd wordt (rangen) en wiens situatie de betaling van bepaalde toeslagen met zich meebrengt;

- het toepassen van een toeslagenstructuur op basis van de eigenschappen van het kind zelf (leeftijd, handicap).

De bedragen van de gezinsbijslagen kunnen vanaf de inwerkingtreding van onderhavige bijzondere wet worden gewijzigd door een gemeenschap of de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie.

De gemeenschappen en de Gemeenschappelijke gemeenschapscommissie worden, vanaf de publicatie van de huidige bijzondere wet met een raadgevende stem en gedurende de overgangsperiode met een beslissende stem, betrokken bij het beheer van de gezinsbijslagen.

Eveneens om de continuïteit te garanderen en om dubbele betalingen of een onderbreking van de betalingen van de gezinsbijslagen te vermijden, zullen de gemeenschappen en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie een **Samenwerkingsakkoord** sluiten over de **uitwisseling van gegevens of de centralisering ervan**. Gedurende de overgangsperiode is de federale overheid eveneens partij bij het Samenwerkingsakkoord.

Zolang dit Samenwerkingsakkoord tussen de gemeenschappen en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, en de federale overheid in toverre het betrekking heeft op de periode vanaf 1 januari 2020, niet afgesloten is, blijven de openbare instellingen belast

trative et du paiement des prestations familiales continuent à assurer la gestion administrative de la centralisation et l'échange de données. Il s'agit donc d'un rassemblement et d'un échange de données qui vise à simplifier la gestion et le paiement au niveau administratif, et ce en respectant la répartition des compétences matérielle et territoriale en matière de prestations familiales.

Concrètement, l'Office national d'allocations familiales pour travailleurs salariés continuera donc à assurer, tant que l'Accord de coopération cité n'a pas été conclu, la gestion administrative dudit «cadastre des allocations familiales».

Si l'Office national d'allocations familiales pour travailleurs salariés devait encore assurer la gestion administrative de l'échange et de la centralisation des données à la fin de la période transitoire, un arrêté royal délibéré en Conseil des ministres pourrait déterminer l'institution publique qui continuera la gestion administrative de l'échange et la centralisation des données.

Enfin, l'article 82, § 1^{er}, alinéa 2, de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises est modifié par l'article 54 de la présente loi spéciale. La dite loi prévoit que l'article 68*quinquies* de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des communautés et des régions est applicable par analogie à la Commission communautaire commune. L'article 68*quinquies* de cette loi spéciale règle l'indemnité que les communautés paient à l'État tant que ce dernier assure la gestion administrative et le paiement des prestations familiales.

Comme cela a été précisé lors des travaux parlementaires relatifs à la révision de l'article 195 de la Constitution, l'article 138 de la Constitution permet l'exercice d'une compétence de la Communauté française par la seule Région wallonne (asymétrie), comme c'est le cas pour les CPAS. La circonstance que ce sera la Commission communautaire commune qui sera compétente à Bruxelles, à l'exclusion des deux communautés et, notamment, de la Communauté française, n'y fait donc pas obstacle.

Article 13

Cette disposition concerne le **transfert de compétence en matière de contrôle des films**.

Les communautés sont déjà compétentes, au titre de leur compétence en matière de radiodiffusion et de télévision, pour édicter, bien entendu dans le respect

met het administratief beheer en de uitbetaling van de kinderbijslagen instaan voor het administratief beheer van de centralisering en uitwisseling van de gegevens. Het betreft aldus een verzameling en uitwisseling van gegevens die ertoe strekt het beheer en de uitbetaling van de gezinsbijslagen op administratief niveau te vereenvoudigen en dit met inachtneming van de materiële en territoriale bevoegdheidsverdeling inzake de gezinsbijslagen.

Concreet zal, zolang het vermelde Samenwerkingsakkoord niet afgesloten is, de Rijksdienst voor kinderbijslag voor werknemers aldus blijven instaan voor het administratief beheer van het zogenaamde «kadaster van de gezinsbijslagen».

Indien de Rijksdienst voor kinderbijslag voor werknemers op het einde van de overgangsperiode nog zou instaan voor het administratief beheer van de uitwisseling en de centralisering van de gegevens, zal een koninklijk besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad kunnen bepalen welke overheidsinstelling het administratief beheer van de uitwisseling en de centralisering van de gegevens verderzet.

Tot slot wordt artikel 82, § 1 tweede lid, van de bijzondere wet van 12 januari met betrekking tot de Brusselse Instellingen gewijzigd door artikel 54 van deze bijzondere wet. Bedoelde wet voorziet erin dat artikel 68*quinquies* van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de gemeenschappen en de gewesten van overeenkomstige toepassing is op de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie. Artikel 68*quinquies* van deze bijzondere wet regelt de vergoeding die de gemeenschappen betalen aan de Staat zolang deze instaat voor het administratief beheer en de uitbetaling van de gezinsbijslagen.

Zoals verduidelijkt werd in de parlementaire werken met betrekking tot de herziening van artikel 195 van de Grondwet, laat artikel 138 van de Grondwet toe dat een bevoegdheid van de Franse Gemeenschap enkel uitgeoefend wordt door het Waalse Gewest (asymmetrie), zoals het geval is voor de OCMW's. De omstandigheid dat het de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie zal zijn die in Brussel bevoegd zal zijn, met uitsluiting van de twee gemeenschappen en, inzonderheid, de Franse Gemeenschap vormt dus geen bezwaar.

Artikel 13

Deze bepaling betreft de **bevoegdheidsoverdracht inzake filmkeuring**.

De gemeenschappen zijn, binnen hun bevoegdheid voor radio-omroep en televisie, reeds bevoegd om regels uit te vaardigen, weliswaar met naleving van de

des règles européennes, des règles destinées à protéger les mineurs contre les programmes audiovisuels susceptibles de nuire à leur épanouissement physique, mental ou moral, indépendamment de leur support. Ces règles ont par exemple pour objet la classification et la signalétique des programmes.

Les communautés ne sont en revanche pas compétentes pour régler l'accès des mineurs aux salles de spectacle cinématographique. Selon le Conseil d'État, cette matière relève actuellement de la compétence résiduelle de l'autorité fédérale. Elle est réglée par la loi du 1^{er} septembre 1920 interdisant l'entrée des salles de spectacle cinématographique aux mineurs âgés de moins de seize ans. Cette loi interdit aux mineurs âgés de moins de seize ans l'entrée des salles de spectacle cinématographique, sauf lorsque les films projetés sont autorisés par une commission, dont la composition, l'organisation et le fonctionnement sont fixés par le Roi. A cette fin, l'arrêté royal du 27 avril 2007 portant création de la Commission pour le contrôle des films a été adopté.

La présente loi spéciale a pour objet de transférer aux communautés la compétence en matière de contrôle des films, et donc de régler l'accès des mineurs aux salles de spectacle cinématographique.

Dans son arrêt n° 137262 du 18 novembre 2004, le Conseil d'État a décidé que la matière du «contrôle des films» ne tombait ni dans les compétences communautaires relatives à la «protection de la jeunesse», ni dans celles des «beaux-arts». Il s'agit par conséquent d'une compétence fédérale résiduelle. Ceci s'inscrit dans la jurisprudence de la section de législation, selon laquelle le «contrôle des supports de données culturelles» ne peut être considéré comme faisant partie intégrante de la protection de la jeunesse.

Le 7 mars 2007, le Comité de concertation a donné son accord sur la confirmation par un groupe de travail, selon laquelle «la compétence relative au contrôle des films restait une compétence communautaire». Le Comité de concertation a également décidé de «s'appuyer sur l'article 92ter, alinéa 1^{er}, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, pour régler la représentation du niveau fédéral et des communautés au sein de la Commission intercommunautaire de contrôle des films. Dans l'attente d'une modification de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, ceci confère une sécurité juridique à l'intervention du niveau fédéral et des communautés en la matière».

Dans un avis du 26 janvier 2007, l'assemblée générale de la section législation du Conseil d'État a estimé qu'il valait mieux ne pas transférer la compétence relative au contrôle des supports de données culturelles aux communautés en tant qu'élément de la matière «protection de la jeunesse» ou, plus largement, comme

Europese regels, ter bescherming van minderjarigen tegen audiovisuele programma's die hun fysieke, mentale of morele ontwikkeling kunnen schaden, onafhankelijk van de drager. Deze regels kunnen bijvoorbeeld de classificatie en beschrijving van de programma's betreffen.

De gemeenschappen zijn daarentegen niet bevoegd om de toegang van minderjarigen tot bioscoopzalen te regelen. Volgens de Raad van State valt deze materie momenteel onder de residuaire bevoegdheid van de federale overheid. Deze materie wordt geregeld door de wet van 1 september 1920 waarbij aan minderjarigen beneden zestien jaar toegang tot de bioscoopzalen wordt ontzegd. Deze wet verbiedt jongeren beneden zestien jaar de toegang tot bioscoopzalen, behalve wanneer de vertoonde films zijn goedgekeurd door een commissie, waarvan de samenstelling, de organisatie en de werking worden vastgesteld door de Koning. Daartoe werd het koninklijk besluit van 27 april 2007 houdende oprichting van de Commissie voor de filmkeuring getroffen.

Deze bijzondere wet heeft tot doel de bevoegdheid inzake de filmkeuring, en dus om de toegang van minderjarigen tot bioscoopzalen te regelen, aan de gemeenschappen over te dragen.

In zijn arrest nr. 137262 van 18 november 2004 besliste de Raad van State dat de aangelegenheid «filmkeuring» niet onder de gemeenschapsbevoegdheden inzake «jeugdbescherming» of deze inzake «schone kunsten» valt. Het is derhalve een residuaire federale aangelegenheid. Dit sluit aan bij de adviespraktijk van de afdeling wetgeving, die van oordeel is dat de «keuring van culturele gegevensdragers» niet kan worden geacht te behoren tot de jeugdbescherming.

Het Overlegcomité stemde op 7 maart 2007 in met de bevestiging door een werkgroep dat «de bevoegdheid betreffende de keuring van films een gemeenschapsbevoegdheid blijft». Het Overlegcomité besliste ook om «gebruik te maken van artikel 92ter, eerste lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, om de vertegenwoordiging van het federale niveau en de gemeenschappen in de intergemeenschapscommissie voor filmkeuring te regelen. In afwachting van een wijziging van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen geeft dit juridische rechtszekerheid aan het optreden van het federale niveau en de gemeenschappen inzake deze materie».

In een advies van 26 januari 2007 stelde de algemene vergadering van de afdeling wetgeving van de Raad van State dat de bevoegdheid inzake de keuring van culturele gegevensdragers aan de gemeenschappen, best niet wordt toegewezen als een onderdeel van de aangelegenheid van de jeugdbescherming, of ruimer,

une matière relevant de l'aide aux personnes (avis 42.187/AV sur une proposition de loi spéciale modifiant l'article 5, § 1^{er}, II, 6^o, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles (*Doc. parl.*, Sénat, session 2006-2007, n° 3-1716/1).

C'est pourquoi la présente loi spéciale insère une nouvelle subdivision dans l'article 5 de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles.

À Bruxelles, il appartiendra à la Commission communautaire commune de déterminer les règles relatives à l'accès des mineurs aux salles de spectacle cinématographique.

Les communautés et la Commission communautaire commune ont, par le passé, conclu un Accord de coopération portant création, composition et règlement de fonctionnement de la Commission intercommunautaire de contrôle des films (Accord de coopération du 27 décembre 1990 entre la Communauté française, la Communauté flamande, la Commission communautaire commune de Bruxelles-Capitale et la Communauté germanophone portant création, composition et règlement de fonctionnement de la Commission intercommunautaire de contrôle des films modifié par l'Accord de coopération du 3 octobre 2001) qui trouvera tout naturellement à s'appliquer en l'espèce.

als een aangelegenheid ressorterende onder de bijstand aan personen (advies 42.187/AV over een voorstel van bijzondere wet tot wijziging van artikel 5, § 1, II, 6^o, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen (*Parl. St.*, Senaat, 2006-2007, 3-1716/2).

Daarom wordt door deze bijzondere wet een nieuwe onderverdeling in artikel 5 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen ingevoegd.

In Brussel komt het aan de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie toe om de regels vast te stellen met betrekking tot de toegang van minderjarigen tot bioscoopzalen.

De gemeenschappen en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie hebben in het verleden een Samenwerkingsakkoord gesloten betreffende de oprichting, samenstelling en werking van de intergemeenschapscommissie voor de filmkeuring (Samenwerkingsakkoord van 27 december 1990 tussen de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie van Brussel-Hoofdstad betreffende de oprichting, samenstelling en werking van de intergemeenschapscommissie voor de filmkeuring gewijzigd door het Samenwerkingsakkoord van 3 oktober 2001) dat *in casu* uiteraard zal kunnen worden toegepast.

Article 18

Le présent article apporte des modifications à l'article 6, § 1^{er}, VI, alinéa 5, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, en matière de politique des prix, de conditions d'établissement/conditions d'accès à la profession et de mobilité.

Pour ce qui concerne les conditions d'établissement/conditions d'accès à la profession, il est renvoyé au commentaire de l'article 17; pour ce qui concerne la mobilité, il est renvoyé au commentaire de l'article 23.

L'autorité fédérale est seule compétente en ce qui concerne la politique des prix (article 6, § 1^{er}, VI, alinéa 5, 30, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles). La Cour constitutionnelle a néanmoins interprété cette compétence de façon restrictive : les communautés et les régions peuvent fixer les prix dans les matières qui leur sont attribuées mais ne peuvent empiéter sur la compétence fédérale générale en matière de politique des prix (1).

Les communautés et les régions doivent disposer de toute la marge nécessaire pour réglementer et contrôler les prix dans le cadre de leurs compétences, par exemple en ce qui concerne la politique des déchets, la politique de l'eau, les services de taxi et les services de location de voitures avec chauffeur, la location de biens destinés à l'habitation, le bail commercial, le bail à ferme et le bail à cheptel et les établissements d'accueil pour personnes âgées.

(1) Voyez C.C., 15 octobre 1996, n° 56/96, 3 mars 1999, n° 26/ 99 et II février 2004, n° 25/2004.

Artikel 18

Dit artikel brengt wijzigingen aan in artikel 6, § 1, VI, vijfde lid van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen inzake prijsbeleid, vestigingsvoorraarden/toegang tot het beroep en mobiliteit.

Voor de toelichting inzake vestigingsvoorraarden/toegang tot het beroep wordt verwezen naar de toelichting bij artikel 17; voor de toelichting inzake mobiliteit wordt verwezen naar de toelichting bij artikel 23.

De federale overheid is als enige bevoegd voor het prijsbeleid (artikel 6, § 1, VI, vijfde lid, 30, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen). Het Grondwettelijk Hof heeft deze bevoegdheid echter op een beperkende manier geïnterpreteerd : de gemeenschappen en gewesten kunnen de prijzen vastleggen in de materies die hen zijn overgedragen, maar dit mag geen inbreuk maken op de algemene federale bevoegdheid inzake prijsbeleid (1).

De gemeenschappen en de gewesten moeten beschikken over de volledige marge die noodzakelijk is voor het regelen en het controleren van de prijzen in het kader van hun bevoegdheden, bijvoorbeeld wat betreft het afvalbeleid, het waterbeleid, de taxidiensten en diensten voor het verhuur van auto's met bestuurder, de huur van goederen bestemd voor bewoning, handelshuur, pacht en veerpacht, en de instellingen voor bejaardenopvang.

(1) Zie GWH, 15 oktober 1996, nr. 56/96, 3 maart 1999, nr. 26/ 99 en II februari 2004, nr. 25/2004.

Ainsi les communautés et les régions ont la compétence d'utiliser des instruments tels que la fixation des prix maxima sectoriels ou individuels, les demandes de hausse de prix ou de marge et les notifications de prix, dans le cadre de leurs compétences matérielles propres. Il s'agit donc de leur permettre d'utiliser ces instruments afin de leur donner la possibilité de mener leurs politiques propres dans le cadre de leurs compétences matérielles, dans le respect des règles européennes.

De la même manière, l'État fédéral est compétent pour utiliser ces instruments dans le cadre de ses compétences matérielles. Ainsi, l'autorité fédérale est par exemple compétente pour fixer les prix des médicaments et les prix pétroliers.

L'autorité fédérale restera compétente en matière de politique des prix et des revenus. Elle peut à ce titre utiliser les instruments de la politique des prix, comme le blocage des prix, afin de lutter contre l'inflation ou de préserver la concurrence. Dans ce cadre, les mesures qu'elle prend peuvent porter sur les prix de services et de produits relevant aussi bien des compétences régionales ou communautaires que sur ceux relevant des compétences fédérales. Mais ces mesures ne peuvent en aucun cas avoir pour objectif d'influer sur les politiques communautaires ou régionales concernées, ni pour effet d'influencer celles-ci de manière disproportionnée. Le but réel de la mesure doit être la lutte contre l'inflation ou la protection de la concurrence.

.....

Aldus zijn de gemeenschappen en de gewesten bevoegd om gebruik te maken van instrumenten zoals het vaststellen van sectoriële of individuele maximumprijzen, aanvragen tot verhoging van prijzen of marge en de kennisgevingen van prijzen in het kader van hun eigen materiële bevoegdheden. Het gaat er dus om hun toe te staan deze instrumenten te gebruiken om hen de mogelijkheid te bieden een eigen beleid te voeren binnen het kader van hun materiële bevoegdheden en mits de Europese regels worden nageleefd.

De federale overheid is op dezelfde manier bevoegd om in het kader van haar eigen materiële bevoegdheden gebruik te maken van deze instrumenten. Zo is de federale overheid bijvoorbeeld bevoegd om de prijzen van geneesmiddelen en de olieprijzen te bepalen.

De federale overheid zal bevoegd blijven inzake het prijs- en inkomstenbeleid. Ze kan uit hoofde hiervan de instrumenten van het prijsbeleid, zoals de prijsblokkeringen, gebruiken om de inflatie tegen te gaan of de mededinging vrijwaren. In dit verband kunnen de maatregelen die ze treft betrekking hebben op de prijzen van diensten en producten die zowel tot de gewest- of gemeenschapsbevoegdheden behoren als op die tot federale bevoegdheden behoren. Maar deze maatregelen mogen in geen geval tot doel hebben om het gemeenschaps- of gewestbeleid te beïnvloeden, noch tot gevolg hebben dat dit op onevenredige wijze wordt beïnvloed. Het werkelijke doel van de maatregel moet zijn de inflatie tegen te gaan of de mededinging te vrij waren.

.....

Article 33

Le présent article concerne la répartition des compétences en matière d'expropriation. Cette matière est également réglée par l'article 40 et l'article 41 de la présente loi spéciale.

Conformément à l'article 79, § 1^{er}, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, les gouvernements des communautés et des régions (1)

(1) L'article 38 de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux Institutions bruxelloises énonce que l'article 79, §§ 1^{er} et 3 de la loi spéciale du 8 août 1980 est applicable, moyennant les adaptations nécessaires, à la Région de Bruxelles-Capitale. Voy. également les articles 63, 72 et 81 de la loi du 12 janvier 1989 relative aux Institutions bruxelloises et l'article 51 de la loi du 31 décembre 1983 de réformes institutionnelles de la Communauté germanophone.

Artikel 33

Dit artikel betreft de bevoegdheidsverdeling inzake onteigeningen. Deze materie wordt verder ook geregeld door artikel 40 en artikel 41 van deze bijzondere wet.

Overeenkomstig artikel 79, § 1, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen kunnen de gewest- en gemeenschapsregeringen (1)

(1) Artikel 38 van de bijzondere wet van 12 januari 1989 betreffende de Brusselse instellingen, formuleert dat artikel 79, §§ 1 en 3 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen toepasbaar is op het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, door middel van de nodige aanpassingen. Zie ook de artikelen 63, 72 en 81 van de bijzondere wet van 12 januari 1989 betreffende de Brusselse instellingen en artikel 51 van de wet van 31 december 1983 op de institutionele hervormingen van de Duitstalige Gemeenschap.

peuvent poursuivre des expropriations pour cause d'utilité publique dans les cas et selon les modalités fixées par décret, dans le respect des procédures judiciaires fixées par la loi et du principe de la juste et préalable indemnité visé à l'article 16 de la Constitution. Il s'agit là d'une compétence accessoire aux compétences matérielles des entités fédérées, notamment en matière d'urbanisme, de logement et de politique économique.

Les gouvernements sont également autorisés à accorder à d'autres personnes morales l'autorisation de procéder à des expropriations dans les matières régionales ou communautaires (1). La compétence des communautés française et flamande à Bruxelles est limitée par l'article 79, § 2, qui réserve à la loi la détermination des cas et modalités d'expropriation pour ces autorités.

Le décret (2) peut fixer les cas et les modalités de recours à l'expropriation, mais il ne peut empiéter sur les règles de procédure judiciaire qui demeurent réglées au niveau fédéral. Les principales lois relatives à la procédure en matière d'expropriation sont la loi du 17 avril 1835 sur l'expropriation pour cause d'utilité publique, la loi du 10 mai 1926 instituant une procédure d'urgence en matière d'expropriation pour cause d'utilité publique et la loi du 26 juillet 1962 relative à la procédure d'extrême urgence en matière d'expropriation pour cause d'utilité publique. Si, en pratique, seule la loi du 26 juillet 1962 semble encore recevoir application, il n'en demeure pas moins que les deux autres lois restent entièrement applicables à défaut d'avoir été explicitement ou implicitement abrogées.

La modification vise à permettre aux régions d'élaborer la procédure judiciaire en matière d'expropriation. Les expropriations se déroulant sur le territoire d'une région déterminée seront soumises à la procédure adoptée par la région concernée, sauf en ce qui concerne les expropriations par l'autorité fédérale et par les institutions qu'elle a habilitées à recourir à l'expropriation, qui restent soumises à la procédure fédérale. Celles-ci ont en effet recours à des expropriations sur tout le territoire du pays. Les soumettre à trois procédures d'expropriation constituerait une charge administrative excessive.

Tout comme la compétence fédérale, la compétence des régions est limitée par les principes de l'article 16 de la Constitution mais également par l'article 1^{er} du Premier Protocole additionnel à la Convention européenne des droits de l'homme. En outre, tenant compte notamment de l'article 144 de la Constitution, le juge

overgaan tot onteigeningen ten algemenen nutte in de gevallen en volgens de modaliteiten bepaald bij decreet, met inachtneming van de bij de wet vastgestelde gerechtelijke procedures en van het principe van de billijke en voorafgaande schadeloosstelling bepaald bij artikel 16 van de Grondwet. Het betreft een accessoire bevoegdheid ten opzichte van de materiële bevoegdheden van de deelgebieden, onder meer inzake ruimtelijke ordening, huisvesting en economisch beleid.

De regeringen zijn eveneens bevoegd om, in gewesten gemeenschapsmateries (1), andere rechtspersonen te machtigen om tot onteigeningen over te gaan. De bevoegdheid van de Franse en Vlaamse Gemeenschap in Brussel is beperkt door artikel 79, § 2, dat het bepalen van de gevallen en de modaliteiten waarin deze overheden kunnen onteigenen aan de wet voorbehoudt.

Het decreet (2) kan de gevallen en de voorwaarden waarin tot onteigening kan worden overgegaan bepalen, maar het mag geen inbreuk maken op de gerechtelijke procedureregels die op federaal niveau bepaald blijven. De voornaamste wetten inzake de onteigeningsprocedure zijn de wet van 17 april 1835 op de onteigening ten algemenen nutte, de wet van 10 mei 1926 tot instelling van een rechtspleging bij dringende omstandigheden inzake onteigening ten algemenen nutte en de wet van 26 juli 1962 betreffende de rechtspleging bij hoogdringende omstandigheden inzake onteigening ten algemenen nutte. In de praktijk lijkt enkel de wet van 26 juli 1962 nog toegepast te worden. Dit neemt niet weg dat de twee andere wetten toch nog volledig van toepassing blijven, aangezien ze expliciet noch impliciet opgeheven zijn.

De wijziging heeft als doel de gewesten toe te laten de gerechtelijke procedure uit te werken inzake onteigening. De onteigeningen die plaatsvinden op het grondgebied van een bepaald gewest zullen onderworpen zijn aan de procedure aangenomen door het betrokken gewest, behalve wat betreft de onteigeningen door de federale overheid en door de instellingen die door haar werden gemachtigd om tot onteigening over te gaan, die onderworpen blijven aan de federale procedure. Deze voeren immers onteigeningen uit op het gehele territorium van het land. Hen onderworpen aan drie onteigeningsprocedures zou een overdreven administratieve last uitmaken.

Net zoals de federale bevoegdheid is de bevoegdheid van de gewesten beperkt door de principes van artikel 16 van de Grondwet, maar eveneens door artikel 1 van het Eerste Aanvullend protocol bij het Europees Verdrag tot bescherming van de Rechten van de Mens. Bovendien is, me de gelet op artikel 144 van de

(1) Voyez C.C., 2 février 1989, n° 89/3, 2.B.5. (2)
Ou l'ordonnance.

(1) Zie GW.H., 2 februari 1989, n° 89/3, 2.B.5.
(2) Of de ordonnantie.

ordinaire est seul compétent pour accorder, aux personnes qui sont titulaires de droits relatifs au bien exproprié, la protection juridictionnelle appropriée (1).

En outre, la modification vise à adapter l'article 79, § 2, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles. Le législateur fédéral continuera à fixer les cas dans lesquels et les modalités selon lesquelles les communautés flamande et française peuvent exproprier dans les matières culturelles dans la région bilingue de Bruxelles-Capitale, mais c'est la Région de Bruxelles-Capitale qui sera compétente pour déterminer la procédure judiciaire.

Les régions devront exercer leur compétence en respectant le principe de proportionnalité, compte tenu de la compétence de l'État fédéral en matière d'organisation de la procédure judiciaire. Ce principe ne serait pas respecté si les régions venaient à adopter des dispositions en matière de procédure d'expropriation qui auraient pour effet de compliquer la tâche du juge de paix de telle manière que celui-ci ne pourrait pas exercer ses autres compétences de manière optimale. Les mesures que les régions pourront prendre en matière d'expropriation ne devront affecter que marginalement l'organisation de son travail par le juge de paix. Tel ne serait pas le cas, par exemple, si une procédure régionale venait à prévoir que le juge de paix doit statuer sur une demande d'expropriation «toutes affaires cessantes».

Dans son avis n° 44.243/AG, le Conseil d'État estima que «le pouvoir d'expropriation de l'autorité fédérale est consacré par l'article 16 de la Constitution». C'est pourquoi le Conseil d'État considéra que la référence aux cas dans lesquels l'autorité fédérale peut exproprier et aux modalités selon lesquelles l'expropriation peut avoir lieu est superflue et peut être omise.

Il y a pourtant lieu de souligner que la Cour constitutionnelle a expressément confirmé dans son arrêt 115/2004 du 30 juin 2004 que l'article 16 de la Constitution n'avait pas pour effet de répartir les compétences entre l'autorité fédérale et les communautés et régions. La Cour précise que «*En utilisant les termes «par la loi» dans l'article 16 de la Constitution, article dont le contenu est demeuré inchangé depuis 1831, le Constituant a uniquement voulu exclure la compétence du pouvoir exécutif, en réservant aux assemblées délibérantes démocratiquement élues la compétence d'établir les cas et modalités d'expropriation.*» Les auteurs estiment dès lors qu'il est indiqué de maintenir la référence explicite à la compétence fédérale «de déterminer les cas dans

Grondwet, enkel de gewone rechter bevoegd om aan personen die houder zijn van rechten inzake het onteigend goed de gepaste juridische bescherming toe te kennen (1).

De wijziging heeft bovendien als doel artikel 79, § 2, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen aan te passen. De federale wetgever zal verder de gevallen bepalen waarin en de modaliteiten volgens dewelke de Vlaamse en Franse Gemeenschap kunnen onteigenen in culturele aangelegenheden in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad, maar het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest zal bevoegd zijn om de gerechtelijke procedure te bepalen.

De gewesten zullen hun bevoegdheid moeten uitoefenen met respect voor het evenredigheidsbeginsel, gelet op de bevoegdheid van de Federale Staat inzake de organisatie van de gerechtelijke procedure. Dit beginsel zou geschonden worden indien de gewesten bepalingen zouden aannemen met betrekking tot de onteigeningsprocedure die erop zouden neerkomen dat de taak van de vrederechter op dergelijke wijze zou worden bemoeilijkt dat hij zijn andere bevoegdheden niet optimaal zou kunnen uitoefenen. De maatregelen die de gewesten zullen kunnen nemen inzake onteigening zullen slechts een marginale weerslag mogen hebben op de manier waarop de vrederechter zijn werk organiseert. Dit zou bijvoorbeeld niet het geval zijn indien een gewestelijke procedure zou bepalen dat de vrederechter zich «met voorrang boven alle andere zaken» moet uitspreken over de vraag tot onteigening.

De Raad van State stelde in zijn advies nr. 44.243/AV dat «de bevoegdheid van de federale overheid om te onteigenen is verankerd in artikel 16 van de Grondwet». Daarom achtte de Raad van State dat het overbodig is om te verwijzen naar de gevallen waarin en de modaliteiten waaronder de federale overheid kan onteigenen en kan worden weggelaten.

Er dient echter op te worden gewezen dat het Grondwettelijk Hof in zijn arrest 115/2004 van 30 juni 2004 uitdrukkelijk heeft bevestigd dat artikel 16 G.W. geen bevoegdheidsverdelende werking heeft tussen de federale overheid en de gemeenschappen en gewesten. Het Hof stelt dat «*met het gebruik van de woorden «bij de wet» in artikel 16 G.W. dat naar inhoud ongewijzigd is gebleven sedert 1831, heeft de Grondwetgever alleen de bevoegdheid van de uitvoerende macht willen uitsluiten door de bevoegdheid om de gevallen en de nadere regels van onteigening te bepalen, voor te behouden aan de democratisch verkozen beraadslagende vergaderingen.*» Het is volgens de indieners derhalve aangewezen de uitdrukkelijke verwijzing naar de federale bevoegdheid te behouden «*voor het bepalen*

(1) Voyez C.C., n° 57/92, 14 juillet 1992, B.5.

(1) Zie Grw.H., nr. 57/92, 14 juli 1992, B.5.

lesquels et les modalités, y compris la procédure judiciaire, selon lesquelles il peut être recouru à l'expropriation pour cause d'utilité publique par l'autorité fédérale et par les personnes morales habilitées par elle à recourir à des expropriations pour cause d'utilité publique». Les auteurs confirment en outre la conception du Conseil d'État selon laquelle le texte doit être conçu de manière à lier la compétence accessoire en matière d'expropriation à la compétence principale dans laquelle elle est mise en œuvre.

van de gevallen waarin en de modaliteiten, met inbegrip van de gerechtelijke procedure, volgens dewelke tot onteigening ten algemenen nutte kan worden overgegaan door de federale overheid en de rechtspersonen die door haar gemachtigd werden om tot onteigeningen ten algemenen nutte over te gaan» . De indieners bevestigen bovendien de visie van de Raad van State dat de tekst zodanig moet worden opgevat dat de accessoire bevoegdheid inzake onteigening gekoppeld wordt aan de hoofdbevoegdheid volgens welke ze wordt uitgeoefend.

Article 34

Cet article prévoit que les communautés et les régions, dans les limites de leurs compétences, sont compétentes pour déterminer qui peut authentifier des actes à caractère immobilier auxquels est partie une communauté, une région, un pouvoir subordonné, un centre public d'action sociale, ou une entité soumise au contrôle ou à la tutelle administrative d'une desdites autorités ou une filiale de cette entité, ainsi que des actes relatifs à l'organisation et à l'administration interne d'une entité soumise au contrôle ou à la tutelle administrative d'une desdites autorités ou d'une filiale de cette entité.

Ces tâches sont actuellement réalisées par les comités d'acquisition qui agissent pour les communautés et les régions ainsi que les autorités et organismes soumis à leur contrôle ou à leur tutelle administrative, tels que les sociétés régionales de développement et d'investissement, les communes, les provinces, les centres publics d'action sociale, les structures de coopération intercommunales, les régies communales autonomes, etc.

Ces dernières années, les entités fédérées ont déjà, dans le cadre de l'exercice de leurs compétences propres, créé leurs propres services qui ont repris un certain nombre de tâches des comités d'acquisition. Ainsi, la Flandre a créé un «Service des actes immobiliers» (1) et la Région wallonne a créé une «Commission wallonne pour les transactions immobilières» («CWATI» en abrégé) (2).

(1) Art. 94-97 Décr. VI. 18 décembre 2009 contenant diverses mesures d'accompagnement du budget 2010, MB 30 décembre 2009.

(2) Décret W. 30 avril 2009 portant des dispositions relatives à la détermination d'un organe responsable de l'évaluation et de la conduite de la procédure en matière d'expropriations et d'acquisitions d'immeubles par la Région wallonne et ses institutions, MB 29 mai 2009.

Artikel 34

Dit artikel voorziet erin dat de gemeenschappen en de gewesten, binnen de grenzen van hun bevoegdheden, bevoegd zijn om te bepalen wie handelingen met een onroerend karakter kan authentificeren, waarbij een gemeenschap, een gewest, een ondergeschikt bestuur, een openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn, of een entiteit die aan de controle of het administratief toezicht onderworpen is van een van de voornoemde overheden of een dochterentiteit van deze entiteit, partij is, alsook handelingen betreffende de organisatie en het interne bestuur van een entiteit die onderworpen is aan de controle of het administratief toezicht van een van de voornoemde overheden of een dochterentiteit van een van deze entiteiten.

Deze taken worden thans uitgeoefend door de aankoopcomités. Deze comités treden op voor de gemeenschappen en de gewesten alsook de overheden en instellingen die onder hun controle of administratief toezicht staan, zoals de gewestelijke ontwikkelings- en investeringsmaatschappijen, de gemeenten, de provincies, de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, de intergemeentelijke samenwerkingsverbanden, de autonome gemeentebedrijven, enz.

De afgelopen jaren hebben de deelstaten in het kader van de uitoefening van hun eigen bevoegdheden reeds eigen diensten opgericht die een aantal taken van de aankoopcomités hebben overgenomen. Zo heeft Vlaanderen een « Dienst Vastgoedakten » opgericht (1) en heeft het Waalse Gewest een Waalse Commissie voor Vastgoedtransacties (afgekort « CWATI ») gecreëerd (2).

(1) Art. 94-97 Decr. VI. 18 december 2009 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2010, Belgisch Staatsblad 30 december 2009.

(2) Decr. W. 30 april 2009 houdende bepalingen in verband met de vaststelling van een orgaan verantwoordelijk voor het beoordelen en het voeren van de procedure inzake onteigeningen en aankopen van onroerende goederen door het Waalse Gewest en diens instellingen, B. S. 29 mei 2009.

La question de savoir si les communautés et régions sont compétentes pour régler elles-mêmes toutes les tâches attribuées aux comités d'acquisition s'agissant des matières qui les concernent fait néanmoins débat. Ainsi, le Conseil d'État a indiqué dans un avis que le pouvoir «décrétal» ou «ordonnanciel» ne serait pas compétent pour attribuer aux fonctionnaires instrumentant des entités fédérées, qui exercent déjà toutes les compétences à caractère immobilier au nom et pour le compte de l'autorité flamande requérante, les mêmes compétences vis-à-vis des institutions communales et provinciales (1).

Le Conseil considérait:

«Selon l'article 21 du projet, pour les acquisitions à l'amiable, l'expropriant peut également faire appel aux fonctionnaires instrumentants flamands du service des Actes immobiliers tels que visés dans le chapitre V du décret du 18 décembre 2009 «contenant diverses mesures d'accompagnement du budget 2010.»

Il résulte de l'article 16 du projet que notamment les provinces, les communes, les associations de communes et les régies communales autonomes peuvent agir en tant qu'expropriant. Si tel est le cas, le pouvoir décrétal ne peut être considéré comme étant compétent pour adopter l'article 21 du projet sans modification »

La présente de loi spéciale vise à éviter toute discussion en la matière en rendant les communautés et les régions compétentes, chacune en ce qui concerne ses matières propres, pour déterminer qui peut authentifier des actes à caractère immobilier auxquels est partie une communauté, une région, un pouvoir subordonné, un centre public d'action sociale, ou une entité soumise au contrôle ou à la tutelle administrative d'une desdites autorités ou une filiale de cette entité, ainsi que des actes relatifs à l'organisation et à l'administration interne d'une entité soumise au contrôle ou à la tutelle administrative d'une des dites autorités ou d'une filiale de cette entité. Ainsi, elles seront compétentes pour procéder à une telle désignation en qualité d'officier instrumentant (public), agissant ou non comme tiers, à l'égard des entités nommées ci-dessus.

Il s'agit donc d'une compétence instrumentale des communautés et des régions pour le compte de personnes tierces mais uniquement des personnes placées sous la tutelle ou sous l'autorité des entités fédérées. C'est l'objet du nouvel article inséré dans la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnel-

(1) Avis du 19 avril 2012 de la section de législation du Conseil d'État, *Doc. Parl.*, Parlement flamand, 2011-2012, 159311, p. 94- 98.

Er bestaat evenwel discussie over de vraag of de gemeenschappen en gewesten bevoegd zijn om alle taken die toebedeeld zijn aan de aankoopcomités zelf te regelen met betrekking tot hun eigen aangelegenheden. Zo heeft de Raad van State in een advies aangegeven dat de decreet- of ordonnantiegever niet bevoegd zou zijn om aan de deelstatelijk instrumenterende ambtenaren, die reeds alle bevoegdheden met onroerend karakter uitoefenen in naam en voor rekening van de verzoekende Vlaamse overheid, dezelfde bevoegdheden op te dragen ten aanzien van de gemeentelijke en provinciale instellingen (1).

De Raad overwoog :

«Luidens artikel 21 van het ontwerp kunnen « de onteigenende instanties » voor de minnelijke verwervingen ook een beroep doen op de Vlaamse instrumenterende ambtenaren van de dienst Vastgoedakten zoals bedoeld in hoofdstuk V van het decreet van 18 decembre 2009 «houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2010.»

Artikel 16 van het ontwerp doet ervan blijken dat als onteigenende instantie onder meer provincies, gemeenten, verenigingen van gemeenten en autonome gemeentebedrijven kunnen optreden. In de mate dat het geval is, kan de decreetgever niet geacht worden bevoegd te zijn om artikel 21 van het ontwerp ongewijzigd aan te nemen.»

Deze bijzondere wet beoogt elke discussie in dit verband weg te nemen door de gemeenschappen en de gewesten bevoegd te maken, elk met betrekking tot hun eigen aangelegenheden, om te bepalen wie handelingen met een onroerend karakter kan authentificeren, waarbij een gemeenschap, een gewest, een ondergeschikt bestuur, een openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn, of een entiteit die aan de controle of het administratief toezicht onderworpen is van een van de voornoemde overheden of een dochterentiteit van deze entiteit, partij is, alsook handelingen betreffende de organisatie en het interne bestuur van een entiteit die onderworpen is aan de controle of het administratief toezicht van een van de voornoemde overheden of een dochterentiteit van een van deze entiteiten. Zo zullen deze bevoegd zijn om over te gaan tot een dergelijke aanwijzing als (openbaar) instrumenterend ambtenaar, die al dan niet optreedt als derde, ten aanzien van de hiervoor genoemde entiteiten.

Het betreft aldus een instrumentele bevoegdheid van de gemeenschappen en de gewesten voor rekening van derden maar enkel voor personen die onder toezicht of onder het gezag van de deelstaten staan. Dat is het voorwerp van het nieuwe artikel dat wordt ingevoegd in de bijzondere wet van 8 augustus 1980

(1) Advies van 19 april 2012 van de afdeling wetgeving van de Raad van State, *Parl. St.*, Vlaams Parlement, 2011-2012, 159311, p. 94-98.

les. Ainsi, la région sera, par exemple, compétente pour permettre ou contraindre les communes à faire appel à un service qu'elle a créé afin de poser des actes à caractère immobilier. La communauté recevra la même compétence à l'égard des CPAS (sans préjudice toutefois de l'application de l'article 138 de la Constitution). L'autorité fédérale à son tour reste compétente pour les missions des comités d'acquisition dans le cadre de l'exercice de ses compétences propres.

Par «actes à caractère immobilier» (1), il y a lieu d'entendre les actes translatifs, déclaratifs et constitutifs de droits réels et de sûretés immobilières, ainsi que des actes portant location d'un bien immeuble. Sont en tout cas visés les actes que les comités d'acquisition peuvent poser aujourd'hui, dont notamment:

- la préparation, la négociation, l'achèvement et le suivi d'acquisitions à l'amiable (avec ou sans arrêté d'expropriation);
- les expropriations (en ce compris l'introduction et la poursuite des procédures d'expropriation au nom et pour le compte de l'organisme qui a décidé de procéder à l'expropriation);
- les aliénations volontaires ou forcées (publiquement, de gré à gré ou par voie d'échange);
- l'incorporation de biens immobiliers dans une société;
- l'établissement, l'adaptation ou la suppression de droits réels immobiliers, tels que des servitudes de droit privé ou un droit de superficie;
- l'établissement de rapports d'estimation;
- la passation d'actes soumis aux formalités hypothécaires, et par conséquent également l'authentification, la délivrance des expéditions, l'enregistrement de ces actes et l'organisation de ventes publiques. Ainsi, les comités d'acquisition sont par exemple chargés de la passation d'actes authentiques de transmission, déclaration ou création d'un droit réel sur les immeubles ou de l'introduction et de la poursuite des procédures d'expropriation d'immeubles;

(1) Cfr. avis du 19 avril 2012 de la section de législation du Conseil d'État, *Doc. Parl.*, Parlement flamand, 2011-2012, 159311, p. 95.

tot hervorming der instellingen. Zo zal bijvoorbeeld het gewest bevoegd zijn om de gemeenten toe te staan of te verplichten om een beroep te doen op een door hem opgerichte dienst voor het stellen van handelingen met een onroerend karakter. De gemeenschap zal over dezelfde bevoegdheid beschikken voor de OCMW's (echter onverminderd de toepassing van artikel 138 van de Grondwet). De federale overheid blijft op haar beurt bevoegd voor de opdrachten van de aankoopcomités in het kader van de uitoefening van haar eigen bevoegdheden.

Onder het begrip «handelingen met een onroerend karakter» (1) dient te worden verstaan de handelingen tot overdracht, aanwijzing of vestiging van zakelijke rechten en onroerende zekerheden, alsook de handelingen die betrekking hebben op de huur van een onroerend goed. In elk geval moeten hieronder worden begrepen de handelingen die de aankoopcomités heden ten dage kunnen stellen, zoals onder meer:

- de voorbereiding, onderhandeling, voltooiing en de nazorg van minnelijke verwervingen (met of zonder onteigeningsbesluit);
- onteigeningen (met inbegrip van het inleiden en vervolgen van de procedures tot onteigening in naam en voor rekening van het organisme dat tot de onteigening heeft besloten);
- vrijwillige of gedwongen vervreemdingen (openbaar, uit de hand of bij ruiling);
- inbrengen van onroerende goederen in een venootschap;
- het vestigen, wijzigen of opheffen van onroerende zakelijke rechten zoals bijvoorbeeld privaatrechtelijke erfdiestbaarheden of een recht van opstal;
- het opstellen van schattingverslagen;
- het verlijden van akten die aan de hypothecaire formaliteit onderworpen zijn, er dus ook authenticiteit aan te verlenen en het geven van uitgiften ervan, het laten registreren van akten en het organiseren van openbare verkopen. Zo zijn de aankoopcomités bijvoorbeeld belast met het verlijden van authentieke akten tot overdracht, aanwijzing of vestiging van een onroerend zakelijk recht of het inleiden en vervolgen van de procedures tot onteigening van onroerende goederen;

(1) Cfr. advies van 19 april 2012 van de afdeling wetgeving van de Raad van State, *Parl. St.*, Vlaams Parlement, 2011-2012, 1593/1, p. 95.

- l'action en tant qu'expert indépendant (1) ou organe de contrôle (2).

De même, par «actes relatifs à l'organisation et à l'administration interne d'une entité», il y a lieu en tout cas d'entendre les actes que les comités d'acquisition peuvent poser aujourd'hui lorsqu'ils agissent en tant que tiers instrumentant pour la passation de certains actes authentiques, comme les actes de création de certaines entités (comme des sociétés, associations ou fondations), l'adaptation des statuts, l'établissement d'une fusion de ces entités et l'organisation et la gestion interne d'entités relevant du champ d'application de la disposition (3).

Par «actes relatifs à l'administration interne» sont également visés des actes qui sont opposables à des tiers.

La compétence des communautés et régions s'étend, chacune pour ce qui concerne ses compétences propres, aux communautés et aux régions, aux pouvoirs subordonnés, aux centres publics d'aide sociale, ainsi qu'à toutes les entités soumises à leur contrôle ou à leur tutelle administrative. Cela doit être interprété au sens le plus large. Sont notamment concernés les services et départements publics, les services administratifs à comptabilité autonome, les institutions dépendantes d'une communauté ou région, telles que des institutions d'intérêt public, des entreprises ou institutions publiques autonomes ou des entreprises qu'une communauté, une région ou une des entités ou sociétés citées contrôle.

Le contrôle exercé par les communautés, les régions, les pouvoirs subordonnés ou les CPAS sur les entités visées (comme des sociétés, des associations ou des fondations), comme le contrôle exercé par ces entités sur leurs filiales s'entend soit d'un contrôle administratif spécifique sur leur gestion, soit du pouvoir de présentation de plus de la moitié des membres de

(1) Cf par exemple décret de la Région wallonne du 11 mars 2004 relatif aux infrastructures d'accueil des activités économiques, *Moniteur belge* du 8 avril 2004.

(2) Comme par exemple le contrôle du respect du prix de marché du bien vendu dans le cadre de la législation européenne en matière d'aides d'État (communication de la Commission concernant les éléments d'aide d'État contenus dans des ventes de terrains et de bâtiments par les pouvoirs publics, *JO C* 209 du 10.7.1997, p. 3-5 et décision de l'Autorité de surveillance ABLE n ° 275/99/COL du 17 novembre 1999 instaurant des lignes directrices concernant les éléments d'aide d'État contenus dans les ventes de terrains et de bâtiments par les pouvoirs publics et modifiant pour la vingtième fois les règles de procédure et de fond dans le domaine des aides d'État, *JO L* 137 du 8.6.2000, p. 28-32).

(3) Par exemple Loi du 2 avril 1962 relative à la Société fédérale de Participations et d'Investissement et les sociétés régionales d'investissement, *Moniteur belge* du 18 avril 1962.

- het optreden als onafhankelijk deskundige (1) of als controleorgaan (2).

Op dezelfde wijze dient onder het begrip «handelingen betreffende de organisatie en het interne bestuur van een entiteit» in elk geval de handelingen te worden begrepen die de aankoopcomités heden ten dage kunnen stellen wanneer zij optreden als instrumenterende derde voor het verlijden van bepaalde authentieke akten zoals akten tot oprichting van bepaalde entiteiten (zoals vennootschappen, verenigingen of stichtingen), het wijzigen van de statuten, het vaststellen van een fusie van dergelijke entiteiten en de organisatie en het interne bestuur van entiteiten die onder het toepassingsgebied van de bepaling vallen (3).

Onder «handelingen van intern bestuur» vallen uiteraard ook handelingen die tegenstelbaar zijn aan derden.

De bevoegdheid van de gemeenschappen en gewesten strekt zich, elk wat hun eigen bevoegdheden betreft, uit tot de gemeenschappen en gewesten, de ondergeschikte besturen, de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, alsook alle entiteiten die aan hun controle of administratief toezicht onderworpen zijn. Dit dient in de ruimste zin te worden geïnterpreteerd. Het heeft onder meer betrekking op overheidsdiensten en departementen, administratieve diensten met boekhoudkundige autonomie, instellingen die van een gemeenschap of gewest afhangen, zoals instellingen van openbaar nut, autonome overheidsbedrijven of instellingen of ondernemingen die een gemeenschap, een gewest of een van de vernoemde overheden of entiteiten controleert.

Onder de controle uitgeoefend door de gemeenschappen, de gewesten, de ondergeschikte besturen of de OCMW's over de bedoelde entiteiten (zoals vennootschappen, verenigingen of stichtingen), zoals de controle uitgeoefend door deze entiteiten over hun dochterentiteiten, wordt ofwel een specifiek administratief toezicht verstaan over hun beheer of de be-

(1) Zie bijvoorbeeld decreet van het Waalse Gewest van 11 maart 2004 betreffende de ontsluitingsinfrastructuur voor economische bedrijvigheid, *Belgisch Staatsblad* van 8 april 2004.

(2) Zoals bijvoorbeeld het toezicht dat de marktprijs van het verkochte goed wordt gerespecteerd in het kader van de Europese wetgeving inzake staatssteun; (mededeling van de Commissie betreffende staatssteunelementen bij de verkoop van gronden en gebouwen door openbare instanties, *PB C* 209 van 10.7.1997, blz. 3-5 en besluit van de Toezichthoudende Autoriteit van de EVA nr. 275/99/COL van 17 november 1999 houdende invoering van richtsnoeren betreffende staatssteunelementen bij de verkoop van gronden en gebouwen door openbare instanties en twintigste wijziging van de formele en materiële regels op het gebied van overheidssteun, *PB L* 137 van 8.6.2000, blz. 28-32).

(3) Zie bijvoorbeeld Wet van 2 april 1962 betreffende de Federale Participatie- en Investeringsmaatschappij en de gewestelijke investeringsmaatschappijen, *Belgisch Staatsblad* van 18 april 1962.

l'organe d'administration, de direction ou de surveillance, soit du contrôle de plus de la moitié du capital de l'entité ou de la société visée.

Le contrôle peut être exercé soit exclusivement par une des autorités ou des entités citées, soit conjointement par plusieurs des autorités ou des entités citées.

Sont ici en tout cas concernées toutes les instances pour lesquelles le comité d'acquisition intervient ou peut intervenir actuellement dans des compétences communautaires ou régionales.

Pour l'instant, les comités d'acquisition effectuent ces tâches aussi bien pour des institutions publiques au sens large, que pour des tiers dans le secteur public.

Les comités d'acquisition agissent actuellement - bien que ce soit facultatif - pour le compte des communautés et régions et des institutions soumises à leur contrôle ou à leur tutelle administrative. Ils sont également habilités, à titre facultatif, à agir pour le compte de tous les organismes qui sont autorisés à exproprier, tels que les communes, les provinces, les centres publics d'action sociale, les structures de coopération intercommunales, les entreprises communales autonomes, etc. (1).

En outre, ils agissent pour le compte de certaines personnes morales qui assument des tâches dans le secteur public. Dans ce cas, en tant que tiers instrumentant, ils se chargent de la passation de certains actes authentiques comme des actes concernant l'organisation et la gestion interne de sociétés (2).

Désormais, il appartiendra aux communautés et aux régions, chacune dans les limites de ses propres compétences, de déterminer qui peut authentifier des actes à caractère immobilier ou des actes relatifs à l'organisation et à l'administration interne d'une entité.

La compétence des communautés et des régions en la matière comprend également la compétence de déterminer la manière dont les personnes qu'elles habilitent authentifient les actes précités. Ainsi, les communautés et régions peuvent par exemple déterminer que celui qui a été désigné pour exercer ces compétences n'est pas obligé de présenter un mandat particulier vis-à-vis de tiers.

(1) Article 61 de la loi-programme du 6 juillet 1989, *Moniteur belge* du 8 juillet 1989.

(2) Veuillez par exemple la loi du 2 avril 1962 relative à la Société fédérale de Participations et d'Investissement et les sociétés régionales d'investissement, *Moniteur belge* du 18 avril 1962.

voegdheid om meer dan de helft van de leden van het bestuurs-, directie- of toezichtorgaan voor te dragen, ofwel de controle van meer dan de helft van het kapitaal van de bedoelde entiteit of vennootschap.

De controle kan ofwel exclusief worden uitgeoefend door één van de voornoemde overheden of entiteiten, ofwel gezamenlijk door meerdere van de voornoemde overheden of entiteiten.

Hieronder worden in elk geval alle instanties begrepen waarvoor het aankoopcomité vandaag optreedt of kan optreden in gemeenschaps- of gewestbevoegdheden.

De aankoopcomités oefenen deze taken thans uit voor zowel overheidsinstellingen in de ruime zin, als voor derden in de publieke sfeer.

Zo treden de aankoopcomités momenteel - wezen het facultatief - op voor de gemeenschappen en gewesten en de instellingen die aan hun controle of administratief toezicht onderworpen zijn. Eveneens zijn de aankoopcomités thans facultatief bevoegd om op te treden voor alle organismen die gemachtigd zijn te onteigenen, zoals de gemeenten, provincies, openbare centra voor maatschappelijk welzijn, intergemeentelijke samenwerkingsverbanden, autonome gemeentebedrijven, enz. (1)

Tevens treden zij op voor bepaalde rechtspersonen met taken in de publieke sfeer, waar zij als instruimenterende derde instaan voor het verlijden van bepaalde authentieke akten zoals akten betreffende de organisatie en het interne bestuur van vennootschappen (2).

Voortaan komt het dus aan de gemeenschappen en de gewesten toe om, elk in het kader van hun eigen bevoegdheden te bepalen wie handelingen met een onroerend karakter of handelingen betreffende de organisatie en het interne bestuur van een entiteit kan authentificeren.

De bevoegdheid van de gemeenschappen en de gewesten in deze aangelegenheid omvat eveneens de bevoegdheid om de wijze te bepalen waarop de personen die ze daartoe machtigen, de voornoemde handelingen authentificeren. Zo kunnen de gemeenschappen en gewesten bijvoorbeeld bepalen dat wie aangeduid is om deze bevoegdheden uit te oefenen, tegenover derden niet hoeft te doen blijken van een bijzondere lastgeving.

(1) Artikel 61 van de programmawet van 6 juli 1989, *Belgisch Staatsblad* van 8 juli 1989.

(2) Zie bijvoorbeeld wet van 2 april 1962 betreffende de Federale Participatie- en Investeringsmaatschappij en de gewestelijke investeringsmaatschappijen, *Belgisch Staatsblad* van 18 april 1962.

Les communautés et régions sont autonomes en la matière. Ainsi, elles peuvent créer un service propre à cet effet. Dans ce cadre, elles peuvent également recourir aux services de tiers, officiers publics ou non, comme des géomètres, des agents immobiliers, des notaires, etc. Elles peuvent également autoriser ce service à agir pour les institutions et les personnes morales qui tombent sous le champ d'application du nouvel article.

Enfin, parallèlement à ce transfert de compétences, le personnel et les moyens mis à disposition des comités d'acquisition qui sont employés pour l'exercice des tâches transférées, sont également transférés aux communautés et aux régions.

L'autorité fédérale reste compétente pour les comités d'acquisition en ce qui concerne les matières fédérales. Ainsi, le recours aux comités d'acquisition reste, dans la mesure où cela concerne des matières fédérales, obligatoire d'après la législation en vigueur, pour l'État fédéral et pour les organismes qui en dépendent comme les services publics fédéraux (1), les services administratifs à comptabilité autonome (2), les institutions d'intérêt public (3) et les entreprises publiques autonomes (4).

.....

Article 37

Cet article concerne la répartition des compétences en matière de fonction publique. Pour l'exposé général de cette matière, il est renvoyé à l'article 42 de la présente loi spéciale.

La modification vise à mettre l'article 9 de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles en conformité avec l'article 42 de la présente loi spéciale.

(1) L'article 117 de la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral, *Moniteur belge* du 3 juillet 2003.

(2) *Ibid.*

(3) *Ibid.* (pour la Régie des Bâtiments, cf aussi l'article 15 de la loi du 1^{er} avril 1971 portant création d'une Régie des Bâtiments, *Moniteur belge* du 27 mai 1971).

(4) L'article 10 de la loi du 21 mars 1991 portant réforme de certaines entreprises publiques économiques, *Moniteur belge* du 27 mars 1991.

De gemeenschappen en gewesten zijn ter zake **autonomo**n. Zo kunnen ze hiertoe bijvoorbeeld een eigen dienst oprichten en kunnen ze een beroep doen op diensten van derden, al dan niet publieke ambtenaren, zoals landmeters, vastgoedmakelaars, notarissen enz. Zij kunnen deze dienst ook machtigen om op te treden voor de instellingen en rechtspersonen die onder het toepassingsgebied van het nieuwe artikel vallen.

Tot slot worden samen met deze bevoegdheids-overdracht ook het personeel en de middelen van de aankoopcomités die vandaag worden ingezet voor het uitoefenen van de overgedragen taken overgedragen naar de gemeenschappen en de gewesten.

De federale overheid blijft bevoegd voor de aankoopcomités in het kader van federale aangelegenheden. Zo blijft het beroep op de aankoopcomités, in zoverre het betrekking heeft op federale aangelegenheden, onder het vigerende recht verplicht, voor de Federale Staat en de organismen die ervan afhangen zoals de federale overheidsdiensten (1), de administratieve diensten met boekhoudkundige autonomie (2), de instellingen van openbaar nut (3), en de autonome overheidsbedrijven (4).

.....

Artikel 37

Dit artikel betreft de bevoegdheidsverdeling inzake het **openbaar ambt**. Voor de algemene toelichting wordt verwezen naar artikel 4 van deze bijzondere wet.

De wijziging strekt ertoe artikel 9 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen in overeenstemming te brengen met het artikel 42 van deze bijzondere wet.

(1) Artikel 117 van de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de federale Staat, *Belgisch Staatsblad* van 3 juli 2003.

(2) *Ibid.*

(3) *Ibid.* (voor de Regie der Gebouwen, zie ook artikel 15 van de wet van 1 april 1971 houdende oprichting van een regie der gebouwen, *Belgisch Staatsblad* van 27 mei 1971).

(4) Artikel 10 van de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven, *Belgisch Staatsblad* van 27 maart 1991.

Article 38

La présente disposition concerne les transferts de compétences en matière de justice. Pour l'exposé, il est renvoyé à l'article 9.

.....

Artikel 38

Deze bepaling betreft de bevoegdheidsoverdrachten inzake justitie. Voor de toelichting wordt verwezen naar artikel 9.

.....

Article 42

La présente disposition concerne la répartition des compétences en matière de fonction publique. Cette matière est également réglée par l'article 37 et l'article 67 de la présente loi spéciale.

L'objectif du présent article est double:

- octroyer aux communautés et aux régions la pleine compétence en matière de statut administratif et pécuniaire de leur personnel, à l'exception du régime des pensions;
- rendre les communautés et les régions compétentes pour permettre le travail intérimaire dans leurs services publics respectifs et leurs administrations locales.

À cette fin, des modifications sont apportées à l'article 87 de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles.

La loi spéciale prévoit que les principes généraux en matière de statut administratif et pécuniaire des agents de l'État, qui font l'objet d'un arrêté royal délibéré en Conseil des ministres ne sont plus applicables de plein droit aux membres du personnel des communautés et des régions, de même qu'à celui des personnes morales de droit public qui dépendent des communautés et des régions.

À cet effet, le paragraphe 4 de l'actuel article 87 de la loi spéciale est remplacé.

Les communautés et les régions peuvent ainsi, chacune pour ce qui la concerne, abroger ou modifier l'arrêté royal du 22 décembre 2000 fixant les principes généraux du statut administratif et pécuniaire des agents de l'État applicables au personnel des services des gouvernements de communauté et de région et des Collèges de la Commission communautaire commune et de la Commission communautaire française ainsi qu'aux personnes morales de droit public qui en dépendent.

Considérant que l'Accord institutionnel prévoit que «la mobilité entre les diverses entités restera possible», la disposition (article 13) qui traite de la mobilité dans l'arrêté royal précité est inscrite dans la loi spéciale.

Artikel 42

Deze bepaling betreft de bevoegdheidsverdeling inzake het openbaar ambt. Deze aangelegenheid wordt ook geregeld door artikel 37 en artikel 67 van deze bijzondere wet.

Dit artikel heeft een dubbel doel :

- de gemeenschappen en gewesten volledig bevoegd te maken voor het administratief en geldelijk statuut van hun personeel, met uitzondering van de pensioenregeling;
- de gemeenschappen en gewesten bevoegd te maken om uitzendarbeid in hun respectieve overheidsdiensten en lokale besturen toe te staan.

Hiertoe worden wijzigingen aangebracht aan artikel 87 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

De bijzondere wet voorziet erin dat de algemene principes van het administratief en geldelijk statuut van het Rijkspersoneel die bij besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad bepaald zijn, niet langer van rechtswege van toepassing zijn op het personeel van de gemeenschappen en de gewesten, evenals op het personeel van de publiekrechtelijke rechtspersonen die afhangen van de gemeenschappen en de gewesten.

Paragraaf 4 van het huidige artikel 87 van de bijzondere wet wordt daartoe vervangen.

De gemeenschappen en gewesten kunnen aldus, elk voor zich, het koninklijk besluit van 22 december 2000 tot bepaling van de algemene principes van het administratief en geldelijk statuut van de riksambtenaren die van toepassing zijn op het personeel van de diensten van de gemeenschaps- en gewestregeringen en van de Colleges van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en van de Franse Gemeenschapscommissie, alsook op de publiekrechtelijke rechtspersonen die ervan afhangen, opheffen of er wijzigingen in aanbrengen.

Overwegende dat het Institutioneel Akkoord erin voorziet dat «de mobiliteit tussen de verschillende entiteiten mogelijk zal blijven», wordt de bepaling (artikel 13) die betrekking heeft op de mobiliteit in

Le statut devra donc prévoir qu'il peut être fait appel, aux conditions qu'il détermine, à un agent d'une autre autorité.

L'autorité fédérale reste compétente pour les règles relatives aux pensions. Dans son avis sur le projet d'arrêté royal devenu l'ARPO du 22 décembre 2000, le Conseil d'Etat a considéré que l'action normative des entités fédérées ne pouvait être soumise, ni à l'approbation de l'autorité fédérale, ni à une obligation d'information préalable. Selon le Conseil, «*il n'est pas conciliable avec le principe de l'autonomie réciproque de l'Etat fédéral, des communautés et des régions que le Roi impose unilatéralement, aux entités fédérées, le respect de formes de concertation ou de coopération. (...). Rien n'empêche toutefois le législateur fédéral d'édicter des règles concernant la mesure dans laquelle il sera tenu compte des règles établies par les communautés et les régions concernant la position administrative des fonctionnaires absents pour la situation de ces fonctionnaires en matière de pension (1).*

C'est à la lumière de cette compétence fédérale en matière de pensions que la réglementation fédérale sur les pensions est modifiée en vue d'anticiper l'impact de l'éventuelle future réglementation des entités fédérées relative au statut administratif et pécuniaire de leur personnel, à la suite du transfert de compétences que prévoit la présente proposition.

Plus particulièrement, la réglementation sur les pensions prévoit un plafond salarial à hauteur duquel le traitement du personnel public, ainsi que celui du personnel des communautés et des régions, est admissible pour le calcul de la pension. Ce plafond

(1) Avis C.E. L.30.218/1 du 22 juin 2000 sur un projet d'arrêté royal «fixant les principes généraux du statut administratif et pécuniaire des agents de l'Etat, applicables au personnel des services des gouvernements de Communauté et de Région et des collèges de la Commission communautaire commune et de la Commission communautaire française, ainsi qu'aux personnes morales de droit public qui en dépendent», ajouté comme erratum lors de l'ARPG du 22 décembre 2000.

voormeld koninklijk besluit, ingeschreven in de bijzondere wet. Het statuut moet dus bepalen dat er een beroep kan worden gedaan op een ambtenaar van een andere overheid, onder de voorwaarden vastgesteld door het statuut.

De federale overheid blijft bevoegd voor de pensioenregeling. In zijn advies bij het ontwerp van koninklijk besluit dat het APKB van 22 december 2000, is geworden stelde de Raad van State in dit verband dat het normatieve optreden van de deelgebieden niet kan worden onderworpen aan, noch aan de goedkeuring van de federale overheid, noch aan een voorafgaande informatieplicht. Volgens de Raad «*is het niet bestaanbaar met het beginsel van de wederzijdse autonomie van de federale Staat, de gemeenschappen en de gewesten dat de Koning aan de deelgebieden op eenzijdige wijze het naleven van overleg- of samenwerkingsvormen zou opleggen. (...). Evenwel belet niets de federale wetgever regels uit te vaardigen betreffende de mate waarin met de door de gemeenschappen en de gewesten uitgevaardigde regels betreffende de administratieve stand van afwezige ambtenaren, voor de pensioentoestand van die ambtenaren rekening zal worden gehouden.* (1)>> De Raad van State verduidelijkte zo dat de federale overheid de volledige autonomie heeft om bijvoorbeeld de regels inzake de gelijkstelling met dienstactiviteit, in de betekenis van de pensioenwetgeving, zelf in te vullen. Deze federale bevoegdheid ontnemt geenszins de bevoegdheid van de deelstaten om hun administratief en geldelijk statuut te regelen, maar heeft wel tot gevolg dat er niet per se een gelijkstelling hoeft te bestaan tussen de deelstatelijke invulling van het begrip «dienstactiviteit» in het kader van hun bevoegdheid inzake het administratief en geldelijk statuut en de federale invulling ervan in het kader van de pensioenbevoegdheid.

Het is in het licht van deze federale pensioenbevoegdheid dat de federale pensioenregelgeving wordt gewijzigd teneinde te anticiperen op de impact van eventueel toekomstige deelstatelijke regelgeving met betrekking tot het administratief en geldelijk statuut van hun personeel ten gevolge van de bevoegdheids-overdracht waarin onderhavig voorstel voorziet.

Meer in het bijzonder wordt in de federale pensioenregelgeving een loonplafond ingeschreven ten behoeve waarvan de wedde van overheidspersoneel, zo ook van het personeel van de gemeenschappen en gewesten, aanneembaar is voor de pensioenberekening.

(1) Adv. RvS L.30.218/1 van 22 juni 2000 over een ontwerp van koninklijk besluit «tot bepaling van de algemene principes van het administratief en geldelijk statuut van de Rijksambtenaren die van toepassing zijn op het personeel van de diensten van de Gemeenschaps- en Gewestregeringen en van de colleges van de gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en van de Franse Gemeenschapscommissie, alsook van de publiekrechtelijke rechtspersonen die ervan afhangen » als erratum gevoegd bij het APKB van 22 december 2000.

salarial est fixé de façon à conserver les traitements de référence qui sont actuellement pris en considération pour le calcul de la pension du personnel du secteur public. L'on anticipe de la sorte les futures hausses éventuelles des traitements maximums que pourraient instaurer les communautés et les régions sur la base de l'autonomie octroyée par cette proposition. Pour l'heure, ces traitements maximums relèvent en effet de la compétence fédérale s'agissant des principes généraux du statut administratif et pécuniaire visés à l'article 87, § 4, de la loi spéciale, tandis que cette compétence sera transférée, par la proposition, vers les entités fédérées pour ce qui concerne leur personnel.

Dans le même temps, la réglementation fédérale sur les pensions est adaptée de telle façon que les dispositions du statut qui placent les agents absents dans une position administrative leur conservant un droit au traitement et à l'avancement de traitement, à l'ancienneté administrative ou les titres à la promotion que les communautés et régions peuvent prévoir dans le cadre de leur compétence en matière de statut administratif et pécuniaire de leur personnel ne soient plus à l'avenir d'office assimilées à de l'*«activité de service»* dans le cadre de la réglementation sur les pensions. Une disposition fédérale expresse sera dès lors désormais nécessaire pour également prendre en compte dans le calcul de la pension la période d'absence que prévoit le statut. L'approbation préalable de l'autorité fédérale prévue par l'article 19, § 1^{er}, de l'ARPO du 22 décembre 2000 ne se justifiera donc plus.

La loi spéciale vise également à autoriser les communautés et les régions, dans les limites de leurs compétences respectives, à permettre le travail intérimaire dans leur secteur public respectif et dans les administrations locales.

Les communautés et régions deviennent donc compétentes, chacune pour ce qui la concerne, pour mettre en œuvre l'article 48 de la loi du 24 juillet 1987 sur le travail temporaire, le travail intérimaire et la mise de travailleurs à la disposition d'utilisateurs, et ceci de la même manière que le Roi peut actuellement le faire conformément à l'article 48 de la loi du 24 juillet 1987 sur le travail temporaire, le travail intérimaire et la mise de travailleurs à la disposition d'utilisateurs. C'est pourquoi la terminologie de l'article 48 précité est reprise littéralement dans le dispositif, par laquelle le transfert de compétence aux communautés et aux régions est circonscrit, sans modifier le contenu ou la portée de l'actuel article 48. Le pouvoir de mettre en œuvre l'article 1^{er}, § 4, de la loi de 1987, n'est, en revanche, pas transféré.

Toutes les dispositions du droit du travail régissant le travail intérimaire restent fédérales.

Dit loonplafond wordt zo bepaald dat de refertewadden die actueel in aanmerking worden genomen voor de pensioenberekening van het overheidspersoneel, behouden blijven. Op deze wijze wordt aldus geanticipeerd op eventuele toekomstige verhogingen van de maximumwadden door de gemeenschappen en gewesten op grond van het door dit voorstel toegekende autonomie. Deze maximumwadden behoren heden ten dage immers tot de federale bevoegdheid inzake de algemene principes van het administratief en geldelijk statuut bedoeld in artikel 87, § 4, van de bijzondere wet, terwijl deze bevoegdheid ingevolge het voorstel overgedragen wordt naar de deelstaten wat betreft hun personeel.

Tegelijk wordt de federale pensioenregelgeving zo aangepast dat de bepalingen van het statuut die de afwezige ambtenaren in een administratieve stand plaatsen met recht op wedde, bevordering tot een hogere wedde, administratieve anciënniteit of loopbaanaanspraken waarin de gemeenschappen en gewesten in de toekomst kunnen voorzien in het kader van hun bevoegdheid inzake het administratief en geldelijk statuut van hun personeel, niet langer van rechtswege met *«dienstactiviteit»* gelijkgesteld wordt in het kader van de pensioenreglementering. Er zal aldus voortaan een uitdrukkelijke federale bepaling vereist zijn om de periode van afwezigheid waarin het statuut voorziet ook in aanmerking te nemen voor de pensioenberekening. De voorafgaandelijke goedkeuring van de federale overheid voorzien in artikel 19, § 1, van het APKB van 22 december 2000 is aldus niet meer te rechtvaardigen.

De bijzondere wet strekt er eveneens toe om de gemeenschappen en de gewesten, in het kader van hun respectieve bevoegdheden, de mogelijkheid te geven om uitzendarbeid toe te staan in hun respectieve overheidsdiensten en lokale besturen.

De gemeenschappen en gewesten worden aldus, elk voor zich, bevoegd om uitwerking te geven aan artikel 48 van de wet van 24 juli 1987 betreffende de tijdelijke arbeid, de uitzendarbeid en het ter beschikking stellen van werknemers ten behoeve van gebruikers en dit op dezelfde wijze zoals de Koning dit nu kan op grond van artikel 48 van de wet van 24 juli 1987 betreffende de tijdelijke arbeid, de uitzendarbeid en het ter beschikking stellen van werknemers ten behoeve van gebruikers. Daarom wordt de terminologie van het voornoemde artikel 48 letterlijk hernomen in het dispositief, waarmee de bevoegdheidsoverdracht aan de gemeenschappen en de gewesten wordt omschreven, zonder de inhoud of de draagwijdte van het bestaande artikel 48 te wijzigen. De mogelijkheid om artikel 1, § 4, van de wet van 1987 uit te voeren wordt daarentegen niet overgedragen.

Alle arbeidsrechtelijke bepalingen die de uitzendarbeid regelen blijven federaal.

Sans préjudice de la possibilité pour les régions de permettre le travail intérimaire dans le cadre des trajets de mise au travail et sans préjudice de la possibilité pour les communautés et régions de permettre le travail intérimaire dans leurs services publics respectifs, en ce compris les organismes d'intérêt public, et les pouvoirs locaux, l'autorité fédérale reste compétente pour la loi du 24 juillet 1987 sur le travail temporaire, le travail intérimaire et la mise à disposition de travailleurs à la disposition d'utilisateurs. Ainsi l'autorité fédérale reste seule compétente pour instaurer d'autres exceptions à la loi du 24 juillet 1987 sur le travail temporaire, le travail intérimaire et la mise à disposition de travailleurs à la disposition d'utilisateurs. L'autorité fédérale reste ainsi compétente notamment pour le contrat de travail intérimaire.

Le concept d'«administrations subordonnées» doit être interprété au sens large. Il comprend en tout cas les provinces, les communes, les agglomérations et les fédérations de communes, les fabriques d'église, les associations de provinces et de communes, ainsi que l'ensemble des institutions qui en dépendent.

Article 43

Cette disposition prévoit plusieurs modifications de l'article 92bis de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles concernant la conclusion d'accords de coopération. Lorsque ces accords de coopération ont déjà été expliqués antérieurement, il est renvoyé aux développements de l'article contenant le transfert de la compétence matérielle.

1° et 6°: mobilité, voyez les commentaires relatifs à l'article 23.

2° : transit des déchets, voyez les commentaires relatifs à l'article 14.

3° : voyez également les commentaires relatifs à l'article 2. Un nouveau paragraphe 4sexies est inséré dans l'article 92bis de la loi spéciale du 8 août 1980.

La Cour constitutionnelle a notamment observé que «l'infrastructure et les services de transmission électronique communs à la radiodiffusion et à la télévision, d'une part, et aux télécommunications, d'autre part, doivent être réglés en coopération entre l'État fédéral et les communautés, afin de faire en sorte que ces autorités harmonisent leurs normes respectives et pour éviter que cette infrastructure et ces services soient soumis à des dispositions contradictoires (1)».

(1) C.C., arrêt n° 163/2006 du 8 novembre 2006, B.4.

Onverminderd de mogelijkheid waarover de gewesten beschikken om uitzendarbeid toe te staan in het kader van tewerkstellingstrajecten en onverminderd de mogelijkheid waarover de gemeenschappen en gewesten beschikken om uitzendarbeid toe te staan in hun respectievelijke overhedsdiensten, met daarin begrepen de instellingen van openbaar nut, en lokale besturen, blijft de federale overheid bevoegd voor de wet van 24 juli 1987 betreffende de tijdelijke arbeid, de uitzendarbeid en het ter beschikking stellen van werknemers ten behoeve van gebruikers. De federale overheid blijft als enige bevoegd om andere uitzondering en op de wet van 24 juli 1987 betreffende de tijdelijke arbeid, de uitzendarbeid en het ter beschikking stellen van werknemers ten behoeve van gebruikers in te stellen. Zo blijft de federale overheid inzonderheid bevoegd voor de arbeidsovereenkomst voor uitzendarbeid.

Het begrip «ondergeschikte besturen» moet ruim opgevat worden. Het omvat in elk geval de provincies, de gemeenten, de agglomeraties en federaties van gemeenten, de kerkfabrieken, de verenigingen van provincies en gemeenten, alsook alle instellingen die hiervan afhangen,

Artikel 43

Deze bepaling voorziet in een aantal wijzigingen in artikel 92bis van de bijzondere wet tot hervorming der instellingen betreffende het sluiten van Samenwerkingsakkoorden. Wanneer deze Samenwerkingsakkoorden reeds eerder werden besproken, wordt verwezen naar de toelichting bij het artikel houdende de materiële bevoegdheidsoverdracht.

1° en 6° : mobiliteit, zie de toelichting bij artikel 23.

2° : doorvoer van afvalstoffen, zie de toelichting bij artikel 14.

3° : zie ook de toelichting bij artikel 2. In artikel 92bis van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 wordt een nieuwe paragraaf 4sexies ingevoegd.

Het Grondwettelijk Hof heeft onder meer gezegd dat «de aan de radio-omroep en de televisie en de telecommunicatie gemeenschappelijke elektronische transmissie-infrastructuur en diensten in samenwerking tussen de federale Staat en de gemeenschappen moeten worden geregeld, teneinde te bewerkstelligen dat die overheden hun respectieve normen op elkaar afstemmen en om te vermijden dat die infrastructuur en die diensten aan tegenstrijdige bepalingen worden onderworpen (1)».

(1) Grondwettelijk Hof nr. 163/2006, 8 november 2006, B.4.

Conformément à la jurisprudence de la Cour constitutionnelle, il convient de garantir l'obligation de coopération en matière de réglementation et de régulation dans l'article 92bis de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles. Par conséquent, l'ajout d'un nouveau paragraphe 4sexies permettra non seulement de fournir une base légale spécifique à l'obligation de coopération en matière de communications électroniques mais aussi de délimiter son champ, ce qui augmentera la sécurité juridique et la stabilité de la répartition des compétences.

Ainsi, la présente loi spéciale vise à compléter l'article 92bis par ce qui suit: «§ 4sexies. L'autorité fédérale et les communautés concluent en tout cas un Accord de coopération portant sur la coordination de la réglementation et de la régulation des réseaux et services de communications électroniques communs aux services de médias audiovisuels et sonores, d'une part, et aux télécommunications, d'autre part.»

L'Accord de coopération du 17 novembre 2006 (1) porte sur la coordination de la réglementation et de la régulation des réseaux de communications électroniques. Cet accord constitue l'accord prévu par l'article 92bis. Conformément à la jurisprudence de la Cour constitutionnelle, il conviendra d'élargir le champ d'application *ratione materiae* de cet Accord de coopération du 17 novembre 2006, à tout le moins aux services de communications électroniques communs le jour où l'évolution des services de communications électroniques communs l'impose.

4° : Voyez le commentaire relatif à la matière des soins de santé, à l'article 6.

Les communautés et l'autorité fédérale concluent en tout cas un Accord de coopération concernant la composition et le financement d'un Institut pour garantir des réponses concertées aux grands défis en soins de santé.

Les communautés et l'autorité fédérale concluent également en tout cas un Accord de coopération portant sur l'échange d'informations dans le cadre de l'exercice des compétences en matière de contingentement des métiers de la santé. La conclusion ou non de cet Accord de coopération ne porte pas préjudice à l'exer-

(1) Accord de coopération du 17 novembre 2006 entre l'État fédéral, la Communauté flamande, la Communauté française et la Communauté germanophone relatif à la consultation mutuelle lors de l'élaboration d'une législation en matière de réseaux de communications électroniques, lors de l'échange d'informations et lors de l'exercice des compétences en matière de réseaux de communications électroniques par les autorités de régulation en charge des télécommunications ou de la radiodiffusion et la télévision, *Moniteur belge* du 28 décembre 2006.

Overeenkomstig de rechtspraak van het Grondwettelijk Hof past het om de verplichting tot samenwerking inzake reglementering en regulering te garanderen in artikel 92bis van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen. Bijgevolg laat de toevoeging van de nieuwe paragraaf 4sexies niet alleen toe om een specifieke rechtsgrond te bieden voor de samenwerking inzake elektronische communicatie maar ook het toepassingsgebied te omschrijven, hetgeen de rechtszekerheid en de stabiliteit van de bevoegdheidsverdeling zal vergroten.

Aldus beoogt deze bijzondere wet het artikel 92bis aan te vullen met volgende bepaling: «§ 4sexies. De federale overheid en de gemeenschappen sluiten in ieder geval een Samenwerkingsakkoord betreffende de coördinatie van de regelgeving en de regulering van de aan de audiovisuele en auditieve mediadiensten enerzijds en aan de telecommunicatie anderzijds gemeenschappelijke netwerken en elektronische communicatiediensten.»

Het Samenwerkingsakkoord van 17 november 2006 (1) heeft betrekking op de coördinatie van de reglementering en de regulering van de elektronische communicatiennetwerken. Dit Samenwerkingsakkoord is het door het artikel 92bis voorziene Samenwerkingsakkoord. Overeenkomstig de rechtspraak van het Grondwettelijk Hof, zou het passend zijn om het toepassingsgebied *ratione materiae* van dit Samenwerkingsakkoord van 17 november 2006 minstens uit te breiden tot de gemeenschappelijke elektronische communicatiediensten op het moment dat de evolutie van de gemeenschappelijke elektronische communicatiediensten dit opdringt.

4° : Zie de toelichting inzake gezondheidszorg bij artikel 6.

De gemeenschappen en de federale overheid sluiten in elk geval een Samenwerkingsakkoord over de samenstelling en de financiering van een Instituut om overlegde antwoorden op de grote uitdagingen inzake de gezondheidszorg te waarborgen.

De gemeenschappen en de federale overheid sluiten in elk geval ook een Samenwerkingsakkoord over de uitwisseling van informatie in het kader van de uitoefening van bevoegdheden inzake de contingentering van de gezondheidszorgberoepen. Het al dan niet afsluiten van dit Samenwerkingsakkoord doet geen

(1) Samenwerkingsakkoord van 17 november 2006 tussen de federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, de Franstalige Gemeenschap en de Duitstalige Gemeenschap betreffende het wederzijds consulteren bij het opstellen van regelgeving inzake elektronische communicatiennetwerken, het uitwisselen van informatie en de uitoefening van de bevoegdheden met betrekking tot elektronische communicatiennetwerken door de regulerende instanties bevoegd voor telecommunicatie of radio-omroep en televisie, *Belgisch Staatsblad* van 28 december 2006.

cice de leurs compétences fédérales et communautaires en la matière.

5° Cette disposition concerne les transferts de compétence en matière de marché du travail.

Cf commentaire de l'article 22 «Congé éducation-payé».

7° et 8°: Ces dispositions concernent les transferts de compétence en matière de justice. Pour l'exposé, il est renvoyé à l'article 9.

9° et 10°: Il s'agit d'adaptations techniques suite aux modifications visées ci-dessus apportées par ce même article.

Article 44

L'article 44 concerne le **transfert des prestations familiales**. Pour l'exposé général en la matière, il est renvoyé à l'article 12 de la présente de loi spéciale.

Cette disposition tend à mettre en œuvre la période transitoire pendant laquelle les communautés et la Commission communautaire commune qui le souhaitent pourront faire appel aux actuelles institutions de paiement pour continuer à assurer, contre rémunération, la gestion administrative et le paiement des prestations familiales.

Article 45

Le présent article concerne les **transferts de compétence en matière de soins de santé et l'aide aux personnes**. Pour l'exposé général en la matière, il est renvoyé à l'article 6 de la présente loi spéciale.

Actuellement, les tickets modérateurs suivants, dont la compétence sera transférée à l'avenir aux entités fédérées, sont pris en compte dans le «maximum à facturer» fédéral (MAF) :

- la quote-part personnelle du prix de journée des hôpitaux G et Sp isolés;

- la quote-part personnelle du prix de journée de certaines institutions de revalidation (il n'y a pas de quote-part personnelle dans toutes les institutions).

Simultanément aux présents transferts de compétence, les moyens relatifs à ces tickets modérateurs, tels que remboursés dans le cadre du MAF, sont transférés.

Afin de garantir la continuité et la neutralité budgétaire pour le patient, les communautés et la

afbreuk aan de uitoefening van de betrokken bevoegdheden van de gemeenschappen en de federale overheid.

5° Deze bepaling betreft de bevoegdheidsoverdrachten inzake de arbeidsmarkt.

Zie toelichting bij artikel 22, «Educatief verlof».

7° en 8°: Deze bepalingen hebben betrekking op de bevoegdheidsoverdrachten inzake justitie. Voor de toelichting wordt verwezen naar artikel 9.

9° en 10°: Dit betreft technische aanpassingen ten gevolge van de hierboven bedoelde wijzigingen die door ditzelfde artikel worden aangebracht.

Artikel 44

Artikel 44 betreft de **overdracht van de gezinsbijslagen**. Voor de algemene toelichting in deze aangelegenheid wordt verwezen naar artikel 12 van deze bijzondere wet.

Deze bepaling strekt ertoe om in een overgangsperiode te voorzien gedurende dewelke de gemeenschappen en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie een beroep zullen kunnen doen op de bestaande uitbetalingsinstellingen teneinde, tegen vergoeding, het administratief beheer en de uitbetaling van de gezinsbijslagen te blijven verzekeren.

Artikel 45

Dit artikel betreft de **bevoegdheidsoverdrachten inzake de gezondheidszorg en de hulp aan personen**. Voor de algemene toelichting in deze aangelegenheden wordt verwezen naar artikel 6 van deze bijzondere wet.

Thans worden de volgende remgelden, waarvan de bevoegdheid in de toekomst zal worden overgedragen naar de deelstaten, in aanmerking genomen in de federale «rnaximumfactuur» (MAF) :

- het persoonlijk aandeel van de dagprijs van de geïsoleerde G- en Sp ziekenhuizen;

- het persoonlijk aandeel van de dagprijs van bepaalde revalidatieinstellingen (niet in alle instellingen is er een persoonlijk aandeel)).

Gelyktijdig met deze bevoegdheidsoverdrachten, zullen de middelen die betrekking hebben op deze remgelden, zoals deze worden vergoed in het kader van de MAF, worden overgedragen.

Om de continuïteit en de budgettaire neutraliteit voor de patiënt te waarborgen, zullen de gemeenschappen

COCOM pourront, pendant une période transitoire et seulement si elles le souhaitent, continuer à faire appel à l'autorité fédérale afin de continuer à intégrer, contre paiement, les prestations visées ci-dessus, plafonnées aux montants actuels indexés et pour autant que la prestation reste comparable à celle d'aujourd'hui, dans le compteur MAF fédéral. Les modalités de ce paiement font l'objet de la loi spéciale modifiant la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des communautés et des régions. En d'autres termes, pendant une période transitoire, à moins qu'une communauté demande que ce ne soit pas le cas, l'autorité fédérale imposera aux mutualités de continuer à intégrer les prestations visées ci-dessus (à savoir, les prestations dans les services G et Sp isolés ainsi que certaines prestations de rééducation), plafonnées aux montants actuels indexés et pour autant que la prestation reste comparable à celle d'aujourd'hui, dans le compteur MAF fédéral.

Chaque communauté (**la COCOM à Bruxelles**) pourra renoncer à ce service, pour peu qu'elle le signale à l'autorité fédérale dix mois à l'avance (sauf en 2014 où ce choix pourra être communiqué jusqu'au 1^{er} octobre).

Au-delà du 31 décembre 2019, la prolongation du système suppose la conclusion d'un Accord de coopération, éventuellement asymétrique, entre l'autorité fédérale et les entités qui souhaitent continuer à y participer.

Article 47

La présente disposition concerne le **contrôle du principe de la loyauté** fédérale par la Cour constitutionnelle. Voyez également l'article 48 de la présente loi spéciale.

Conformément à l'article 142 de la Constitution, la Cour constitutionnelle statue par voie d'arrêt sur la violation par une loi, un décret ou une ordonnance, des règles répartitrices de compétence établies par la Constitution ou en vertu de celle-ci, des articles 10, 11 et 24 de la Constitution, ainsi que des autres articles de la Constitution que la loi spéciale détermine.

La Constitution donne de la sorte au législateur spécial la possibilité d'élargir les compétences de la Cour constitutionnelle.

En 2003, ce dernier a, sur cette base, permis à la Cour constitutionnelle de contrôler directement le respect de l'ensemble du titre II de la Constitution, ainsi que des articles 170, 172 et 191. Jusqu'à cette date, la Cour constitutionnelle ne se déclarait qu'indirectement

en **de GGC**, gedurende een overgangsperiode en enkel indien zij dit wensen, een beroep kunnen blijven doen op de federale overheid om, tegen vergoeding, de hierboven genoemde prestaties, geplafonneerd tot de geïndexeerde geldende bedragen en voor zover de prestatie vergelijkbaar blijft met die van vandaag, te blijven integreren in de federale MAF-teller. De modaliteiten van deze betaling maken het voorwerp uit van de bijzondere wet tot wijziging van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de gemeenschappen en de gewesten. Met andere woorden, gedurende een overgangsperiode, onder voorbehoud dat een gemeenschap zou vragen dat dit niet het geval zou zijn, zal de Federale Staat de ziekenfondsen verplichten om de hierboven genoemde prestaties (te weten, de prestaties in de geïsoleerde G en Sp diensten, alsook bepaalde prestaties inzake revalidatie), geplafonneerd tot de geïndexeerde geldende bedragen, en voor zover de prestatie vergelijkbaar blijft met deze van vandaag, in de federale MAF-teller te integreren.

Elke gemeenschap (**de GGC in Brussel**) zal kunnen afzien van deze dienst, voor zover ze de federale overheid hiervan minstens tien maanden vooraf in kennis stelt (behalve in 2014, in welk geval deze keuze tot 1 oktober zal kunnen worden meegedeeld).

Na 31 december 2019 veronderstelt de verderzetting van het systeem het sluiten van een, eventueel asymmetrisch, Samenwerkingsakkoord tussen de federale overheid en de entiteiten die hieraan wensen te blijven deelnemen.

Artikel 47

Deze bepaling betreft de **controle** van het Grondwettelijk Hof op het beginsel van de federale **loyalteit**. Zie ook artikel 48 van deze bijzondere wet.

Overeenkomstig artikel 142 van de Grondwet doet het Grondwettelijk Hof bij wege van arrest uitspraak over de schending door een wet, een decreet of een ordonnantie van de door of krachtens de Grondwet vastgestelde bevoegdhedsverdelende regels, van de artikelen 10, 11 en 24 van de Grondwet en van de andere artikelen van de Grondwet die de bijzondere wet bepaalt.

De Grondwet biedt de bijzondere wetgever zo de mogelijkheid om de bevoegdheden van het Grondwettelijk Hof uit te breiden.

In 2003 heeft deze laatste op die basis het Grondwettelijk Hof toegestaan om de naleving van heel titel II van de Grondwet en van de artikelen 170, 172 en 191 rechtstreeks te controleren. Tot die datum verklaarde het Grondwettelijk Hof zich slechts onrechtstreeks

compétente pour connaître du moyen pris de la violation de ces dispositions constitutionnelles. Pour que le moyen soit recevable, la violation de ces dispositions devait en effet être invoquée en combinaison avec celle du principe d'égalité et de non-discrimination consacré aux articles 10 et 11 de la Constitution.

Au fil des années, la Cour Constitutionnelle s'est également mise à contrôler la conformité des lois, décrets et ordonnances à la loyauté fédérale visée à l'article 143, § 1^{er}, de la Constitution, invoquée en combinaison ou non avec d'autres dispositions.

L'article 143, § 1^{er}, de la Constitution prévoit que, dans l'exercice de leurs compétences respectives, l'Etat fédéral, les communautés, les régions et la Commission communautaire commune agissent dans le respect de la loyauté fédérale.

La présente loi spéciale vise à confier expressément à la Cour constitutionnelle la compétence de contrôler la conformité des lois, décrets et règles visées à l'article 134 de la Constitution à la loyauté fédérale visée à l'article 143, § 1^{er}, de la Constitution. Ainsi, la Cour constitutionnelle peut vérifier si un législateur a, par son intervention, rendu l'exercice des compétences des autres législateurs impossible ou exagérément difficile.

L'objectif de la présente loi spéciale n'est pas de modifier par elle-même la portée du principe de loyauté fédérale.

Article 48

Voyez le commentaire relatif à l'article 47. Cet article a pour but de confier expressément à la Cour constitutionnelle, la compétence de contrôler la conformité des lois, décrets et règles visées à l'article 134 de la Constitution à la loyauté fédérale visée à l'article 143, § 1^{er}, de la Constitution, dans le cadre des questions préjudiciales qui lui sont posées.

.....

bevoegd om kennis te nemen van het rechtsmiddel ontleend aan de schending van deze grondwettelijke bepalingen. Opdat dat middel ontvankelijk zou zijn, moest de schending van deze bepalingen ingeroept worden in combinatie met het beginsel van gelijkheid en niet-discriminatie dat in de artikelen 10 en 11 van de Grondwet is vastgelegd.

Gaandeweg is het Grondwettelijk Hof ook wetten, decreten en ordonnanties - al dan niet in samenhang gelezen met andere bepalingen - gaan toetsen aan de federale loyaaliteit bedoeld in artikel 143, § 1, van de Grondwet.

Artikel 143, § 1, van de Grondwet voorziet erin dat de Federale Staat, de gemeenschappen, de gewesten en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie in de uitoefening van hun respectieve bevoegdheden de federale loyaaliteit in acht nemen.

Deze bijzondere wet beoogt aan het Grondwettelijk Hof uitdrukkelijk de bevoegdheid toe te vertrouwen om wetten, decreten en de in artikel 134 van de Grondwet bedoelde regelen, te toetsen aan de federale loyaaliteit bedoeld in artikel 143, § 1, van de Grondwet. Zo kan het Grondwettelijk Hof toetsen of een wetgever door zijn optreden de uitoefening van de bevoegdheden van de andere wetgevers niet onmogelijk of overdreven moeilijk heeft gemaakt.

Deze bijzondere wet heeft niet tot doel zelf de draagwijdte van het principe van federale loyaaliteit te wijzigen.

Artikel 48

Zie de toelichting bij artikel 47. Dit artikel heeft tot doel het Grondwettelijk Hof uitdrukkelijk de bevoegdheid toe te kennen om wetten, decreten en de in artikel 134 van de Grondwet bedoelde regelen te toetsen aan de federale loyaaliteit bedoeld in artikel 143, § 1, van de Grondwet in het kader van de prejudiciële procedure.

.....

Article 55

Cet article a un **triple objet**.

1. Le point 1° a pour objet de rendre l'article 6*quinquies* de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, inséré conformément à l'article 34 de la présente loi spéciale, applicable à la Commission communautaire commune.

2. L'insertion de l'alinéa 1^{er} par l'article 55, 2°, concerne le transfert des prestations familiales. Pour l'exposé général en la matière, il est renvoyé à l'article 12.

Cette disposition attribue à la Commission communautaire commune l'exclusivité de la compétence en

Artikel 55

Dit artikel heeft een **drievoudig voorwerp**.

1. De bepaling onder 1° heeft tot doel om artikel 6*quinquies* van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, dat overeenkomstig artikel 34 van deze bijzondere wet wordt ingevoegd, toepasbaar te maken op de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie.

2. De invoeging van het eerste lid door artikel 55, 2°, betreft de overdracht van de gezinsbijslagen. Voor de algemene toelichting inzake deze aangelegenheid wordt verwezen naar artikel 12.

Deze bepaling kent aan de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie de exclusieve bevoegdheid

matière de prestations familiales sur le territoire de la Région de Bruxelles-Capitale.

3. L'insertion du deuxième alinéa par l'article 55, 2°, concerne les transferts de compétences en matière de soins de santé. Pour l'exposé général en la matière, il est renvoyé à l'article 6.

La disposition insérée prévoit que la Communauté française, la Communauté flamande et la Commission communautaire commune concluent en tout cas un Accord de coopération pour la gestion des aides à la mobilité visées à l'article 5, § 1^{er}, II, 4^o, de la loi spéciale, sur le territoire de la région bilingue de Bruxelles-Capitale afin de mettre en place, sur le territoire de la région bilingue de Bruxelles-Capitale, un guichet unique pour les personnes handicapées en ce qui concerne les aides à la mobilité visées à l'article 5, § 1^{er}, II, 4^o. Par guichet unique, l'on entend un système d'aide dans lequel la personne handicapée peut obtenir l'ensemble des aides à la mobilité dont elle peut bénéficier en s'adressant à un seul service. Dans l'attente de cet Accord de coopération, les services compétents de la Communauté française et de la Communauté flamande (Phare, VAPH) octroient, **en application des règles définies par la COCOM**, les aides à la mobilité aux personnes qui s'adressent à eux.

toe inzake gezinsbijslagen op het grondgebied van het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest.

3. De invoeging van het tweede lid door artikel 55, 2°, betreft de bevoegdheidsoverdrachten inzake gezondheidszorg. Voor de algemene toelichting inzake deze aangelegenheid wordt verwezen naar artikel 6.

De ingevoegde bepaling voorziet erin dat de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, in elk geval een Samenwerkingsakkoord sluiten voor het beheer van de mobiliteitshulp middelen bedoeld in artikel 5, § 1, II, 4^o, van de bijzondere wet op het grondgebied van het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad ten einde op het grondgebied van het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad één loket in te stellen voor de gehandicapten wat betreft de mobiliteitshulp middelen bedoeld in artikel 5, § 1, II, 4^o. Onder één loket dient te worden verstaan een hulpsysteem waarbij de gehandicapte het geheel van de mobiliteitshulp middelen waarvan hij of zij kan genieten, kan verkrijgen door zich tot één enkele dienst te richten. In afwachting van dit Samenwerkingsakkoord kennen de bevoegde diensten van de Vlaamse Gemeenschap en de Franse Gemeenschap (VAPH, Phare), **overeenkomstig de regelen bepaald door de GGC**, de mobiliteitshulp middelen toe aan de personen die zich tot hen richten ..

Article 56

Cette disposition concerne le transfert des prestations familiales. Pour l'exposé général en la matière, il est renvoyé à l'article 12.

Cette disposition a pour objet d'ajouter les prestations familiales dans les matières visées à l'article 75, alinéa, 2, 2^o, de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux Institutions bruxelloises.

Artikel 56

Deze bepaling betreft de overdracht van de gezinsbijslagen. Voor de algemene toelichting inzake deze aangelegenheid wordt verwezen naar artikel 12.

Dit artikel strekt ertoe de gezinsbijslagen toe te voegen in de aangelegenheden bedoeld in artikel 75, tweede lid, 2^o, van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen.

Article 57

Cette disposition concerne le transfert des prestations familiales. Pour l'exposé général en la matière, il est renvoyé à l'article 12.

Cette disposition rend applicable à la Commission communautaire commune l'article 68*quinquies* de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des communautés et des régions, inséré par la loi spéciale modifiant cette dernière, et organise la rémunération des institutions de gestion et de paiement des prestations familiales pendant la période transitoire.

Artikel 57

Deze bepaling betreft de overdracht van de gezinsbijslagen. Voor de algemene toelichting inzake deze aangelegenheid wordt verwezen naar artikel 12.

Dit artikel strekt ertoe om artikel 68*quinquies* van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de gemeenschappen en de gewesten, ingevoegd bij de bijzondere wet tot wijziging van deze laatste, van toepassing te maken op de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, en dat ertoe strekt de vergoeding van de beheers- en betalingsinstellingen van de gezinsbijslagen gedurende de overgangsperiode te organiseren.

.....

.....

Article 65

Cet article concerne l'interruption de carrière. Les moyens consacrés au versement d'allocations d'interruption de carrière (générale et thématique) par l'ONEm seront transférés aux communautés et aux régions pour le personnel de la fonction publique qui relève de leur compétence respective, en ce compris le personnel de l'enseignement et la fonction publique dans les pouvoirs locaux.

Les conditions pour l'interruption de carrière sont un élément de la position juridique du personnel concerné, ce qui relève de la compétence des communautés et des régions. Celles-ci sont déjà actuellement compétentes pour octroyer des allocations aux membres de ce personnel qui interrompent leur carrière. La loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles n'est donc pas modifiée.

Le transfert de moyens, qui sont réalisé dans le cadre de la loi spéciale de financement, ne concerne bien entendu pas le personnel non-subventionné de l'enseignement libre, qui ne tombe pas sous le régime de l'interruption de carrière, mais bien sous celui du crédit-temps applicable au secteur privé.

En vue d'assurer la continuité, une disposition transitoire prévoit que les dispositions fédérales applicables en matière de conditions, du montant et de paiement d'allocations d'interruption de carrière sont d'application aux communautés et aux régions pour le personnel de la fonction publique concerné aussi longtemps qu'elles ne sont pas remplacées, chacune en ce qui la concerne, par les communautés et les régions.

La disposition proposée vise à garantir la continuité du paiement des allocations d'interruption de carrière, telles qu'elles sont prévues par la loi du 22 janvier 1985 de redressement contenant des dispositions sociales, pour le personnel des fonctions publiques communautaires, régionales et locales, pour la position juridique duquel les communautés et les régions sont compétentes. Les moyens leur sont attribués par la loi spéciale de financement.

Artikel 65

Dit artikel heeft betrekking op de loopbaanonderbreking. De middelen die besteed worden aan de uitbetaling van loopbaanonderbrekingsvergoedingen (algemeen en thematisch) door de RVA, zullen naar de gemeenschappen en de gewesten worden overgeheveld voor het personeel van het openbaar ambt dat tot hun respectieve bevoegdheid behoort, met daarin begrepen het onderwijzend personeel en het openbaar ambt in de plaatselijke besturen.

De voorwaarden voor de loopbaanonderbreking zijn een element van de rechtspositieregeling van het personeel, die tot de bevoegdheid van de gemeenschappen en gewesten behoort. Zij zijn nu reeds bevoegd om tegemoetkomingen toe te kennen aan hun personeelsleden die hun loopbaan onderbreken. De bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen wordt dus niet gewijzigd.

De overdracht van de middelen, die worden gerealiseerd in het kader van de bijzondere financieringswet, betreft vanzelfsprekend niet het niet-gesubsidieerd personeel van het vrij onderwijs, dat niet valt onder het regime van loopbaanonderbreking, maar wel onder datgene van het tijdskrediet dat van toepassing is op de privésector.

Om de continuïteit te waarborgen voorziet een overgangsbepaling erin dat de federale bepalingen inzake de voorwaarden, het bedrag en de betaling van de vergoedingen voor loopbaanonderbreking van toepassing zijn op de gemeenschappen en de gewesten voor het desbetreffende overheidspersoneel zolang ze, ieder wat hen betreft, niet vervangen worden door de gemeenschappen en gewesten.

De voorgestelde bepaling strekt ertoe de continuïteit van de betaling van de vergoedingen voor de loopbaanonderbreking te verzekeren, zoals zij voorzien zijn in de Herstelwet van 22 januari 1985 houdende sociale bepalingen, voor het lokale, gewestelijk en het gemeenschapsoverheidspersoneel, ten aanzien waarvan de gemeenschappen en gewesten bevoegd zijn voor de rechtspositie. De middelen worden aan hen toegekend via de bijzondere financieringswet.

Article 67

La présente loi spéciale entrera en vigueur le **1^{er}** juillet 2014.

Artikel 67

Deze bijzondere wet zal in werking treden op **1 juli** 2014.